

РЕШЕНИЕ

17 мая 2010 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: -Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления
- начальника отдела контроля монополистической деятельности;
Членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля
органов власти;
-Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста-
эксперта отдела контроля органов власти;
-Лавриновской Анны Петровны, специалиста - эксперта отдела
контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/50-10, возбужденное в отношении ООО «Газпром трансгаз Томск» (<...>) по признакам нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей ответчика по делу — <...>, действующего на основании доверенности от 13.04.2010 № 117, <...>, действующего на основании доверенности от 07.05.2010 № 154; представителей заявителя — <...>, действующего на основании доверенности от 12.04.2010, <...>, действующего на основании доверенности от 13.05.2010

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба Омского филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный Кадастровый Центр «Земля» на действия ООО «Газпром трансгаз Томск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по земельным участкам, отводимым для эксплуатации объектов Заказчика: Газопровода Барнаул-Бийск-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху, участок Бийск-Смоленское-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху.

В заседании Комиссии представитель заявителя (Омский филиал «ФКЦ «Земля») пояснил, что требование ООО «Газпром трансгаз Томск» о наличии допуска СРО № ____ от _____г. на выполнение инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее — Допуск на выполнение инженерных изысканий), незаконно и подлежит исключению из конкурсной документации, так как наличие указанного Допуска на выполнение инженерных изысканий не требуется для проведения кадастровых работ.

Представители ответчика по делу не согласились с доводами заявителя, отрицая факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Газпром трансгаз Томск», пояснив, что в п. 1.3 проекта договора на выполнение проектно-изыскательских работ содержится ссылка на техническое задание (приложение № 1 к Договору), являющегося частью конкурсной документации, а техническое задание содержит перечень работ, для выполнения которых необходимо иметь Допуск на выполнение инженерных изысканий. Вместе с тем представители ответчика по делу признали, что конкурсная документация составлена не корректно.

Комиссия Томского УФАС России, изучив материалы дела и заслушав представителей лиц, участвующих в деле, установила следующее.

28 января 2010 года в областной газете «Томские новости» № 3 (512) опубликовано извещение № 1-р/10 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по земельным участкам, отводимым для эксплуатации объектов: Газопровода Барнаул-Бийск-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху, участок Бийск-Смоленское-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху. Заказчик — ООО «Газпром трансгаз Томск».

Пункт 9.4 «Квалификационные требования к Участнику» Информационной карты конкурсной документации содержит требование к участнику открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по земельным участкам, отводимым для эксплуатации объектов Заказчика: Газопровода Барнаул-Бийск-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху, участок Бийск-Смоленское-Горно-Алтайск с отводом на Белокуриху о наличии допуска СРО на выполнение инженерных изысканий. В пункте 9.5 информационной карты конкурсной документации определен перечень представляемых с заявкой документов, подтверждающих соответствие Участника квалификационным требованиям, одним из которых является Допуск на выполнение инженерных изысканий.

Конкурс объявлен на право заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по земельным участкам, отводимым для эксплуатации возведенных объектов. Из проекта договора, являющегося частью конкурсной документации следует, что предметом договора являются кадастровые работы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков с целью заключения на период эксплуатации объектов договоров аренды земельных участков, занятых сооружениями, зданиями, строениями.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном

кадастре недвижимости» (далее — Закон «О государственном кадастре недвижимости»), кадастровой деятельностью является выполнение уполномоченным лицом (далее — кадастровый инженер) в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе, таких как межевой план; копия документа, подтверждающего разрешение земельного спора о согласовании местоположения границ земельного участка в установленном земельным законодательством порядке; технический план здания, сооружения, помещения либо объекта незавершенного строительства; акт обследования, подтверждающий прекращение существования объекта недвижимости и др.

Согласно ч. 1 ст. 35 Закона «О государственном кадастре недвижимости», кадастровые работы выполняются кадастровым инженером на основании заключаемого в соответствии с требованиями гражданского законодательства и настоящего Федерального закона договора подряда на выполнение кадастровых работ.

