

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 03 мая 2012 года

В полном объеме изготовлено 16 мая 2012 года

16 мая 2012 г.

г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Тарасова В.Ф. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Мадяновой А.Н. – члена Комиссии, начальника отдела Управления;

Куантова А.С. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела Управления;

Шомаховой М.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела Управления;

Татарова О.Х. – члена комиссии, специалиста - эксперта Управления,

в присутствии представителя от Местной администрации г.п. Чегем

рассмотрев материалы дела №06/06-12 по признакам нарушения Местной администрацией г.п. Чегем части 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в передаче хозяйствующему субъекту государственного (муниципального) имущества по договору аренды без проведения торгов и других оснований, предусмотренных законодательством,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР от 27.03.2012г. № 76 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении местной администрации г.п. Чегем было возбуждено дело №06/06-12 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела №06/06-12 о нарушении Местной администрацией г.п. Чегем антимонопольного законодательства послужила информация, выявленная Управлением Федеральной антимонопольной службы по

КБР в ходе рассмотрения дела №06/44-11 по признакам нарушения местной администрацией г.п. Чегем антимонопольного законодательства.

По итогам рассмотрения дела №06/44-11 местная администрация г.п. Чегем Решением Комиссии УФАС по КБР от 12.10.2011 г. по делу № 06/44-11 была признана нарушившей часть 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившейся в передаче хозяйствующему субъекту ООО «Русчегемвод» государственного (муниципального) имущества по договору аренды без проведения торгов и других оснований, предусмотренных законодательством. На основании Решения по делу №06/06-11 местной администрации г.п. Чегем было выдано Предписание, которое обязывало администрацию г.п. Чегем совершить следующие действия:

«1. Прекратить нарушение антимонопольного законодательства, путем проведения до 15 февраля 2012г. конкурсного отбора организации водопроводно-канализационного хозяйства обслуживающей городское поселение Чегем, в соответствие с действующим законодательством.

2. О выполнении Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по КБР в срок до 15 февраля 2012г.».

Письмом от 15.02.2012г. №111 Местная администрация г.п. Чегем обратилась в УФАС по КБР с просьбой о продлении исполнения предписания УФАС по КБР по делу №06/44-11 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (исх. №06/3881 от 12.10.2011г.), в части продления сроков проведения конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества до 20.04.2012г.

В письме также указывалось, что договор аренды муниципального имущества №2 от 22.01.2010г. с ООО «Русчегемвод» был расторгнут, на водные скважины и водопроводные сети изготовлены межевые планы и поставлены на кадастровый учет, изготовлена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества. В связи с тем, что на объекты водоснабжения и водоотведения не получены свидетельства о государственной регистрации права, конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества не проведен. Данное имущество передано сроком на 1 месяц (с 27.02.2012г. по 27.03.2012г.) по договору аренды ООО «Чегемводоканал».

В приложение к письму был представлен календарный план по мероприятиям, связанным с проведением конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества с указанием сроков их выполнения.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за

исключением случаев указанных в части 1 статьи 17.1. Федерального закона «О защите конкуренции».

Общество с ограниченной ответственностью «Чегемводоканал» по своей организационно-правовой форме не входит в перечень исключений предоставления прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом без проведения торгов.

На запрос Управления о представлении аргументированного ответа по поводу расторжения договора с ООО «Русчегемвод» и заключения договора аренды муниципального имущества с ООО «Чегемводоканал» без проведения торгов, письмом от 12.03.2012г. №173 Местная администрация г.п. Чегем сообщила об имевшихся нарушениях со стороны ООО «Русчегемвод» условий договора аренды муниципального имущества №2 от 22.01.2010г. в части неисполнения своих обязательств, что и послужило причиной расторжения договора. Также в письме было указано, что *«в связи с необходимостью обеспечения г.п. Чегем услугами водоснабжения и водоотведения местная администрация г.п. Чегем заключила договор аренды муниципального имущества от 16.11.2011г. на срок от 27.01.2012г. по 27.02.2012г. в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».*

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции, одним из исключений, при котором возможна передача прав на муниципальное имущество без проведения торгов является условие, когда предоставление указанных прав на такое имущество производится на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Определением от 27.03.2012г. №06/1090 дело №06/06-12 было назначено к рассмотрению на 12.04.2012г. К участию в рассмотрении дела №06/06-12 в качестве ответчика была привлечена местная администрация г.п. Чегем (законный представитель), в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах – ООО «Чегемводоканал» (законного представителя).

На рассмотрение дела №06/06-12 явился представитель ответчика Представители ООО «Чегемводоканал», надлежащим образом извещенные о дате, месте и времени рассмотрения дела №06/06-12 на рассмотрение не явились. Ходатайства об отложении рассмотрения дела №06/06-12 в Управление не поступали.

В ходе рассмотрения дела №06/06-12 представителем местной администрации г.п. Чегем. было пояснено, что действие договора аренды муниципального имущества от 16.11.2011г., заключенного с ООО «Чегемводоканал» продлено Дополнительным соглашением.

