

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-89/13

Резолютивная часть оглашена 07.05.2013

В полном объеме изготовлено 08.05.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в следующем составе:

- | | |
|-----------------------|---|
| Яковлев П.В. | - заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии; |
| Гурнакова Л.Н. | главный государственный инспектор отдела
экономической концентрации, финансовых
рынков и торговли, член Комиссии; |
| Нарежная Н.А. | эксперт отдела экономической концентрации,
финансовых рынков и торговли, член
Комиссии. |

с участием следующих представителей:

от Организатора торгов (Заказчика) СПб ГУП «Пассажиравтотранс»:

- Зимин Ростислав Эдуардович – старший юрисконсульт юридического отдела организационно-правового управления по доверенности №6 от 29.12.2012,

от Заявителя ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант»:

- Каменко Илья Арсенович – начальник юридического отдела Северо-Западного регионального филиала по доверенности №02/156 от 12.12.2011,

- Павлишин Антон Игоревич – представитель по доверенности №315-к от 09.04.2013,

- Петрухин Андрей Эдуардович – представитель по доверенности №316-к от 09.04.2013,

рассмотрев жалобу (исх.04-06/497 от 24.04.2013, вх.№7933 от 24.04.2013) Открытого акционерного общества «Страховая акционерная компания «Энергогарант» (далее – Заявитель, ОАО «САК «Энергогарант») на действия Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия пассажирского автомобильного транспорта (далее – ОАО «САК Энергогарант») заказчика, организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2013-2014 гг., заслушав пояснения представителей сторон, в соответствии с ч. 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> сети Интернет размещены Извещение №31300202872 (далее – Извещение), документация к Извещению, протокол вскрытия конвертов, протокол по оценке и сопоставлению конкурсных заявок на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2013-2014 гг. Начальная (максимальная) цена контракта 41 893 146,29 рублей.

Положение о закупках, утвержденное генеральным директором СПб «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках), размещено на сайте Заказчика <http://www.avtobus.spb.ru/pol> и www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

Конкурсной документацией установлено требование проверки у Претендентов на участие в конкурсе отсутствия задолженности по платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период (п.2.1.1. т.2 и п.4.1.3.2. т.1), т.е. за 1 квартал 2013 г. Заявитель в составе заявки представил справку из фонда социального страхования с задолженностью, что явилось основанием отклонения заявки ОАО «САК «Энергогарант». Заявитель считает, что оплате подлежал ежемесячный обязательный платеж за март 2013 г., который в соответствии с п.5 ст.15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования» подлежит уплате в срок не позднее 15-го числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем, за который начисляется ежемесячный обязательный платеж, т.е. 15 апреля 2013 г.

Соответственно, Организатор открытого конкурса предъявил необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о конкурсе, в нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.06.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ)

Представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, пояснив, что ОАО «САК «Энергогарант» представлена справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пени и штрафам по состоянию на 01.04.2013 с имеющейся задолженностью.

2. Представленные документы, пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя свидетельствуют о том, что доводы Заявителя являются необоснованными в связи со следующим.

Закупка услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» производится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 5 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо, которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке. Часть 10 ст. 4 Закона №223 определяет перечень сведений, которые должны быть указаны в документации о закупке. Согласно пп.9 ч.10 ст.4, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых ими для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны быть перечислены в документации о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг в СПб ГУП «Пассажиравтотранс» утверждено генеральным директором СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

Частью 9.3 Положения о закупках установлены требования к участникам процедур закупок. Так, претенденты представляют Заказчику справку об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды по состоянию на отчетную дату.

Пунктом 10 Положения о закупках, пунктом 4.3.1 конкурсной документации предусмотрены условия отклонения заявок.

Так, заявка претендента отклоняется, и претендент (участник) отстраняется от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в том числе, если претендент (участник) имеет задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ), либо в заявке отсутствуют сведения, подтверждающие отсутствие такой задолженности.

Представители Заявителя пояснили, что конкурсной документацией установлено требование проверки у Претендентов на участие в конкурсе отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ) за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с п.2 ст.10 Федерального Закона РФ от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – 212-ФЗ) отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года, календарный год.

Согласно п.3 ст.15 №223-ФЗ в течение расчетного (отчетного) периода по итогам каждого календарного месяца плательщики страховых взносов производят исчисление ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам, исходя из величины выплат и иных вознаграждений, начисленных с начала расчетного периода до окончания соответствующего календарного месяца и тарифов страховых взносов, за вычетом сумм ежемесячных обязательных платежей, исчисленных с начала расчетного периода по предшествующий календарный месяц включительно.

Заявителем в составе конкурсной заявки были представлены:

- справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пени и штрафам по состоянию на 01.04.2013,
- форма-4 ФСС,
- справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пени и штрафам по состоянию на 09.04.2013.

В свою очередь, представитель ответчика сообщил, что согласно справки о состоянии расчетов по страховым

взносам, пени и штрафам по состоянию на 01.04.2013 ОАО «САК «Энергогарант» имеет задолженность в размере 28013,13 рублей (страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством) и 4778,84 рублей (страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний). Указанная задолженность на конец отчетного (расчетного) периода также указана на стр.2, 12 формы 4-ФСС. Справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пени и штрафам по состоянию на 09.04.2013 содержит ссылку, что не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате страховых взносов, пеней и штрафов.

Согласно Протоколу Заседания рабочей группы конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2013-2014 гг. комиссией отклонена заявка ОАО «САК «Энергогарант» на основании п.4.3.1. Тома 1 Конкурсной документации в связи с подачей в составе заявки справки из ФСС с задолженностью. Данный пункт конкурсной документации не предусматривает отклонение заявок в связи с отсутствием задолженности за конкретный период.

Следовательно, справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пени и штрафам, предусмотренные к представлению в составе заявки, необходимо было представить со сведениями, подтверждающими отсутствие задолженности на дату подачи заявки.

По состоянию на дату подачи заявки у Заявителя имелась задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ). Следовательно, данное обстоятельство явилось основанием отклонения заявки ОАО «САК «Энергогарант».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «САК «Энергогарант» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

Л.Н.Гурнакова

Н.А.Нарезная

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.