

РЕШЕНИЕ

по делу №05-06-1/2018

резольютивная часть решения оглашена 17 мая 2018 года

решение в полном объеме изготовлено 28 мая 2018 года
г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

–

Членов Комиссии:

–

–

–

рассмотрев дело №05-06-1/2018, возбужденное по признакам нарушения Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска (Строителей ул., д.4, г. Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628309) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителя заявителя по делу ТООО «ДОРОГИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя ответчика по делу Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Нефтеюганска -, действующего по доверенности -,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступила жалоба ТООО «ДОРОГИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ» на действия

Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска (далее – Департамент) при проведении конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования.

По результатам рассмотрения жалобы ТООО «ДОРОГИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ» и представленных документов, Ханты-Мансийским УФАС России в действиях Департамента, выразившихся в не приведении Приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска от 20.08.2013 №79-нп «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования территории города Нефтеюганска» в соответствие с положениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 10 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ), а именно – требований к порядку организации и проведения конкурса, порядку внесения изменений в извещение, порядку отказа от проведения конкурса, требований к участникам конкурса, критериев оценки и сопоставления заявок (статьи 21-24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ), установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Департаменту выдано предупреждение №34 от 07.11.2017 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Департаментом предупреждение не исполнено.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Ханты-Мансийского УФАС России №3 от 19.01.2018 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела к рассмотрению (исх.№05-06/ИТ-273 от 19.01.2018), рассмотрение дела назначено на 26.02.2018, у лиц, участвующих в деле запрошены необходимые документы (информация).

Определением об отложении рассмотрения дела (исх.№05-06/ИТ-1029 от

01.03.2018) рассмотрение назначено на 10.04.2018, у Департамента запрошены необходимые документы (информация).

Изучив материалы дела, письменные пояснения ответчика по делу, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ).

К вопросам местного значения городского поселения относятся, в числе прочего, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (пункт 7 части 1 статьи 14 Закона №131-ФЗ).

На федеральном уровне отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ), вступившим в силу со дня официального опубликования 14.07.2015 (за исключением статей 4 - 32, 36 - 38, вступивших в силу с 11.01.2016, и статей 33 - 35, 40, вступивших в силу по истечении одного года после дня официального опубликования закона).

Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами, регламентирующими отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами (часть 3 статьи 2 Закона №220-ФЗ).

Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 5 статьи 2 Закона №220-ФЗ).

Правила организации регулярных перевозок по регулируемым (статьи 14 -

15) и нерегулируемым (статьи 17 - 20) тарифам, в том числе общие условия и порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (статьи 21 - 24) установлены главой 3 Закона №220-ФЗ.

Установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам допускается муниципальным нормативным правовым актом (часть 4 статьи 17 Закона №220-ФЗ).

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что Департаментом издан Приказ от 20.08.2013 №79-нп «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования территории города Нефтеюганска» (далее – Приказ №79-нп).

В ходе анализа Приказа №79-нп установлено, что данный приказ не соответствует требованиям Закона №220-ФЗ в части организации и проведения конкурса, порядка внесения изменений в извещение, порядка отказа от проведения конкурса, требований к участникам конкурса, критериев оценки и сопоставления заявок, ввиду нижеследующего.

Согласно части 1 статьи 21 Закона №220-ФЗ предметом открытого конкурса является **право на получение свидетельств об осуществлении перевозок** по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Пунктом 19 части 1 статьи 3 Закона №220-ФЗ свидетельство, об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок – документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, итогом проведения конкурса является **получение свидетельств об осуществлении перевозок**.

При этом, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что Приказом Департамента №79-нп определено – по итогам конкурса с победителем конкурса заключается договор на право осуществления пассажирских перевозок.

Согласно части 4 статьи 21 Закона №220-ФЗ **решение, о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе**. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял **не менее чем двадцать дней**.

При этом, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе анализа Приказа 79-нп также установлено следующее.

Пунктом 5.3. Приложения №2 к Приказу Департамента №79-нп, определено, что конкурсная комиссия вправе принять решение **о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за 10 (десять) дней до даты окончания подачи заявок** на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается.