Учитывая необходимость получения и анализа Комиссией Дополнительного

соглашения, а также отсутствие на рассмотрении дела №06/06-12 ООО «Чегемводоканал», Комиссия УФАС по КБР решила объявить перерыв в рассмотрении дела до 16 часов 00 минут 16.04.2012г.

16 апреля 2012г. рассмотрение дела №06/06-12 после объявленного перерыва было продолжено. На рассмотрение дела №06/06-12 явился представитель ответчика, который представил копию Дополнительного соглашения к Договору аренды муниципального имущества от 16.11.2011г. заключенного с ООО «Чегемводоканал», по условиям которого в Договор аренды от 16.11.2011г. вносятся изменения, в части пролонгации действия данного Договора аренды до 23.04.2012г. Однако, представленная копия Дополнительного соглашения не была заверена надлежащим образом (на документе отсутствовала печать и подпись должностного лица, заверяющего документ).

Вместе с тем, представителем ответчика не был представлен мотивированный ответ по сути предъявляемых претензий.

В ходе рассмотрения дела №06/06-12 представитель ответчика ходатайствовал об отложении рассмотрения на более поздний срок, для предоставления необходимой информации.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обстоятельств дела, учитывая поступившее от представителя ответчика ходатайство, в соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия решила удовлетворить ходатайство представителя местной администрации г.п. Чегем и отложила рассмотрение дела №06/06-12 на 03 мая 2012 года в 16 часов 00 минут.

На рассмотрение дела №06/06-12 явился представитель от местной администрации г.п. Чегем, который письмом от 27.04.2012г. №338 за подписью и.о. главы местной администрации г.п. Чегем Шогенова Р.З. представил письменные пояснения по сути предъявляемым претензий. В письме повторно было сообщено, что «ООО «Русчегемвод» не исполняло свои обязанности в надлежащем порядке по договору аренды муниципального имущества №2 от 22.01.2010г., в связи, с чем местная администрация г.п. Чегем вынуждена была расторгнуть вышеуказанный договор. Договор аренды муниципального имущества от 16.11.2011г. с ООО «Чегемводоканал» был заключен в соответствии с ч. 1 п. 11 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в связи с необходимостью обеспечения населения г.п. Чегем услугами водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, было сообщено, что: «Местная администрация г.п. Чегем контролировала работу объектов жизнеобеспечения (водоснабжения и водоотведения) на территории городского поселения Чегем с 15.11.2011г. по 27.01.2012г.».

В приложение к данному письму были предоставлены: письмо местной администрации г.п. Чегем № 217 от 20.03.2012г. о направлении Регистратору управления УФС государственного кадастра и картографии по КБР документации (технических и кадастровых паспортов на объекты водоснабжения и водоотведения); Копия Постановления №158 от 01.08.2002г. «О передаче водозаборных скважин на баланс г.п. Чегем; выписка из реестра муниципального

имущества г.п. Чегем); заверенная копия Дополнительного соглашения к Договору аренды муниципального имущества от 16.11.2011г.

В соответствии с Дополнительным соглашением к Договору аренды муниципального имущества от 16.11.2011г. местная администрация г.п. Чегем пролонгировала действие Договора аренды муниципального имущества от 16.11.2011г. до 23.04.2012г.

Таким образом, Местная администрация г.п. Чегем нарушила пункт 11 части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции, поскольку срок на который

муниципальное имущество без проведения торгов было передано ООО «Чегемводоканал» превышает тридцать календарных дней (предоставление прав владения муниципальным имуществом одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Передача прав на объекты коммунальной инфраструктуры, в том числе объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности хозяйствующим субъектам без проведения торгов (за исключением предоставления указанных объектов коммунальной инфраструктуры на праве хозяйственного ведения и оперативного управления унитарным и казенным предприятиям, предоставления указанных объектов коммунальной инфраструктуры в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа, на основании вступившего в законную силу решения суда) препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, и приводит к ущемлению интересов потребителей услуг предприятия коммунальной инфраструктуры.

При этом ограничение конкуренции происходит в данном случае не в отношении рынков соответствующих услуг, которые, как правило, находятся в состоянии естественной монополии, – указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на объекты коммунальной инфраструктуры, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Таким образом, в действиях Местной администрации г.п. Чегем по заключению Договора аренды муниципального имущества б/н от 16.11.2011г., по условиям которого муниципальное имущество балансовой стоимостью на 16.11.2011г. 9110103 руб. передано в пользование на условиях аренды ООО «Чегемводоканал» без проведения торгов, на срок превышающий тридцать дней нарушают часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, и руководствуясь статьями 17.1., 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Местной администрации г.п. Чегем, выразившиеся в заключении Договора аренды муниципального имущества №2 от 22.01.2010г., по условиям которого муниципальное имущество балансовой стоимостью на 16.11.2011г. 9110103 руб. передано в пользование на условиях аренды ООО «Чегемводоканал» без проведения торгов, результатом чего явилось либо могло явиться препятствование развитию конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, а также ущемление интересов потребителей услуг предприятия коммунальной инфраструктуры, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 27.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Местной администрации г.п. Чегем предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.