

РЕШЕНИЕ

26 августа 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года №189» от 30 декабря 2006 года № 841,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Крюковой Е.Г. (Доверенность № 409 от 23.08.2010г.);
Заказчика: Лазаревой О.А. (доверенность № 01-17/208 от 10.02.2010);
Уполномоченного органа: Дроздовой Е.Ю. (доверенность № 314-05-30/1 от 14.01.2010г.), Осипова Е.Л. (доверенность № 314-05-30/6 от 14.01.2010г.);

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ГУП АО «Фармация» на действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом – Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области, при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств во втором полугодии 2010 года (6 лотов)(далее – Аукцион).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отказом ГУП АО «Фармация» в допуске к участию в открытом аукционе по 6 лотам.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе № 314-02/1234 от 23 августа 2010 года.

Представитель Заказчика в устных объяснениях поддержала позицию Уполномоченного органа.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ГУП АО «Фармация» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 215-пп «Об утверждении положения об Агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» Агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области (далее – Уполномоченный орган).

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Архангельской области от 31 октября 2008 года № 244-па/38 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №244).

Согласно Постановлению № 244 Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган, на основании представленной заявки Заказчика, подготавливает документацию об Аукционе и организует размещение заказа.

В Уполномоченный орган 14 июля 2010 года поступила заявка от Заказчика – ГУЗ «Архангельский областной клинический онкологический диспансер», подписанная главным врачом А.В. Красильниковым 09.07.2010г, на организацию размещения заказа на поставку лекарственных средств во втором полугодии 2010 года по 6 лотам.

Указанная заявка соответствовала требованиям Постановления № 244, в связи с чем Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, подготовлена документация об Аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств во втором полугодии 2010 года, которая утверждена и.о. руководителя Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области Кезиной О.Г. 19.07.2010г.

Уполномоченным органом в газете «Волна» №29 от 20.07.2010г. и на официальном сайте Администрации Архангельской области www.dvinaland.ru размещено извещение № 2010.029А-6 о проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств во втором полугодии 2010 года (6 лотов).

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 «Антибактериальные препараты» - 1 220 000 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2 «Растворы, электролиты, аминокислоты, жировые эмульсии» - 2 200 000 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 3 «Рентгеноконтрастные вещества» - 770 000 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 4 «Средства для лечения заболеваний желудочно-кишечного тракта» - 1 650 000 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 5 «Средства, влияющие на свертываемость крови» - 3 120 000 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 6 «Средства для наркоза, НПВС, противогрибковые» - 860 000 руб.

В соответствии с пунктом 8.2 протокола № 2010.029А-6/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 12 марта 2010 года ГУП АО «Фармация» отказано в допуске к участию в Аукционе по всем лотам по следующим основаниям:

1) непредставление документов, определенных частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» и подпунктом 11 пункта 8.1 части 8 документации об Аукционе, а именно: в составе заявки на участие в аукционе не представлены копии регистрационных

удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на все предлагаемые лекарственные средства.

2) несоответствие заявки на участие в аукционе разделу II «Заказ на поставку товаров» утвержденной документации об Аукционе, а именно: содержание формы 4 «Сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемого товара» заявки участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным к характеристикам товара в разделе II «Заказ на поставку товара» документации об Аукционе (в соответствии с требованиями, установленными заказчиком к лекарственному средству «Гепарин натрия» фасовка - № 5, в предложении участника размещения заказа фасовка - № 1).

1. В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.2007 N 86-ФЗ «О лекарственных средствах» государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем их государственной регистрации.

Порядок регистрации лекарственных средств регулируется Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30.10.2006 N 736 «Об утверждении административного Регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по государственной регистрации лекарственных средств» (далее - Регламент).

В соответствии с п. 1.4 раздела 1 Регламента государственная регистрация лекарственного средства осуществляется на имя юридического лица, указываемого в заявлении о государственной регистрации, которое подается в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития организацией - разработчиком лекарственного средства или другим юридическим лицом по поручению организации - разработчика лекарственного средства.

В силу п. 2.1.1 раздела 2 Регламента документом, подтверждающим факт государственной регистрации лекарственного средства, является регистрационное удостоверение.

После государственной регистрации лекарственного средства в порядке, установленном Регламентом, любое лицо в соответствии с требованиями действующего законодательства вправе производить, импортировать, продавать и применять такие лекарственные средства на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в открытом аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Подпунктом 11 пункта 8.1 части 8 документации об Аукционе определено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару - копии регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Таким образом, Уполномоченным органом правомерно установлено в документации об Аукционе требование о представлении в составе заявки на участие в Аукционе копий регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как подтверждается материалами дела заявки ГУП АО «Фармация» на участие в Аукционе по лотам №1, №2, №3, №4, №5, №6 не содержали регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на все предлагаемые лекарственные средства.

Таким образом, заявки ГУП АО «Фармация» на участие в Аукционе по всем лотам, не соответствуют требованиям документации об Аукционе (подпункт 11 пункта 8.1 части 8 документации об Аукционе) и пункту 2 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов». В соответствии с частью 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 ФЗ «О размещении заказов».

При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 «О размещении заказов» (пункт 1 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов»).

Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала ГУП АО «Фармация» в допуске к участию в Аукционе по лотам №1, №2, №3, №4, №5, №6 по основанию непредоставления в составе заявок на участие в Аукционе по лотам №1, №2, №3, №4, №5, №6 регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на предлагаемые лекарственные средства.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно Техническому заданию по лоту №5 раздела II «Заказ на поставку товаров» документации об Аукционе Заказчику необходима была поставка, среди прочих, следующего лекарственного средства:

№ п/п	МНН	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
4	Гепарин натрия	Гепарин 5000 МЕ 5,0 № 5 или "эквивалент"	уп	250

Как пояснили стороны в заседании комиссии Архангельского УФАС России, знак «№» в столбце «Наименование» пункта 4 таблицы лот № 5 «Средства, влияющие на свертываемость крови» Технического задания означает количество флаконов/ампул в

упаковке.

Как установлено материалами дела, ГУП АО «Фармация» в форме «Сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемых товаров» заявки на участие в Аукционе по лоту №5 предложило к поставке «Гепарин 5000 МЕ 5,0 № 1 фл» в количестве 1250 упаковок.

Следовательно, в заявке ГУП АО «Фармация» на участие в Аукционе по лоту №5 качественные характеристики гепарина 1 штука (флакон/ампула) в упаковке) и количеству упаковок (требовалось 250 упаковок, а предложено - 1250 упаковок) не соответствуют требованиям, указанным в Техническом задании Заказчика.

При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе (пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов»).

Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала ГУП АО «Фармация» в допуске к участию в аукционе по лоту №5 на основании несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям документации об Аукционе.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП АО «Фармация» необоснованной.