Пунктом 5.4. Приложения №2 к Приказу Департамента №79-нп определено, что в течение 7 (семи) рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения подлежат опубликованию в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет.

При этом **срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлён** так, чтобы со дня опубликования в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!» и размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет внесенных изменений в документацию о конкурсе до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял **не менее десяти дней**.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу, что Приказ №79-нп не соответствует статье 21 Закона №220-ФЗ.

Кроме того, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе анализа Приказа Департамента №79-нп установлено, что пунктом 5.6 Приложения №2 к Приказу Департамента №79-нп определен порядок отказа от проведения конкурса.

Однако Законом №220-ФЗ не предусмотрен отказ от проведения конкурса.

Согласно части 1 статьи 23 Закона №220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику

открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных [частью 8 статьи 29](#) настоящего Федерального закона (ранее выданное свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено).

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России проанализировав Приказ Департамента №79-нп в части установления требований к участникам, установила следующее.

Приложением №3 к Приказу №79-нп определены **требования к перевозчику и представляемым документам для участия в конкурсе на право заключения договора** на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярной маршрутной сети г.Нефтеюганска, которым определено 17 пунктов требований к перевозчику:

№ п/п	Характеристика перевозчика	Содержание требования	Представляемые документы
		Юридическое лицо	Нотариально заверенная копия учредительных документов с отметками о государственной регистрации юридического лица Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (выданная не позднее 6 месяцев)
			Нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве

1.	Статус перевозчика	Индивидуальный предприниматель	индивидуального предпринимателя Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (выданная не позднее 6 месяцев)
		Общее требование	Справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером, об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимого для обеспечения организации перевозок пассажиров в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе
2.	Постановка на учёт в ИФНС России	Обязательная постановка на учёт	Нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе юридического или физического лица
3.	Прохождение квалификационной подготовки по организации пассажирских перевозок	Соответствие профессиональной компетентности специалистов утверждённым	Для юридических лиц: -данные о составе и квалификации специалистов предприятия по лицензируемому виду деятельности; -копию удостоверения, подтверждающего прохождение квалификационной подготовки по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пределах РФ, либо копию диплома о высшем или среднем специальном образовании соответствующей специальности; -копию удостоверения об аттестации должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

	автомобильным транспортом	квалификационным требованиям	<p>Для индивидуальных предпринимателей:</p> <p>-копию удостоверения, подтверждающего прохождение квалификационной подготовки по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пределах РФ, либо копию диплома о высшем или среднем специальном образовании соответствующей специальности;</p> <p>-копию удостоверения об аттестации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения</p>
4.	Соответствие характеристик водительского состава установленным требованиям	<p>Категория управления автотранспортным средством «D».</p> <p>Соответствие состояния здоровья условиям работы</p>	<p>-копию водительского удостоверения на право управления транспортным средством категории «D»;</p> <p>-копия медицинской справки;</p> <p>-копия трудового договора</p>
5.	Наличие автотранспортных средств, для обслуживания на заявленных маршрутах	<p>Соответствие технических характеристик автотранспортных средств</p> <p>государственным стандартам</p>	<p>-данные об имеющихся собственных автотранспортных средствах с указанием марки, государственного номера, серии, номера, даты выдачи лицензионных карт (при их наличии);</p> <p>-данные об имеющихся во владении на ином законном основании автотранспортных средствах с приложением документов, подтверждающих законность владения, с указанием серии, номера, даты выдачи лицензионных карт;</p> <p>-копия диагностической карты технического осмотра или талон государственного технического осмотра (при наличии)</p>
	Обеспечение условий ежедневного	Оборудованный пункт ежедневного контроля	Данные о средствах и формах контроля, обеспечивающих выполнение требований по безопасности дорожного

