

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/19-2016

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

8 июля 2016 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение Администрации Бессоновского сельсовета Бессоновского района Пензенской области (Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Центральная, д. 245-А) (далее – Администрация Бессоновского сельсовета, Администрация) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания» (ОГРН 1055803534346, ИНН 5837025120, г. Пенза, ул. Бакунина, д. 20Б/34) (далее – ООО «Сетевая компания», Общество, Компания) по вопросу включения необоснованных условий в договор на оказание услуг по наружному освещению.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Основным видом деятельности ООО «Сетевая компания» является деятельность по передаче электрической энергии на территории Пензенской области (ОКВЭД 40.10.2).

Из анализа представленных документов установлено, что ООО «Сетевая компания» является единственным хозяйствующим субъектом в границах обслуживаемой территории, имеющим возможность оказывать услуги по наружному освещению на территории с. Бессоновка Пензенской области.

В связи с чем, ООО «Сетевая компания» занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по наружному (уличному) освещению на территории с. Бессоновка Пензенской области в границах обслуживаемой территории и может оказывать решающее воздействие на общие условия обращения товара.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Из имеющихся материалов следует, что на территории с. Бессоновка (ул. Школьная, ул. Калинина, ул. Жилгородок, ул. Лермонтова, ул. им. Адмирала И.Г. Святова) проходят электрические сети, принадлежащие ООО «Сетевая компания», на которых установлены фонари уличного освещения.

Между Администрацией Бессоновского сельсовета и ООО «Сетевая компания» был заключен договор на оказание услуг по наружному освещению от 30.12.2013 г. № 4/1-2014 по улицам Жилгородок и Школьная. Срок действия данного договора

истек 31.12.2014 г.

Письмом от 14.03.2016 г. № 291 Администрация Бессоновского сельсовета обратилась в адрес ООО «Сетевая компания» с просьбой заключить договор на оказание услуг наружного освещения на объектах по ул. Калинина, ул. им. Адмирала И.Г. Святова, ул. Школьная, ул. Жилгородок с. Бессоновка.

По информации, предоставленной Администрацией Бессоновского сельсовета, на указанное обращение со стороны ООО «Сетевая компания» в адрес Администрации был направлен проект договора возмездного оказания услуг от 05.04.2016 № 159/2016-СК с приложениями.

По условиям представленного проекта договора Администрация Бессоновского сельсовета (Заказчик) поручает, а ООО «Сетевая компания» (Исполнитель) обязуется оказать и своевременно сдать в соответствии с условиями настоящего договора для нужд с. Бессоновка услуги по наружному освещению улиц (пункт 1.1. Договора).

Согласно пункту 1.2. Договора перечень объектов, на которых Исполнитель обязан оказывать услуг представлен в приложении 1 (ул. Калинина, ул. им. Адмирала И.Г. Святова, ул. Школьная, ул. Жилгородок с. Бессоновка).

Права и обязанности сторон по договору определены разделом 2.

ООО «Сетевая компания» принимает на себя следующие обязательства:

- обеспечить выполнение услуги надлежащим образом и в надлежащий срок (пункт 2.1.1 договора);
- оказать услуги лично, либо путем привлечения третьих лиц (пункт 2.1.2. договора).

Администрация Бессоновского сельсовета обязуется:

- оплатить услуги Исполнителя в соответствии с ведомостью оказания услуг по наружному освещению (приложение 2 к договору) (пункт 2.2.1. договора);
- своевременно обеспечивать Исполнителя всем необходимым для выполнения им своих обязательств документами и информацией, а также предоставлять разъяснения по существу заказа по требованию Исполнителя (пункт 2.2.2. договора);
- осуществлять контроль за часами горения и работой светоточек (2.2.3. договора);
- производить замену ламп и ремонт светоточек с пускорегулирующей аппаратурой самостоятельно и за свой счет (пункт 2.2.4. договора).

