

РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-100/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о контрактной системе

30 мая 2018 года
Краснодар

Г.

На основании ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с ч.4, ч.15, ч.15.1 ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении заказчика - администрации МО Белореченский район при проведении электронного аукциона: «Строительство здания амбулатории врача общей практики в станице Черниговская Белореченского района» (извещение № 0118300010518000128), в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП Хаджирокова <...> для проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении заказчика – администрации МО Белореченский район при проведении электронного аукциона: «Строительство здания амбулатории врача общей практики в станице Черниговская Белореченского района» (извещение № 0118300010518000128).

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Аукционная документация соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Инспекция пришла к следующим выводам.

Заказчиком - администрацией МО Белореченский район проводился электронный аукцион: «Строительство здания амбулатории врача общей практики в станице Черниговская Белореченского района» (извещение №

0118300010518000128).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 274 773,00 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных

обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии

могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

В приложении к Описанию объекта закупки аукционной документации установлены следующие требования:

Болт с гайкой и шайбой	<p>Заказчику требуется болт с шестигранной головкой, класса точности болта должен быть В. <u>Номинальный диаметр резьбы болта d должен быть от 10 *мм до 16* мм.</u></p> <p>Шаг резьбы болта может быть от 1,5 мм. Размер "под ключ" S требуется чтобы был не менее 16 мм. Длина болта / нужно чтобы была от 85 мм до 115 мм. Материал гайки должен быть сталь, требуется чтобы была шестигранной, нормальной. Класс точности гайки при этом требуется: А. Резьба гайки D не менее M10 мм. Шаг резьбы гайки необходимо чтобы был: не менее 1,5 мм. Гайка может быть с покрытием или же без покрытия. Шайба должна быть стальная. Необходимо соответствие стандартам, регламентирующим данный товар.</p>
------------------------	--

В соответствии с п.1, п.2 ГОСТ 7798-70 настоящий стандарт распространяется на болты с шестигранной головкой класса точности В с диаметром резьбы от 6 до 48 мм.

Конструкция и размеры болтов должны соответствовать указанным на чертеже и в табл. 1, 2.

Таблица 1

мм

Номинальный диаметр резьбы, <input type="checkbox"/>		6	8	10	<u>12</u>	<u>(14)</u>	16	(18)	20	(22)	24	(27)	30	36	42	48
Шаг резьбы	крупный	1	1,25	1,5	1,75	2		2,5			3		3,5	4	4,5	5
	мелкий	-	1	1,25		1,5			2			3				
Диаметр стержня <input type="checkbox"/>		6	8	10	12	14	16	18	20	22	24	27	30	36	42	48
Размер "под ключ" <input type="checkbox"/>		10	13	16	18	21	24	27	30	34	36	41	46	55	65	75
Высота головки <input type="checkbox"/>		4,0	5,3	6,4	7,5	8,8	10,0	12,0	12,5	14,0	15,0	17,0	18,7	22,5	26,0	30,0
Диаметр описанной окружности <input type="checkbox"/> , не менее		10,9	14,2	17,6	19,9	22,8	26,2	29,6	33,0	37,3	39,6	45,2	50,9	60,8	71,3	82,6
<input type="checkbox"/> , не менее		8,7	11,5	14,5	16,5	19,2	22,0	24,8	27,7	31,4	33,2	38,0	42,7	51,1	59,9	69,4
<input type="checkbox"/>	не менее	0,15					0,20					0,25				
	не более	0,6					0,8									

Диаметр отверстия в стержне <input type="checkbox"/>	1,6	2,0	2,5	3,2	4,0			5,0			6,3	8,0			
Диаметр отверстия в головке H15 <input type="checkbox"/>	2,0	2,5		3,2	4,0						5,0				
Расстояние от опорной поверхности до оси отверстия в головке js15 <input type="checkbox"/>	2,0	2,8	3,5	4,0	4,5	5,0	6,0	6,5	7,0	7,5	8,5	9,5	11,5	13,0	15,0

Примечания:

1. Размеры болтов, заключенные в скобки, применять не рекомендуется.
2. Допускается изготавливать болты с размерами, указанными в приложении 2.

Таблица 2
мм



В соответствии с инструкцией по заполнению заявки «В случае, если требуемое значение указано в формате «от X до Y» и при этом крайнее значение сопровождается знаком «*» (звездочка), то участник не вправе указать в заявке крайнее значение требуемого параметра, сопровождающееся символом «*» (звездочка), при этом указание в составе первой части заявки знака «*» (звездочка) не допускается. Например, если в документации установлено «от 4 до 8*» то участник может предложить любое конкретное значение не менее 4 и менее 8. Или, например, в документации установлено «от 5* до 11» участник может предложить любое конкретное

значение, которое будет более 5 и не более 11».

Таким образом, с учетом положения инструкции по заполнению заявки, участники закупки имеют возможность сопоставить требования заказчика и положения ГОСТ.

Исходя из вышеизложенного, Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях заказчика нарушений не установлено.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.