6.	контроля технического состояния транспортных средств	технического состояния ТС или наличие договора на оказание этих услуг со специализированным предприятием	движения, или копия договора на оказание услуг со специализированным (базовым) предприятием
7.	Проведение ежедневного предрейсового медицинского осмотра водителей	Наличие лицензии и оборудованного пункта предрейсового и послерейсового медосмотра водителей или наличие договора на оказание этих услуг с учреждением, имеющим соответствующую лицензию	Для юридических лиц: -нотариально заверенная копия лицензии на право проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра во дителей или копия договора на проведение медицинских осмотров с учреждением, имеющим соответствующую лицензию. Для индивидуальных предпринимателей: -нотариально заверенная копия договора на проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра с учреждением, имеющим соответствующую лицензии
8.	Обеспечение надёжности автотранспортных средств за счёт проведения технического обслуживания	Наличие производственной базы и специалистов по техническому обслуживанию ТС или договор на оказание услуг сторонней организацией, имеющей сертификат на выполнение технического обслуживания ТС	Для юридических лиц: -нотариально заверенная копия сертификата соответствия на выполнение технического обслуживания транспортных средств или договора с организацией, имеющей такой сертификат Для индивидуальных предпринимателей: -нотариально заверенная копия договора с организацией на услуги по техническому обслуживанию транспортных средств, имеющей сертификат на выполнение данного вида работ
			Нотариально заверенная копия лицензии на право предоставления услуг по

9.	Лицензия на право предоставления услуг по пассажирским перевозкам	Наличие лицензии на право предоставления услуг по пассажирским перевозкам	<p>пассажирским перевозкам, выданная или зарегистрированная Управлением государственного автодорожного надзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (филиал по городу Нефтеюганску).</p> <p>Нотариально заверенная копия сертификата соответствия услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (при наличии)</p>
10.	Страховой полис ОСАГО	Наличие страхового полиса ОСАГО	Заверенная перевозчиком копия страхового полиса ОСАГО
11.	Состояние дорожно-транспортной дисциплины	Наличие или отсутствие ДТП, совершённых по вине водителей, а также нарушений правил дорожного движения	Справки отдела ГИБДД ОМВД России по городу Нефтеюганску о наличии либо отсутствии дорожно-транспортных происшествий по вине водителей и о нарушениях правил дорожного движения (по видам и количеству) не менее чем за последние 6 месяцев
12.	Соблюдение условий лицензирования	Наличие или отсутствие нарушений правил лицензирования	Справка Управления государственного автодорожного надзора по ХМАО - Югре (филиал по городу Нефтеюганску) о наличии либо отсутствии в течение последних 6 месяцев нарушений правил лицензирования
13.	Соблюдение налоговой дисциплины	Наличие или отсутствие нарушений налоговой дисциплины	Справка налоговой инспекции об отсутствии у претендента задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, полученной не позднее, чем за один месяц до момента подачи заявки
14.	Осуществление наличных	Наличие контрольно-кассовой техники или	Копия документа, подтверждающего регистрацию контрольно-кассовой техники в налоговых органах по месту учёта организации или индивидуального

	денежных расчётов при оказании услуг населению	бланков строгой отчётности установленной формы	предпринимателя; -копия договора на техническое обслуживание контрольно-кассовой техники; -образцы бланков строгой отчётности установленной формы
15.	Обеспечение качественного обслуживания пассажиров	Наличие обоснованных жалоб пассажиров на качество работы перевозчика	Справка департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска о наличии либо отсутствии в течение последних 6 месяцев жалоб пассажиров на качество работы перевозчика
16.	Соблюдение условий договора на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутной сети г.Нефтеюганска	Наличие или отсутствие нарушений условий договора	Справка департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска о наличии либо отсутствии нарушений условий договора не менее чем за 6 месяцев
17.	Безопасность и эффективность перевозок автомобильным транспортом	Наличие установленной на ТС и функционирующей системы спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS	Нотариально заверенная копия договора на обслуживание установленной системы, указать марку и модель системы

Из них, части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ соответствуют лишь два требования – наличие автотранспортных средств (пункт 5 Приложения №3 Приказа №79-нп), а также лицензии на право предоставления услуг перевозки пассажиров (пункт 9 Приложения №3 Приказа №79-нп).