В приложении 2 к договору определена ведомость оказания услуг по наружному освещению улиц с 01 апреля по 31 августа 2016 года, которая включает плату за подключение светильников в размере 24011,82 руб. с НДС, ежемесячную информацию о часах горения, которое в целом за период составляет 1111,25 час., плату за электрическую энергию в размере 38942,22 руб. с НДС, плату за аренду опор в размере 32400 руб. с НДС. Итого стоимость составила 95354,04 руб. С НДС.

По информации, предоставленной Администрацией Бессоновского сельсовета, ею

было выражено несогласие с предложенной формой договора. После чего, со стороны ООО «Сетевая компания» направлен иной вариант проекта договора № 159/2016-СК от 01.04.2016г. с приложениями.

По условиям данного проекта договора (от 01.04.2016 г. № 159/2016-СК) Администрация Бессоновского сельсовета (Заказчик) поручает, а ООО «Сетевая компания» (Исполнитель) обязуется оказать и своевременно сдать в соответствии с условиями настоящего договора для нужд с. Бессоновка услуги по наружному освещению улиц и текущему содержанию светоточек (пункт 1.1. Договора).

Права и обязанности сторон по договору определены разделом 2.

ООО «Сетевая компания» принимает на себя следующие обязательства:

- обеспечить выполнение услуги надлежащим образом и в надлежащий срок (пункт 2.1.1 договора);
- оказать услуги лично, либо путем привлечения третьих лиц (пункт 2.1.2. договора);
- осуществлять контроль за часами горения и работой светоточек, выражающийся в осмотре, с периодичностью 1 раз в месяц, с вызовом представителя заказчика, имеющего право подписи листа осмотра (доверенность) (пункт 2.1.3. договора).

Администрация Бессоновского сельсовета обязуется:

- оплатить услуги Исполнителя в соответствии с ведомостью оказания услуг по наружному освещению (приложение 2 к договору) (пункт 2.2.1. договора);
- своевременно обеспечивать Исполнителя всем необходимым для выполнения им своих обязательств документами и информацией, а также предоставлять разъяснения по существу заказа по требованию Исполнителя (пункт 2.2.2. договора).

В приложении 2 к договору от 01.04.2016 г. определена ведомость оказания услуг по наружному освещению улиц с 01 апреля по 31 августа 2016 года, которая содержит ежемесячную информацию о часах горения, которое в целом за период составляет 1426,59 час., плату за электрическую энергию в размере 49992,87 руб. с НДС, плату за текущее содержание в размере 25392,71 руб. с НДС. Итого стоимость составила 85385,58 руб. с НДС.

На данный проект договора от 01.04.2016 г. № 159/2016-СК Администрацией Бессоновского сельсовета письмом от 15.04.2016 № 651 направлен протокол разногласий.

В частности, Администрация указала на несогласие с ведомостью оказания услуг по наружному освещению улиц и предложила определить часы горения – 1426,59 час, и плату за электроэнергию в размере 49992,87 руб., исключив плату за текущее содержание (пункт 4 Протокола разногласий к договору от 01.04.2016 № 159/2016).

А также, предложила уточнить перечень объектов по договору (пункт 1 протокола разногласий к договору от 01.04.2016 № 159/2016) и указала на добавление пункта 2.1.5 в договор, предусматривающего, что Исполнитель в течении 3-х дней обязан

производит ремонт светоточек по предварительным заявкам заказчика (пункт 2 протокола разногласий к договору от 01.04.2016 № 159/2016).

На указанный протокол разногласий ООО «Сетевая компания» направило в адрес Администрации Бессоновского сельсовета письмо от 04.05.2016 № 858/1 указав, что *«ввиду отсутствия необходимости в данном договоре, Общество аннулирует направленные в Ваш адрес письмо от 05.04.2016 № 651 и договор возмездного оказания услуг по наружному освещению улиц с. Бессоновка № 159/2016-СК от 05.04.2016»*. Протокол разногласий возвращен без подписания.

