

РЕШЕНИЕ №332/11-ГЗ/Ж

05 декабря 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «ВСС-Трейд» (вх. №4664/03 от 29.11.2011) на действия единой комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области (далее – УФССП России по Смоленской области) при проведении запроса котировок на приобретение лицензионного антивирусного программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition (извещение № 0163100006211000059),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «ВСС-Трейд» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также – Комиссия) членом Комиссии, указано на нарушение единой комиссией государственного заказчика законодательства в сфере размещения заказов.

Извещение о проведении запроса котировок № 0163100006211000059 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> 17.11.2011.

24.11.2011 единой комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, о чем был составлен протокол №0163100006211000059-А, в соответствии с которым котировочная заявка ООО «ВСС-Трейд» была отклонена, по причине указания несовместимой лицензии программного обеспечения, антивирусные комплексы «Dr.Web Security Suite Комплексная защита + Центр управления» и «Dr.Web Server Security Suite Антивирус + Центр управления» уступают характеристикам, по количеству защищаемых объектов, антивирусному комплексу

Kaspersky Business Space Security Russian Edition, в состав которого входят такие продукты как Kaspersky Endpoint Security для Windows, Kaspersky Endpoint Security для Linux, Kaspersky Endpoint Security для Mac, Kaspersky Endpoint Security for Smartphone, Антивирус Касперского для Windows Servers Enterprise Edition, Антивирус Касперского для Linux File Server, Антивирус Касперского для Novell NetWare, Kaspersky Security Center, значит, не является эквивалентом.

Заявитель считает решение единой комиссии необоснованным по следующим основаниям.

В извещении о проведении запроса котировок (далее – Извещение) установлено, что фирменные наименования и наименования производителей, указанные в пункте 4 Извещения, могут быть заменены эквивалентом.

Предложенный в заявке ООО «ВСС-Трейд» продукт компании ООО «Доктор Веб» в данном случае ни по каким указанным параметрам не уступает антивирусному продукту компании ЗАО «Лаборатория Касперского», а значит, может рассматриваться как эквивалентный продукт.

В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования к наименованию конкретного товара в данных пункта не предусмотрены. Следовательно, заказчик при рассмотрении котировочной заявки, содержащей предложение эквивалентного товара или услуги, может рассматривать только свойства товара, функциональные характеристики, требования к безопасности, и прочие характеристики товара, но не наименование продукта. Кроме того, эти сведения должны быть включены непосредственно в документацию запроса котировок.

По вопросу причины отклонения заявки ООО «ВСС-Трейд» Заявитель сообщил следующее.

Программные продукты Kaspersky Endpoint Security для Windows, Kaspersky Endpoint Security для Linux, Kaspersky Endpoint Security для Mac, Kaspersky Endpoint Security for Smartphone, Антивирус Касперского для Windows Servers Enterprise Edition,

Антивирус Касперского для Linux File Server, Антивирус Касперского для Novell NetWare, Kaspersky Security Center являются товарными знаками производителя - ЗАО "Лаборатория Касперского».

В частности, Kaspersky Endpoint Security для Windows, Kaspersky Endpoint Security для Linux, Kaspersky Endpoint Security для Mac, Kaspersky Endpoint Security for Smartphone являются программными продуктами для защиты рабочих станций под управлением операционных систем Windows, Linux, Mac OS, а также мобильных устройств.

Антивирус Касперского для Windows Servers Enterprise Edition, Антивирус Касперского для Linux File Server, Антивирус Касперского для Novell NetWare, Kaspersky Security Center являются программными продуктами для защиты файловых серверов под управлением операционных систем Windows Server, Linux Server, Novell NetWare.

Согласно технической документации на предложенные ООО «ВСС-Трейд» программные продукты ООО «Доктор Веб» вышеописанные функции защиты в них присутствуют. Кроме того, Dr.Web Desktop Security Suite (Комплексная защита) также содержит защиту почты, анти-спам, офисный контроль доступа к разрешенным или запрещенным ссылкам.

