

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №А05-187/2019, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), возбужденного в отношении юридического лица – ООО "БАРС-СПО" (625034 Тюменская область, г.Тюмень, ул. Камчатская, д.194 оф. 410, ИНН 1648038969, ОГРН 1141673002294, КПП 720301001, дата внесения в ЕГРЮЛ 14.10.2014),

УСТАНОВИЛ:

07 февраля 2019 года решением Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела №05-226/2018 о нарушении антимонопольного законодательства ООО "БАРС-СПО" признано нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО "БАРС-СПО" (ИНН 1648038969), ООО "БАРС-РТС" (ИНН 1656079920) является обнаружение Татарстанским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства по результатам поступившей информации от АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее также – электронная торговая площадка) в ответе на запрос о предоставлении информации (вх. № 14648 от 13.09.2018 г.).

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России был издан Приказ №02/492-к от 11.10.2018г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО "БАРС-СПО" (ИНН 1648038969), ООО "БАРС-РТС" (ИНН 1656079920) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме.

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0111200004015000007, 0111200004015000008, 0111200004015000015, 0111200004015000019, 0111200004015000031, 0311300119015000039, 0111200004016000027 предметом которых являлось соответственно:

Техническая поддержка и доработка информационной системы похозяйственного учета в муниципальных образованиях Республики Татарстан;

Техническая поддержка и доработка информационно-аналитической системы «Агропромышленный комплекс Республики Татарстан»;

Техническая поддержка информационной системы по автоматизации процесса контроля и надзора, осуществляемого Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан;

Техническая поддержка и доработка Государственной автоматизированной системы управления целевыми программами;

Оказание услуг по технической поддержке пакета прикладных программ «Коммунальные платежи»;

Оказание услуг по сопровождению и техническому обслуживанию используемого модуля «БАРС.Здравоохранение-МИС.Поликлиника» программы для ЭВМ «Барс-Здравоохранение» (Предоставление абонента на гарантированную лицензионную поддержку модуля «БАРС.Здравоохранение-МИС.Поликлиника») на II полугодие 2015

года;

Техническая поддержка и доработка информационной системы хозяйственного учета в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Таким образом, Татарстанским УФАС России установлено, что ООО «БАРС-СПО» (ИНН 1648038969) и ООО «БАРС-РТС» (ИНН 1656079920) не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

Татарстанским УФАС России проанализированы следующие аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между указанными организациями.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 18 037 853 рублей.

В результате снижения по аукционам составило 0,5 – 1 % от начальной (максимальной) цены контракта, преимущественно 0,5 %.

Участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиями к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок ООО "БАРС-СПО" (ИНН 1648038969), ООО "БАРС-РТС" (ИНН 1656079920) осуществлялась с одних и тех же IP-адресов во всех вышеуказанных аукционах.

Стоит отметить, что участники закупок ООО «БАРС-СПО», ООО «БАРС-РТС» принимали участие (подавали ценовые предложения) также с иных IP-адресов, вместе с тем, Комиссией Татарстанского УФАС России зафиксировано совпадение IP-адреса участия в каждой закупке, рассматриваемой Комиссией.

<...>

В соответствии с п.6 ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности начинается с 07.02.2019г. и на момент составления протокола не истек.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Татарстан.

Датой выявления административного правонарушения является дата издания приказа о возбуждении дела №05-226/2018 о нарушении антимонопольного законодательства – 11 октября 2018г.

В день рассмотрения дела (05 марта 2019 года в 14 часов 15 минут) по делу №А05-187/2019 об административном правонарушении в Татарстанское УФАС России явился представитель ООО «Барс-СПО» <...> по доверенности №88 от 22.02.2019г.

На основании изложенного, руководствуясь статьями: ст.3.5, ст.14.32, ст.23.48, ст.ст.29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ООО "БАРС-СПО" (625034 Тюменская область, г. Тюмень, ул. Камчатская, д.194 оф. 410, ИНН 1648038969, ОГРН 1141673002294, КПП 720301001, дата внесения в ЕГРЮЛ 14.10.2014) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Применить в отношении юридического лица – ООО "БАРС-СПО" (625034 Тюменская область, г. Тюмень, ул. Камчатская, д.194 оф. 410, ИНН 1648038969, ОГРН 1141673002294, КПП 720301001, дата внесения в ЕГРЮЛ 14.10.2014) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 901 892,65 (девятьсот одна тысяча восемьсот девяносто два рубля шестьдесят пять копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя - Отделение - НБ Республика Татарстан ;

БИК Банка - 049205001;

Расчетный счет - 40101810800000010001;

Получатель - УФК МФ РФ по РТ (Татарстанское УФАС России)

ИНН получателя - 1653003714

КПП получателя - 165501001;

ОКТМО ИМНС по месту регистрации;

КБК - 161 1 16 02010 01 6000 140;

Назначение платежа – УИН 16108031100001559678 денежное взыскание (штраф) по делу №А05-187/2019 за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или

территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007г. «229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии со статьей 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

(должностное лицо)