

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

08.02.2012 г.

Дело № 8234/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <.....>

рассмотрев дело № 8234/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «УльяновскЦентрГазСтрой» (далее – ООО «УльяновскЦентрГазСтрой», Заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – государственное учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая больница», далее – ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница», Заказчик; уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002411003712 на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту акушерско-гинекологического комплекса ГУЗ УОКБ по ул. III Интернационала, 7 в Железнодорожном районе г. Ульяновска в рамках программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (2-й этап) (начальная (максимальная) цена контракта – 98 603 280,00 руб., дата рассмотрения заявок – 31.01.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 756 от 01.02.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в

электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель считает, что единая комиссия необоснованно отклонила заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» на основании непредоставления сведений о строительных материалах, а именно: не указав плотность, морозостойкость, теплопроводность силикатного кирпича.

Заявитель указывает, что на момент подачи заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме представить указанную информацию не представляется возможным. паспорт <...> в котором указаны технические характеристики материала, выдается после покупки товара.

На заседание Комиссии 07.02.2012 г. представитель Заявителя не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 02.02.2012 г. в 15:44).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии 07.02.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные возражения, (вх. № 959 от 07.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Единая комиссия рассмотрев первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке, установленном ст. 41.8 Закона о размещении заказа, приняла решение не допустить 6 заявок участников размещения заказа, о чем свидетельствует протокол заседания единой комиссии № 0168200002411003712-1 от 31.01.2012 г.

Заявка ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» не была допущена по причине несоответствие сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно: отсутствуют конкретные показатели в позиции кирпич силикатный (плотность, марка по морозостойкости, теплопроводность).

Доводы Заявителя о том, что на момент подачи заявки представить указанную информацию не представляется возможным, так как паспорт <...> в котором указывается плотность, морозостойкость и теплопроводность материала, выдается после покупки материала являются необоснованными.

Заявка участника размещения заказа согласно пп. 3 «б» п. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов должна содержать согласие, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Участник № 8 (ООО «УльяновскЦентрГазСтрой») в заявке не указал конкретных показателей плотности, морозостойкости и теплопроводности кирпича силикатного, указав лишь диапазон, предложенный Заказчиком.

Таким образом, у ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» в заявке указаны показатели, которые не соответствуют требованиям аукционной документации № 0168200002411003712 на выполнение работ по капитальному ремонту акушерско-гинекологического комплекса ГУЗ УОКБ по ул. III Интернационала, 7 в Железнодорожном районе г. Ульяновска в рамках программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (2-й этап).

Таким образом, представитель Заказчика считает, что в действиях единой комиссии, заказчика, уполномоченного органа в пределах установленной компетенции отсутствуют нарушения положений Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, представитель Заказчика считает, что при размещении рассматриваемого заказа отсутствуют нарушения законодательства о размещении заказа, а жалоба ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» необоснованна и удовлетворению не подлежит.

Члены единой комиссии на заседании Комиссии 07.02.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, поддержали возражения Заказчика.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 07.02.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные возражения, (вх. № 958 от 07.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с протоколом № 0168200002411003712-1 от 31.01.2012 г. единой комиссией приняты решения: допустить к участию в аукционе участников, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковыми номерами 3, 6, 9, отказать в допуске к участию в аукционе участникам, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковыми номерами 1,2,4, 5,7, 8.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и

составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 и 6 ст. 41.8 Закона.

Пп. 3 ч. 4 ст.41.8 Закона о размещении заказов предусматривает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование установлено в п. 28 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе.

Во исполнение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме, должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В размещенном на официальном сайте приложении № 2 к аукционной документации «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» были установлены вышеуказанные требования, а именно: требования к показателям товара - кирпич силикатный (позиция 3) - кирпич полнотелый, марка по прочности М 100, плотность - 1600- 1900 кг/м³, марка по морозостойкости F 15-50, теплопроводность - 0,38-0,7Вт/м*°С, пористость-8%.

Учитывая установленные аукционной документацией требования, участники размещения заказа представляемыми конкретными характеристиками должны подтвердить соответствие требованиям заказчика предлагаемого ими для использования товара.

В ходе документального анализа первых частей заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме единой комиссией было установлено, что в первой части заявки ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» (заявка № 8) отсутствуют конкретные показатели в позиции кирпич силикатный (плотность, марка по морозостойкости, теплопроводность).

В связи этим, единая комиссия не имела возможности оценить соответствие

товара, используемого для выполнения работ, требованиям заказчика, и руководствуясь ст. 41.9 Закона о размещении заказов, приняла решение о несоответствии первой части заявки № 8.

Довод заявителя жалобы о невозможности представить информацию о конкретных показателях данного товара на момент подачи заявки представитель уполномоченного органа считает необоснованным, поскольку на прочие товары конкретные показатели этим же участником размещения заказа были указаны, кроме того, другими участниками (кроме подавших заявки № № 1, 2, 5) были указаны конкретные показатели по позиции - кирпич силикатный.

На основании вышеизложенного, представитель уполномоченного органа считает, что в действиях единой комиссии в пределах установленной компетенции отсутствуют нарушения положений Закона.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 08.02.2012 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 09.02.2012 г. дополнительных материалов по делу и ходатайств сторонами представлено не было.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

В Приложении № 2 аукционной документации содержится установленный Заказчиком перечень материалов, используемых при выполнении работ, с указанием требований к характеристикам товара, используемого при производстве работ согласно предмету открытого аукциона в электронной форме.

Согласно пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказа первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на

выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование содержится в п. 28 раздела 1 информационной карты аукционной документации.

В ходе анализа первой части заявки ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка на участие в открытом аукционе № 8 (ООО «УльяновскЦентрГазСтрой») не содержит конкретных показателей товара предлагаемого для производства работ согласно предмету открытого аукциона в электронной форме, а именно: по позиции «Кирпич силикатный» показатель плотность указан как – 1600-1900 кг/м³, марка по морозостойкости F 15-50, теплопроводность - 0,38-0,7Вт/м*°С.

Таким образом, из заявки ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» невозможно однозначно определить конкретные характеристики товара.

П. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002411003712-1 от 31.01.2012 г. ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» отказано в допуске к участию в указанном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, единая комиссия обоснованно отказало в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «УльяновскЦентрГазСтрой».

Таким образом, жалоба ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.