Функциональные характеристики предложенного Заявителем товара не уступают запрошенному заказчиком продукту, а в отношении требований к безопасности превосходя его (согласно сертификатом ФСТЭК и ФСБ продукты ЗАО «Лаборатория Касперского» сертифицированы по 3 уровню защиты от несанкционированного доступа, а продукты ООО «Доктор Веб» - по 2 уровню защиты от несанкционированного доступа).

В связи с изложенным Заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотреть жалобу по существу, выдать государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Представитель государственного заказчика пояснила, что считает необоснованной жалобу ООО «ВСС-Трейд», поданной на действия единой комиссии государственного заказчика по отклонению котировочной заявки, по следующим основаниям.

Одним из способов размещения заказа без проведения торгов в соответствии с Законом о размещении заказов является запрос котировок.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок может содержаться указание на конкретный товарный знак. По общему правилу такое указание обязательно должно сопровождаться словами "или эквивалент". Исключением являются случаи несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаи размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на

указанные машины и оборудование.

Несоблюдение этого требования может явиться основанием для привлечения заказчика (уполномоченного органа) к административной ответственности по части 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также для аннулирования результатов запроса котировок на основании предписания уполномоченного органа (ФАС) путем отмены соответствующих протоколов.

Так в пункте 4 извещения о проведении запроса котировок на поставку лицензионного антивирусного программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition государственный заказчик указал, что фирменные наименования и наименования производителя могут быть заменены эквивалентом, и в то же время отметил, что поставка лицензионного антивирусного программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition необходима для продления лицензии данного программного комплекса.

Заявитель в своей котировочной заявке предложил государственному заказчику программное обеспечение Dr.Web Desktop Security Suite.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в таком извещении.

Так как Dr.Web Desktop Security Suite не является эквивалентом Kaspersky Business Space Security Russian Edition заявка Общества была отклонена единой комиссией.

Следует отметить, что в своей жалобе Заявитель указывает на то, что Dr. Web Desktop Security Suite является аналогичным продуктом по отношению к такому продукту, как Kaspersky Business Space Security Russian Edition.

Однако аналог не является эквивалентом. Согласно «Большому экономическому словарю», эквивалент - это равнозначный, равносильный продукт, а аналог - это копия из того же материала, максимально близкая по своим свойствам.

Продление лицензии Kaspersky BusinessSpace Security Russian Edition невозможно с использованием лицензии антивирусного программного обеспечения Dr. Web.

Смена платформы антивирусной защиты в УФССП России по Смоленской области нецелесообразна, так как внедрение системы антивирусной защиты на базе программного обеспечения других производителей означает необходимость переустановки антивирусного программного обеспечения на всех серверах и рабочих станциях, проектирование системы защиты, установку и настройку средств управления системой с учетом особенностей приобретенного программного обеспечения, переучивание обслуживающего персонала.

Выполнение этих работ займет значительное время, в течение которого система антивирусной защиты будет пребывать в состоянии миграции с одной платформы на другую, что значительно повысит риск успешной вирусной атаки и может нанести ущерб информационным ресурсам УФССП России по Смоленской области. Восстановление доступа либо самих информационных ресурсов

потребуется дополнительных финансовых и временных расходов, а также трудозатрат и скажется на качестве рабочего процесса на период проведения восстановительных работ.

Таким образом, Представитель государственного заказчика считает отклонение единой комиссией котировочной заявки Общества обоснованным.

В связи с вышеизложенным, Представитель государственного заказчика просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов признать жалобу ОАО «Смоленск-Фармация» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ВСС-Трейд» на действия единой комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области при проведении запроса котировок на приобретение лицензионного антивирусного программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition (извещение № 0163100006211000059), и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения запроса котировок, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

17.11.2011 Извещение о проведении запроса котировок № 0163100006211000059 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктом 4 Извещения о проведении запроса котировок указаны наименование и характеристики приобретаемых товаров, а именно поставка лицензионного антивирусного оборудования Kaspersky Business Space Security Russian Edition продление на 533 пользователя сроком на 1 год + поставка лицензионного антивирусного оборудования Kaspersky Business Space Security Russian Edition новая лицензия на 4 пользователя сроком на 1 год.