Таким образом, требования к участникам конкурса установленные Приказом №79-нп не соответствуют требованиям к участникам конкурса определенным частью 1 статьи 23 Закона №220-ФЗ.

Кроме того, Приказ №79-нп содержит излишние, не определенные Законом об организации перевозок требования к участникам.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что

органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По смыслу статьи 15 Закона о защите конкуренции, нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, и распространяется, прежде всего, на их акты и действия в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Указанные в Приказе Департамента №79-нп требования приводят к ограничению, устранению конкуренции, ущемлению законных прав хозяйствующих субъектов, создают препятствия к подаче заявки на участие в конкурсе, в том числе ввиду значительных финансовых затрат из-за необходимости предоставления большого количества нотариально заверенных копий документов.

Частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ определено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления

регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 4 указанной статьи шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что Приложением №4 Приказа Департамента №79-нп определены критерии оценки для определения победителей конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярной маршрутной сети г.Нефтеюганска:

Критерии	Показатели	Количество баллов
1	2	3
1.Транспортное средство		
1.1.Соответствие количества транспортных средств и их пассажиро-местности техническому заданию на заявленном маршруте с учётом коэффициента использования парка (КИП)	соответствие количества транспорта требуемому количеству	20
	при отсутствии необходимого количества транспорта наличие письменного подтверждения о намерении приобретения (аренды, лизинга) необходимых ТС к моменту начала выполнения пассажирских перевозок	10
	несоответствие количества транспорта требуемому количеству на заявленном маршруте	0
1.2.Внешнее состояние транспортных средств (оценивается на основании визуального осмотра ТС)	хорошее	5
	удовлетворительное	3
	неудовлетворительное	0

1.3.Внутреннее состояние салона транспортного средства (оценивается на основании визуального осмотра ТС)	хорошее	5
	удовлетворительное	3
	неудовлетворительное	0
1.4.Срок эксплуатации подвижного состава	до 3 лет	5
	от 3 до 6 лет	3
	6 лет и более	0
1.5.Потребительские качества транспортных средств, заявленных на маршрут:		сумма баллов за каждый автобус/А*
	наличие оборудования для перевозок лиц с ограниченными возможностями передвижения (оборудование для заезда и крепления инвалидной коляски)	20
	наличие оборудования для поддержания в салоне комфортного температурного режима (дополнительные независимые отопители салона, утепление салона, двухкамерный стеклопакет)	10
	наличие кондиционера	3
1.6.Соответствие технического состояния автобусов требованиям безопасности дорожного движения	соответствие	5
	несоответствие	0
2.Опыт работы в пассажирских перевозках	свыше 5 лет	5
	от 1 года до 5 лет	3
	до 1 года	0
3.Стаж работы водителей на регулярных автобусных маршрутах, заявленных на маршрут		сумма баллов за каждого водителя
	от 3 до 7 лет	5
	свыше 7 лет	10
4.Соблюдение условий ранее заключенного договора на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутной сети города Нефтеюганска	нет нарушений	5
	от 1 до 3 нарушений	-3
	более 3 нарушений	-5
	ранее договор не заключался	0
5.Соблюдение условий лицензирования	нет нарушений	5
	наличие нарушений	0
6.Соблюдение требований	нет нарушений	5

