

РЕШЕНИЕ

по делу № 61/10-к о нарушении законодательства о размещении заказов

20 апреля 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель
руководителя Сахалинского УФАС;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Николаенко А.И. – ведущий специалист–эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Шкаденко А.А. – представителя ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека», рассмотрев дело № 61/10-к о нарушении ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на приобретение книгопечатной продукции,

УСТАНОВИЛА:

14 апреля 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя Ю Светланы Субоковны (далее также – заявитель) о признании ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, заказчик в техническом задании установил требование на ежемесячное предоставление информационных услуг книгоиздательской продукции из ассортимента более 50 российских издательств, которое не является характеристикой или свойством товара.

На заседание Комиссии заявитель не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежаще.

Представитель ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» Шкаденко А.А. с жалобой заявителя не согласилась и пояснила, что предметом открытого аукциона является приобретение книгопечатной продукции для комплектации библиотечных фондов. Требование о ежемесячном предоставлении информационных услуг книгоиздательской продукции из ассортимента более 50 российских издательств является условием, необходимым для того, чтобы заказчик имел возможность выбора книгоиздательской продукции из представленного ассортимента.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссией установлено следующее.

Государственным заказчиком – ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» был объявлен открытый аукцион на приобретение книгопечатной продукции.

Документация об аукционе утверждена директором ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» Малышевой В.А. 19.03.2010.

Извещение о проведении открытого аукциона было размещено 20.03.2010 на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru и опубликовано в приложении к газете «Губернские ведомости» - «С моЛОТка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 3 от 14.04.2010 к участию в аукционе были допущены ООО «СахМашЛогист», ООО Фирма «Гранд», индивидуальный предприниматель Белобородова О.Н., ООО «Издательский Дом ННФРА-М», ОАО «Центральный Коллектор Библиотек «БибиКом», индивидуальный предприниматель Ботанов В.В., отказано в допуске к участию в аукционе индивидуальному предпринимателю Ю С.С., ООО «Бук-Сервис» по основаниям, предусмотренным пп.4 п.1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с протоколом аукциона № 4 от 14.04.2010 победителем аукциона признано ООО «СахМашЛогист».

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В разделе 3 документации об аукционе – Техническом задании заказчиком установлены следующие требования: поставка 6250 книг по тематике: экономика, экономическая наука, история, право, юридические науки, образование, воспитание, математика, естественные науки, сельское хозяйство, рыбное хозяйство, охота, техника, прикладные науки, медицина, искусство, музыка, спорт, языкознание, литературоведение, художественная литература, при этом. п. 1.4 Технического задания также установлено, что поставщик должен обеспечить ежемесячное предоставление информационных услуг о книгоиздательской продукции из ассортимента более 50 российских издательств.

Требование о ежемесячном предоставлении информационных услуг о книгоиздательской продукции из ассортимента более 50 российских издательств не является технической характеристикой или свойством товара, а является показателем, который определяет соответствие поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку конкретное наименование книг по каждой определенной тематике заказчик будет выбирать из ассортимента, предоставленного победившим участником размещения заказа в соответствии с вышеуказанным требованием.

На основании ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 указанного закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о

размещении заказов.

Анализ заявки индивидуального предпринимателя Ю С.С. показал, что последняя не соответствует требованиям документации об аукционе, поскольку не содержит информации о ежемесячном предоставлении информационных услуг о книгоиздательской продукции из ассортимента более 50 российских издательств, как установлено заказчиком в документации об аукционе.

Таким образом, Единая комиссия ОГУК «Сахалинская научная универсальная библиотека» обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе индивидуальному предпринимателю Ю С.С.

Из изложенного следует, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Согласно ч. 8 ст. 37 Закона о размещении заказов протокол аукциона размещается на официальном сайте заказчиком в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола. При проведении аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд указанный протокол также публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании в течение пяти рабочих дней после дня подписания указанного протокола.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что заказчик не осуществлял аудиозапись аукциона в ходе его проведения, а также не опубликовал в официальном печатном издании протокол аукциона.

Таким образом муниципальный заказчик нарушил положения ч.ч. 7, 8 ст. 37 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения заявок должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Протоколом рассмотрения заявок № 3 от 14.04.2009 индивидуальному предпринимателю Ю Светлане Субоковне отказано в допуске к участию в аукционе на приобретение книгопечатной продукции, так как заявка данного участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона, по основаниям, предусмотренным пп. 4 п. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов. Между тем, единая комиссия ОГУК «Сахалинская научная универсальная библиотека» в протоколе рассмотрения заявок не указала положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка заявителя, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, чем нарушила положения ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

В связи с тем, что допущенные заказчиком и единой комиссией нарушения не влекут за собой изменений результатов аукциона, Комиссия решила не выдавать заказчику и единой комиссии предписания об устранении нарушений, однако выдать предписание о недопущении аналогичных нарушений в будущем.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя Ю Светланы Субоковны признать необоснованной.
2. Признать государственного заказчика ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» нарушившим ч.ч. 7, 8 ст. 37 Закона о размещении заказов.
3. Признать единую комиссию ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» нарушившей ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
4. Выдать государственному заказчику, единой комиссии обязательное для исполнения предписание о недопущении аналогичных нарушений в будущем.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-29/10

20 апреля 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Николаенко А.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 20.04.2010 года по делу № 61/10-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Ю Светланы Субоковны на действия ОГУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» при проведении открытого аукциона на поставку книгопечатной продукции, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – ОГКУ «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе аналогичных нарушений ч.ч. 7, 8 ст.37 Закона о размещении заказов.
2. Единой комиссии ОГКУ «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе аналогичных нарушений ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.