ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«02» октября 2019 г. **№ 043/06/33-568/2019**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

«…»;

рассмотрев жалобу ООО «НИКО СЕРВИС»,

У С Т А Н О В И Л А:

23.09.2019 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «НИКО СЕРВИС» (далее - Заявитель) на действия КОГБУ «Центр стратегического развития информационных ресурсов и систем управления» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930).

Уполномоченное учреждение – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

В соответствии с ч. 3 ст. 106 Закона о контрактной системе Уполномоченному учреждению, Заказчику, Заявителю направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 30.09.2019 г.,

откладывалось на 02.10.2019 года.

На рассмотрении жалобы Заявитель сообщил, что Аукционная документация сформирована с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Так, Аукционное задание содержит требование о том, что поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ Р 57144-2016, с указанием также, что поставленные технические средства должны обеспечивать распознавание одновременно всех типов ГРЗ ТС (в том числе и не имеющих светоотражающего покрытия) применяемых в РФ, также государственных знаков стран СНГ (Украина/Казахстан/Беларусь) с требованием «неизменяемое значение». Вместе с тем, ГОСТ предусматривает распознавание не менее 4 зарубежных стран. Считает, что Заказчик должен при формировании Аукционного задания указать все 4 страны, которые ему необходимы, поскольку это влияет на остальные характеристики технического средства. В связи с отсутствием полной информации о потребности Заказчика невозможно определить соответствие предлагаемого участником товара потребностям Заказчика, представлено письмо одного из производителей СТС, согласно которому количество подключаемых комплексом фотовидеофиксации библиотек ГРЗ и их типы, оказывают непосредственное влияние на показатели полного и условного распознавания ГРЗ, а также на вероятность ошибок распознавания, пропусков ТС и появления дубликатов. Для обеспечения и гарантирования необходимых уровней вышеуказанных показателей необходимо понимание количества библиотек, которые необходимо будет использовать комплексу фотовидеофиксации, а также самих типов этих библиотек (т.е. государств, в которых применяются эти типы ГРЗ).

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика подтвердили письменные пояснения, согласно которым Заказчик не обязывал перечислять участника 4 и более страны, так как зарубежные страны указываются по запросу и перечню Заказчика. В Аукционном задании конкретизированы приоритетные зарубежные страны Украина/Беларусь/Казахстан для более четкого понимания потенциального Исполнителя о соответствии поставляемого товара. При направлении запроса коммерческих предложений у потенциальных поставщиков не возникало вопросов по данному пункту Аукционного задания. Заказчику не принципиальна какая страна будет четвертой. Просят признать жалобу необоснованной.

Уполномоченное учреждение направило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии своего представителя, сообщило, что Аукционная документация формируется Заказчиком.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения Заказчика, Заявителя, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.09.2019 года в единой информационной системе на сайте закупок Уполномоченным учреждением опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930). Начальная (максимальная) цена контракта - **82 083 333** ,50 руб.

Согласно Аукционному заданию к поставке требуются СТС **-** специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющее функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением, соответствующие ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования».

СТС имееет, в том числе следующую характеристику:

писание требований (функциональные, ехнические, качественные, эксплуатационные арактеристики товара, единицы измерения)*	**Минимальные и (или) максимальные, неизменяемые значения характеристики**	**Требования заказчика к указанию значения характеристики участником закупки****
аспознавание одновременно всех типов ГРЗ С (в том числе и не имеющих ветоотражающего покрытия) применяемых в ссийской Федерации, так же осударственных регистрационных знаков тран СНГ (Украина/Казахстан/Беларусь).[3]	наличие	неизменяемое значение

3 Показатель установлен для решения оперативных задач и проведения ОРД.

«Неизменяемое значение» – участник указывает все значения, слова, знаки, символы и др., содержащиеся в соответствующей строке технического задания без изменения.

**Описание установленных требований изменению не подлежит.*

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен:

2) использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.5.2 ГОСТ Р 57144-2016 технические средства автоматической фотовидеофиксации должны распознавать одновременно все типы государственных регистрационных знаков транспортных средств, применяемых в Российской Федерации, а также не менее чем в четырех зарубежных странах по запросу и перечню заказчика.

ГОСТ Р 57144-2016 предусмотрено минимальное количество стран, которые СТС должно распознавать, вместе с тем, Заказчик указал только три страны, изменение которых, в том числе добавление четвертой страны, при заполнении заявки невозможно исходя из положений инструкции по заполнению заявки.

Таким образом, Заказчик использовал показатель (требование) к СТС не в соответствии с требованиями стандарта, вместе с тем, Аукционное задание не содержит обоснования необходимости использования других показателей, требований, что является нарушением п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Довод Заявителя обоснован.

Устранение выявленного нарушения возможно посредством выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «НИКО СЕРВИС» на действия КОГБУ «Центр стратегического развития информационных ресурсов и систем управления» при проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930), в связи с нарушением п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
2. Выдать предписание об устранении нарушений.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном

правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Зам. председателя комиссии «…»