налоговой дисциплины	уклонение от уплаты налогов	0
7.Наличие зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, возникших по вине участника (К)**	нет	0
	При К = от 0,1 до 0,3	-10
	При К = более 0,3	-20
8.Наличие зарегистрированных нарушений правил дорожного движения	нет нарушений	0
	от 1 до 3 нарушений	-3
	более 3 нарушений	-5
9.Культура и качество обслуживания пассажиров	отсутствие жалоб	5
	наличие жалоб	0
9.1.Возможность замены или увеличения количества автобусов на линии	наличие	10
	отсутствие	0
10.Средний стаж работы водителей претендента в качестве водителя автобуса	свыше 5 лет	20
	от 2 лет до 5 лет	10
	менее 2 лет	0
11.Экологический класс автобусов	Евро-3	5
	Евро-2	3
	Евро-0, Евро-1	0
12.Наличие диспетчерского контроля за выполнением автобусами регулярных перевозок с использованием спутниковой системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS	наличие	5
	отсутствие	0
13.Наличие сертификата соответствия на проведение технического обслуживания, ремонта автобусов	наличие	20
	отсутствие	0
14.Снижение тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа по отношению к предельному максимальному тарифу на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, установленному Региональной службой по тарифам ХМАО-Югры***	снижение тарифа более 20 %	10
	снижение тарифа от 10 % до 20 % включительно	5
	снижение тарифа более до 10 %	3
15.Наличие в салонах автобусов системы видеонаблюдения	за каждое оборудованное ТС	5
	отсутствие	0
16.Дополнительные предложения перевозчика, значительно повышающие качество оказания услуг по перевозке пассажиров на заявленном маршруте	наличие	5
	отсутствие	0

Из них, части 3 статьи 24 Закона 220-ФЗ соответствуют лишь три критерия – срок эксплуатации подвижного состава (пункт 1.4 Приложения №4 Приказа №79-нп), опыт работы в пассажирских перевозках (пункт 2 Приложения №3 Приказа №79-нп), наличие зарегистрированных ДТП, возникших по вине участника конкурса (пункт 7 Приложения №3 Приказа №79-нп).

Таким образом, в Приказе №79-нп, установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, не предусмотренные частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

Кроме того, Приказ №79-нп содержит излишние, не определенные Законом 220-ФЗ критерии оценки участников.

Таким образом, установление в Приказе Департамента №79-нп излишних, несоответствующих Закону 220-ФЗ критериев оценки и сопоставления способно повлиять на результаты конкурса, может привести к нарушению порядка определения победителя.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в период с 2016 года по 2017 год Департаментом проведено три конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории г.Нефтеюганска.

По результатам проведенных конкурсов в нарушение статьи 21 Закона №220-ФЗ с победителями заключались договоры на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования.

Указанные конкурсы проводились Департаментом в порядке и на условиях, установленных Приказом Департамента №79-нп.

Не приведение Департаментом Приказа №79-нп в соответствии с положениями Закона №220-ФЗ приводит, а также может привести к ограничению, устранению конкуренции при организации и проведении конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Таким образом, в действиях Департамента усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в не приведении Департаментом Приказа №79-нп в соответствии с положениями Закона об организации перевозок пассажиров.

В письменных пояснениях от 09.02.2018 (исх.№001206/18) Департамент указывает на то, что в соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона об организации пассажирских перевозок регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным

документом планирования регулярных перевозок, в отношении денных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования Закона об организации пассажирских перевозок.

Также Департамент указывает на то, что Приказом №79-нп определен порядок осуществления регулярных перевозок. Документом планирования, указанным в Законе об организации пассажирских перевозок и действовавшим на территории г.Нефтеюганска до принятия Закона об организации пассажирских перевозок, является «Регулярная маршрутная сеть города Нефтеюганска», утвержденная постановлением Администрации г.Нефтеюганска от 30.11.2009 №2616 «Об утверждении регулярной городской маршрутной сети автомобильного транспорта общего пользования на территории города Нефтеюганска».

На основании изложенного, Департамент считает, что срок данных переходных положений, согласно пункту 9 статьи 39 Закона об организации пассажирских перевозок для Администрации г.Нефтеюганска, составляет 5 лет.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России не может согласиться с указанными доводами, ввиду того, что положения пункта 9 статьи 39 Закона об организации пассажирских перевозок определяет **сроки осуществления регулярных перевозок, частично или полностью оплачиваемых за счет средств бюджетов** субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, которые были установлены до 14 июля 2015г.

При рассмотрении настоящего дела антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ ФАС №220).