Также данным пунктом установлено, что указанные фирменные наименования и наименования производителей могут быть заменены эквивалентом.

В техническом задании содержится указание на следующие товары:

1. неисключительное право на использование программного обеспечения

Kaspersky Business Space Security Russian Edition (1 year Renewal License) в количестве 533 комплекта;

- лицензионное антивирусное программное обеспечение Kaspersky Business Space Security 1 year (новая лицензия) в количестве 4 комплекта.

Таким образом, одной из частей предмета запроса котировок является не поставка антивирусного программного обеспечения, а поставка специального разрешения на использование Kaspersky Business Space Security Russian Edition, материальным выражением которого является предоставление файлов (лицензионных ключей) в порядке продления лицензионного соглашения с ЗАО «Лаборатория Касперского».

Следовательно, предмет запроса котировок в части поставки неисключительного права на использование программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition (1 year Renewal License) в количестве 533 комплекта не предполагает поставку эквивалентного программного обеспечения в силу необходимости обеспечения взаимодействия указанного товара с товарами, используемыми заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В связи с изложенным, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о наличии в действиях государственного заказчика нарушений положения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, выразившихся в указании в извещении о проведении запроса котировок возможности предоставления эквивалента установленному в предмете аукциона товару, что ввело в заблуждение участников размещения заказа.

По изложенным в жалобе вопросам, касающимся отклонения заявки Общества Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

На запрос котировок было подано 13 котировочных заявок.

24.11.2011 единой комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно протоколу №0163100006211000059-А котировочная заявка с порядковым номером 10 (ООО «ВСС-Трейд») была отклонена, по причине указания несовместимой лицензии программного обеспечения, антивирусные комплексы «Dr.Web Security Suite Комплексная защита + Центр управления» и «Dr.Web Server Security Suite Антивирус + Центр управления» уступают характеристикам, по количеству защищаемых объектов, антивирусному комплексу Kaspersky Business Space Security Russian Edition, в состав которого входят такие продукты как Kaspersky Endpoint Security для Windows, Kaspersky Endpoint Security для Linux, Kaspersky Endpoint Security для Mac, Kaspersky Endpoint Security for Smartphone, Антивирус Касперского для Windows Servers Enterprise Edition, Антивирус Касперского для Linux

File Server, Антивирус Касперского для Novell NetWare, Kaspersky Security Center, значит, не является эквивалентом.

Как следует из вышеизложенного, указание несовместной лицензии программного обеспечения является законным основанием для отклонения единой комиссией котировочной заявки.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в комплект программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition входит компонент Kaspersky Endpoint Security for Smartphone (программный продукт, предназначенный для защиты конфиденциальных данных, хранимых на мобильных устройствах от утери, кражи, несанкционированного доступа и вредоносных программ). Антивирусное программное обеспечение Dr. Web содержит эквивалентное решение - Dr. Web Mobile Security Suite, однако, оно не входит в состав предлагаемого в котировочной заявке Общества комплекта программного обеспечения Dr. Web Desktop Security Suite и Dr. Web Server Security Suite.

Следовательно, довод единой комиссии о том, что предлагаемое Заявителем в его котировочной заявке программное обеспечение уступает по количеству защищаемых объектов антивирусному комплексу Kaspersky Business Space Security Russian Edition, также является обоснованным.

Таким образом, заявка Общества правомерно отклонена единой комиссией по основаниям, описанным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС по Смоленской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя о нарушении единой комиссией государственного заказчика законодательства в сфере размещения заказов.

В результате проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Котировочные заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 13 обоснованно признаны единой комиссией соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочная заявка с порядковым номером 13 (ИП Лисковский А.В.) обоснованно отклонена единой комиссией на основании части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Таким образом, иных нарушений законодательства в сфере размещения заказов установлено не было.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВСС-Трейд» на действия единой комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области (далее – УФССП России по Смоленской области) при проведении запроса котировок на приобретение лицензионного антивирусного программного обеспечения Kaspersky Business Space Security Russian Edition (извещение № 0163100006211000059), необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.