Документы, свидетельствующие об отсутствии у ООО «Сетевая компания» экономической и (или) технологической возможности оказывать услуги по наружному освещению улиц Калинина, им. Адмирала И.Г. Святова, Школьная, Жилгородок с. Бессоновка Пензенской области, не представлены.

Доказательства обращения Администрации Бессоновского сельсовета с заявлением об отсутствии необходимости в заключении договора оказания услуг по уличному освещению, либо отказа Администрации Бессоновского сельсовета от заключения данного договора, отсутствуют.

При этом, Администрация Бессоновского сельсовета не имеет возможности получить услугу по наружному освещению улиц Калинина, им. Адмирала И.Г. Святова, Школьная, Жилгородок с. Бессоновка иным способом, так как данная услуга может быть оказана только ООО «Сетевая компания» в связи с тем, что на рассматриваемой территории располагаются сети Общества, на которых, по информации предоставленной Администрацией, установлены светильники уличного освещения.

Указанные действия ООО «Сетевая компания» свидетельствуют о необоснованном уклонении Общества от заключения договора оказания услуг по наружному освещению при наличии возможности оказать соответствующую услугу.

Также, Пензенским УФАС России установлено, что ООО «Сетевая компания» под видом услуг по наружному освещению необоснованно включило в проект договора от 05.04.2016 № 159/2016-СК с Администрацией Бессоновского сельсовета аренду оборудования, принадлежащего ООО «Сетевая компания» (световых опор), а также осуществление замены ламп и ремонта светоточек.

В проект договора от 01.04.2016 № 159/2016-СК ООО «Сетевая компания» необоснованно включена обязанность Администрации по текущему содержанию оборудования, принадлежащего ООО «Сетевая компания».

Представленные проекты договоров не отражают обязанностей ООО «Сетевая организация» об оказании услуг по наружному освещению в соответствии с требованиями нормативных документов о порядке и качестве оказания таких услуг (в том числе «Указаний по эксплуатации электрических установок наружного освещения города», утвержденных МЖКХ РФ от 12.05.88 г. № 120, СП 42.13330.2011, СП 52.13330.2011, ГОСТ Р 55706-2013, ГОСТ Р 50597-93 и др.), о порядке включения и отключения уличного освещения, о мерах, предпринимаемых сетевой организацией о направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов и др.

При этом, при отказе Администрации принять условия договора ООО «Сетевая компания» вообще отказало в заключении договор, что свидетельствует о навязывании со стороны Общества условий договора наружного освещения.

Действия ООО «Сетевая компания» влекут (могут повлечь) ущемление интересов Администрации Бессоновского сельсовета, жителей ул. Калинина, ул. им. Адмирала И.Г. Святова, ул. Школьная, ул. Жилгородок с. Бессоновка Пензенской области, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на указанной территории.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, в действиях ООО «Сетевая компания» усматриваются признаки нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании Администрации невыгодных условий договора и необоснованном уклонении от заключения договора оказания услуг по наружному освещению по улицам Калинина, им. Адмирала И.Г. Святова, Школьная, Жилгородок с. Бессоновка с Администрацией Бессоновского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в

случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции..

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ООО «Сетевая компания», выразившихся в навязывании Администрации невыгодных условий договора и необоснованном уклонении от заключения договора оказания услуг по наружному освещению по улицам Калинина, им. Адмирала И.Г. Святова, Школьная, Жилгородок с. Бессоновка с Администрацией Бессоновского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые повлекли (могут повлечь) ущемление интересов других лиц, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ООО «Сетевая компания» о необходимости прекращения указанных действий в срок до 12 августа 2016 года, для чего:

- отозвать письмо ООО «Сетевая компания» от 04.05.2016 № 858/1, направленное в адрес Администрации Бессоновского сельсовета Бессоновского района Пензенской области;

- направить в адрес Администрации Бессоновского сельсовета Бессоновского района Пензенской области проект договора оказания услуг по наружному освещению в соответствии с требованиями нормативных документов о порядке и качестве оказания таких услуг.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.