Как установлено материалами дела, Законом об организации пассажирских перевозок предусмотрены основные положения и этапы реализации переходного периода вступления в силу настоящего закона. Законодательно установлены продолжительные этапы переходного периода: 180 дней и 270 дней (в указанный период органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями настоящего Федерального закона).

Следовательно, временной интервал исследования товарного рынка (с учетом принятия Федерального закона №220-ФЗ и «переходного периода») – 2016г. – 2017г.

Продуктовые границы товарного рынка определены как рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

В соответствии с пунктом 4.1 Приказ ФАС №220 географические границы товарного рынка представляют собой границы территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах регулярной маршрутной сети осуществляются в городе Нефтеюганске.

Следовательно, границы территорий, на которых поставляется услуга (товар) и с которых поставляется услуга (товар) определены как город Нефтеюганск.

На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах регулярной маршрутной сети имеет место конкуренция, поскольку данный рынок является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как города Нефтеюганска, так и хозяйствующих субъектов других городов (районов), то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Следовательно, потенциально имеется большое число желающих приобрести товар (право на оказание услуг) на анализируемом рынке.

Кроме того, по данным Статистики (письмо Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу от 23.03.2018 вх.№02-1737) на территории г.Нефтеюганска зарегистрирован 1 хозяйствующий субъект осуществляющий деятельность на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, на территории Нефтеюганского района зарегистрировано 3 хозяйствующих субъекта осуществляющих деятельность на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу, что рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах регулярной маршрутной сети, является конкурентным.

Конкурс на право осуществления услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах регулярной маршрутной сети на территории города Нефтеюганска, заключаемые в соответствии с Приказом Департамента №79-нп влекут нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые лишены возможности участия в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок.

Действия Департамента по заключению договора на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на городских маршрутах регулярной маршрутной сети города Нефтеюганска на основании Приказа Департамента №79-нп, вместо проведения процедуры в соответствии с Законом №220-ФЗ на получение свидетельства влияют на развитие добросовестной конкуренции, ущемляют права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов – потенциальных участников конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок.

Проведение конкурса в соответствии с Приказом №79-нп недопустимо, так как указанный акт не соответствует требованиям Закона №220-ФЗ, приводит к нарушению процедуры (порядка) отбора хозяйствующих субъектов на данном рынке, порядка оценки, предъявлению необоснованных требований к претенденту на участие в конкурсе, неверному выбору формы договора (в соответствии с Законом №220-ФЗ по итогам конкурса выдается свидетельство).

Основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В данном случае Приказ Департамента №79-нп не соответствует требованиям Закона №220-ФЗ, данный факт не может не влиять на конкуренцию.

Таким образом, действия Департамента, выразившиеся в не приведении Приказа Департамента №79-нп в соответствие с положениями Закона №220-ФЗ, а именно требований к порядку организации и проведения конкурса, порядку внесения изменений в извещение, порядку отказа от проведения конкурса, требований к участникам конкурса, критериев оценки и сопоставления заявок, нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьи 45, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения дела, в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

2. Признать в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства

администрации г.Нефтеюганска, выразившихся в не приведении Приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска от 20.08.2013 №79-нп «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования территории города Нефтеюганска» в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно требований к порядку организации и проведения конкурса, порядку внесения изменений в извещение, порядку отказа от проведения конкурса, требований к участникам конкурса, критериев оценки и сопоставления заявок, нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

-

Члены Комиссии

-

-

-

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №13

28 мая 2018 года
Мансийск

г.Ханты-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

–

Членов Комиссии:

–

–

–

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №05-06-1/2018 о нарушении Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска (Строителей ул., д.4, г. Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628309) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1 . Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска в срок до 29 июня 2018 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем приведения Приказа Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска от 20.08.2013 №79-нп «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования территории города Нефтеюганска» в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом выводов, изложенных в решении Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 28.05.2018 по настоящему делу.

2 . Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок до 04 июля 2018 года с приложением, подтверждающих документов.

3. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на

Председатель Комиссии

-

Члены Комиссии

-

-

-

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.