

21 августа 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Ревельцев О.В., заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

Руденко Л.Э., государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Суюсов А.И., специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии: представителя ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области» в лице <Б...> (доверенность № 38 от 21.08.2017 г.); председателя аукционной комиссии <К...>; члена аукционной комиссии <Б...>, в отсутствие представителя ООО «Партнер», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО "Партнер" на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку товаров медицинского назначения (шовный материал) (извещение № 0841200000717001215), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 01.08.2017 г. на официальном сайте в сети "Интернет" для размещения информации в сфере закупок ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее - Уполномоченный орган) размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку товаров медицинского назначения (шовный материал) (извещение № 0841200000717001215).

ООО "Партнер" (далее – Заявитель) в своей жалобе обжалует действия аукционной комиссии, которая, по его мнению, неправомерно отказала ему в допуске при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине «непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации».

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии и утверждает, что точный день рассасывания запрашиваемого шовного материала не возможно определить без представления сведений о конкретном пациенте и его физиологических данных на момент использования этого материала. Таким

образом, Заявитель считает, что верно определил значение "срок рассасывания нитей" как диапазонное значение.

Аукционная комиссия с доводами жалобы не согласна в полном объеме.

На рассмотрение жалобы Уполномоченным органом представлено возражение, а именно:

"По данному аукциону было подано четыре заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4. Аукционной комиссией рассмотрены первые части указанных заявок.

Заявка с порядковым номером 2 (ООО «Партнер») была отклонена по следующим основаниям:

Отказать в допуске участника закупки. Обоснование решения.

Пунктом 5 раздела 1 Информационной карты аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» документации об аукционе, на основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Значениями, установленными документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели, являются все значения характеристик товара, установленные в таблице раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе.

Документацией об аукционе требуется к поставке товар, в том числе, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товаров	Технические характеристики товара	ед. изм.	КОЛ-ВО
14	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	... Срок рассасывания нитей не менее 30 дней и не более 120 дней....	шт	50
15	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	.... Срок рассасывания нитей не менее 30 дней и не более 120 дней...	шт	50

Участником закупки предлагается к поставке товар, в том числе, со следующими характеристиками:

№	..	_	ед.	КОЛ-
---	----	---	-----	------

п/п	Наименование товаров	Технические характеристики товара	Ед. изм.	во
14	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	... Срок рассасывания нитей в диапазоне 30 - 120 дней...	шт	50
15	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	.... Срок рассасывания нитей в диапазоне 30 - 120 дней...	шт	50

Согласно пункта 1 Инструкции по заполнению Заявки на участие в электронном аукционе, предоставляемые участниками электронного аукциона сведения не должны сопровождаться такими словами как, например, «эквивалент», «аналог», «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от», «до» «от и до включая диапазон», «или», «должен быть», «должен соответствовать», и «знаками +/-» и иными словами и словосочетаниями, в случае если их указание не позволяет однозначно определить конкретные показатели (значения конкретных).

Таким образом, исходя из заявки участника закупки, невозможно точно определить срок рассасывания нитей.

Заявка отклоняется на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона (непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, - непредоставление информации о конкретных показателях товара).

На основании вышеизложенного считаем, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки участника с порядковым номером 2 (ООО «Партнер») правомерны".

Выслушав пояснения члена аукционной комиссии, Уполномоченного органа, председателя аукционной комиссии, изучив представленные документы и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается

аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно подпункту 1.1 пункта 5 раздела 1 "Информационная карта аукциона" Документации об аукционе первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

"Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Значениями, установленными документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели, являются все характеристики товара, установленные в таблице Раздела 2 Описание объекта закупки".

Согласно разделу 2 "Описание объекта закупки" документации об аукционе в электронной форме установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), количество товара, в том числе следующие:

№ п/п	Наименование товаров	Технические характеристики товара	ед. изм.	КОЛ-ВО
14	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	... Через 7-14 суток* нити теряют до 50% прочностных свойств. Срок рассасывания нитей не менее 30 дней и не более 120 дней....	шт	50
15	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	.... Через 7-14 суток* нити теряют до 50% прочностных свойств. Срок рассасывания нитей не менее 30 дней и не более 120 дней...	шт	50

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, приведенной в разделе 2 "Описание объекта закупки" документации об аукционе в электронной форме, предоставляемые участником электронного аукциона сведения не должны сопровождаться такими словами как, например, «эквивалент», «аналог», «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «должен быть», «должен соответствовать» и знаками «+/-» и иными словами и словосочетаниями, в случае, если их указание не позволяет однозначно определить конкретные показатели (значения конкретных показателей). При установлении в характеристиках товара знака «*» означает, что по данной характеристике значения не меняются (указывать как в документации).

Согласно заявке участника закупки ООО «Партнер» к поставке предлагается товар, в том числе, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товаров	Технические характеристики товара	ед. изм.	КОЛ-ВО
14	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	... Срок рассасывания нитей в диапазоне 30 - 120 дней....	шт	50
15	Стерильный хирургический шовный материал с иглой.	.... Срок рассасывания нитей в диапазоне 30 - 120 дней...	шт	50

Документов, которые прояснили бы вопрос: "является ли характеристика товара "Срок рассасывания нитей" диапазонным или числовым значением", на рассмотрение жалобы представлено не было.

Комиссия Костромского УФАС России пришла к выводу, что представленная ООО «Партнер» в пунктах 14 и 15 характеристика товара "Срок рассасывания нитей в диапазоне 30 - 120 дней" является конкретным диапазонным показателем, который не противоречит заявленным в описании объекта закупки показателям закупаемого товара. Инструкция по заполнению первой части заявки документации об аукционе в электронной форме не содержит запрета указания конкретного показателя в каком-либо диапазоне.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России считает отказ в допуске заявки участника закупки ООО «Партнер» неправомерным. Аукционной комиссией нарушена часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Партнер» обоснованной.

Признать факт нарушения аукционной комиссией части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Выдать Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии:

О.В. Ревельцев

Члены комиссии:

Л.Э. Руденко

А.И. Суясов