Кадастровые работы необходимы для описания объекта недвижимости в качестве объекта права. Результатом кадастровых работ служит межевой план, который является основанием для постановки земельных участков на кадастровый учет и регистрации прав на них.

Допуск на выполнение инженерных изысканий требуется для выполнения работ по инженерным изысканиям. В соответствии с п. 15 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерные изыскания — это изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Согласно п. 17 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, саморегулируемые организации (далее — СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - некоммерческие организации, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ.

В разделе I Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министра регионального развития РФ от 09.12.2008 № 274 указаны виды работ по инженерным изысканиям, требующие допуск СРО. Перечень работ, указанных в Техническом задании конкурсной документации не содержит работ, установленных Перечнем.

В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Учитывая то, что законодатель не установил закрытый перечень действий, влияющих на конкуренцию, то любые действия, оказывающие влияние на конкурентные отношения между хозяйствующими субъектами, могут быть признаны совершенными в нарушение ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

В связи с выше изложенным, установление заказчиком требования к участнику о наличии Допуска на выполнение инженерных изысканий не обоснованы.

Для выполнения кадастровых работ по земельным участкам, отводимым для эксплуатации объектов заказчика, допуск на выполнение инженерных изысканий не требуется, так как данный вид работ не является инженерными изысканиями, а техническое задание конкурсной документации не содержит работ, относящихся к инженерным изысканиям. Действия ООО «Газпром трансгаз Томск» ведут к недопущению хозяйствующих субъектов, выполняющих кадастровые работы, но не производящих проектно-изыскательские работы, в том числе из-за отсутствия соответствующего допуска, к участию в открытом конкурсе, тем самым, ограничивается конкуренция среди хозяйствующих субъектов, являющихся участниками рынка по выполнению кадастровых работ. Организации, имеющие допуск на выполнение инженерных изысканий находятся в преимущественном положении, тем самым действия заказчика ограничивают конкуренцию между участниками конкурса, что, например, ставит Омский филиал ФГУП «ФКЦ «Земля» в неравные условия по сравнению с другими участниками этого рынка.

Таким образом, действия ООО «Газпром трансгаз Томск», выразившиеся во включении в конкурсную документацию требования о предоставлении Допуска на выполнение инженерных изысканий (конкурс объявлен на право заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по земельным участкам) приводят к ограничению конкуренции, что является нарушением абз. 1 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что ООО «Газпром трансгаз Томск» (<...>) допущено нарушение абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции», совершенное путем включения в конкурсную документацию требования о предоставлении Допуска СРО № ____ от ____г. на выполнение инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
2. Выдать ООО «Газпром трансгаз Томск» предписание о прекращении нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции».
3. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не применять.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

17 мая 2010 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|-----------------------|---|
| Председателя комиссии | -И.В. Бутенко, заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля монополистической деятельности; |
| членов комиссии: | -Р.Ш. Губановой, начальника отдела контроля органов власти; |
| | -С.Н. Лепихиной, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти; |
| | -А.П. Лавриновской, специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, |

на основании своего Решения от 17 мая 2010 года по делу № 05-10/50-10 о нарушении ООО «Газпром трансгаз Томск» (<...>) абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Газпром трансгаз Томск» (<...>

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства ООО «Газпром трансгаз Томск» необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции между организациями, осуществляющими деятельность по выполнению кадастровых работ путем исключения из конкурсной документации требования о предоставлении Допуска СРО № ____ от ____г. на выполнение инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить до 15.07.2010.

Предписание федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

С.Н. Лепихина

А.П. Лавриновская

И.В. Бутенко

Р.Ш. Губанова

) в срок до 10.06.2010 прекратить нарушение абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в конкурсную документацию требования о предоставлении Допуска СРО № ____ от _____г. на выполнение инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.ПРЕДПИСАНИЕ