

принято 02 декабря 2013 года

изготовлено 12 декабря 2013 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует),

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2012-81, о нарушении ОАО «Ижавиа» (г. Ижевск, Аэропорт, 426015, ИНН 1808204247) пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии на заседании Комиссии 31.10.2013 г.:

представителей ответчика - ОАО «Ижавиа» – «...» доверенность № 97 от 30.10.2013 года, «...» доверенность № 101 от 30.10.2013 года, «...» доверенность № 102 от 30.10.2013 года, «...» доверенность б/н от 26.08.2013 года,

в присутствии на заседании Комиссии 07.11.2013 г.:

представителя ответчика - ОАО «Ижавиа» – «...» доверенность № 97 от 30.10.2013 года,

в отсутствии на заседании Комиссии 02.12.2013 г. представителей ответчика - ОАО «Ижавиа», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, в материалах дела имеется почтовое отправление № 426009 68 10748 1 о вручении,

УСТАНОВИЛА:

17.06.2013 года в Удмуртское УФАС России поступило обращение Удмуртской транспортной прокуратуры № 22-2012/1996 от 17.06.2013 года (вх. № 4389ф от 17.06.2013 года) на действия ОАО «Ижавиа», выразившиеся в установлении приказом № 264 «О пассажирских тарифах» от 08.06.2012 года различных тарифов в «эконом классе специальные» на воздушной линии «Ижевск – Москва (Домодедово) - Ижевск».

В связи с наличием в действиях ОАО «Ижавиа» признаков нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 16.08.2013г. № 262 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2013-81. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-81 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.08.2013 г. дело назначено к рассмотрению на 31.10.2013г. в 09 часов 30 минут.

С целью установления факта нарушения ОАО «Ижавиа» антимонопольного законодательства Удмуртским УФАС России, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 (далее – Порядок проведения анализа состояния конкуренции), был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (Домодедово) - Ижевск» за период с 01.07.2012 года по 01.07.2013 года.

По результатам указанного анализа было установлено, что ОАО «Ижавиа» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (Домодедово) - Ижевск» за период с 01.07.2012 года по 01.07.2013 года с долей 98 %, и на ОАО «Ижавиа» распространяются запреты, установленные статьёй 10 Закона о защите конкуренции.

Приказом Удмуртского УФАС России «О включении ОАО «Ижавиа» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» от 29.10.2013 года № 350/18 ОАО «Ижавиа» включено в Реестр с долей более 50%.

На заседании Комиссии 31.10.2013 года представители ОАО «Ижавиа» пояснили, что факт нарушения антимонопольного законодательства признают. Приказ № 264 «О пассажирских тарифах» от 08.06.2012 года отменен, в связи с изданием нового приказа № 568 «О пассажирских тарифах» от 16.10.2013 года. Пунктом 8 приказа № 568 «О пассажирских тарифах» от 16.10.2013 года установлены сроки годности билета (срок действия договора по перевозке) для возврата или переноса даты вылета (изменение условий договора перевозки).

При рассмотрении дела № СЮ 05-03/2013-81 о нарушении антимонопольного законодательства представителями ОАО «Ижавиа» было заявлено ходатайство об объявлении перерыва в заседании Комиссии.

Выпиской из протокола заседания Комиссии по рассмотрению дела № СЮ 05-03/2013-81 о нарушении антимонопольного законодательства от 31.10.2013 года в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 15 часов 30 минут 07.11.2013 года.

На заседании Комиссии 07.11.2013 года представителем ответчика – ОАО «Ижавиа» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью представить дополнительные документы и информацию.

Определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-81 от 07.11.2013 года указанное дело было отложено и назначено к рассмотрению на 02.12.2013 года в 10 часов 30 минут. Запрашиваемые указанным определением документы и информация были представлены ОАО «Ижавиа» в полном объеме и в установленные сроки.

На заседание Комиссии 02.12.2013 года представители ОАО «Ижавиа» не явились.

Рассмотрев представленные ОАО «Ижавиа» материалы и документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

08 июня 2012 года генеральным директором ОАО «Ижавиа» издан приказ № 264 «О пассажирских тарифах» (далее – приказ № 264). Согласно приказу № 264 ОАО «Ижавиа» оказывает услуги пассажирских перевозок на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск» по трем классам обслуживания:

- «эконом класс специальные»;
- «эконом класс»;
- «бизнес класс».

ОАО «Ижавиа» установлены следующие тарифы на перевозку пассажиров в «эконом класс специальные» на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск»: OSS (2950 рублей, 2 места), QSS (3350 рублей, 2 места), LPX (3950 рублей, 6 мест), XPX (4300 рублей, 6 мест), TPX (5100 рублей, 2 места), VPX (5900 рублей, 4 места), MOWRT (12000 рублей, 18 мест), MOW (6110 рублей, 18 мест).

Согласно пункту 2 приказа № 264 «при добровольном возврате билета:

- более чем за 24 часа до вылета – добровольный возврат или перенос даты вылета разрешается, взимается сбор в размере 500 рублей (за осуществление операции аннулирования бронирования, проведения расчетов и оформление возврата сумм);
- менее чем за 24 часа до вылета и после вылета - добровольный возврат или перенос даты вылета разрешается - 25% удержание от соответствующего тарифа;

При возврате билета или переносе даты вылета класса Б не позднее трех часов штраф не удерживается, менее трех часов – 50% от тарифа».

Пунктом 3 приказа № 264 установлены следующие скидки:

- детям в возрасте не старше 2 лет – 100% скидку без предоставления места – код РМ;
- детям в возрасте не старше 2 лет – 50% скидку от соответствующего тарифа с предоставлением места – код РБ;
- детям в возрасте от 2 лет до 12 лет – 50% скидку от соответствующего тарифа с предоставлением места – код РБ.

Приказом генерального директора ОАО «Ижавиа» от 25.10.2012 года № 545 «О внесении изменений в приказы ОАО «Ижавиа» пункт 2 приказа № 264 изложен в следующей редакции:

«при добровольном возврате билета:

- более чем за 24 часа до вылета – взимать сбор в размере 500 рублей (за осуществление операции по оформлению возврата сумм);
- менее чем за 24 часа до вылета и после вылета удерживать 25% от соответствующего тарифа.

При переносе даты вылета:

- на более ранний срок – сбор не взимать;
- на более поздний срок при обращении менее 2 суток до вылета – 500 рублей;
- на более поздний срок при обращении за 2 суток и более до вылета – 100 рублей».

Коды тарифов – OSS, QSS, LPX, XPX, TPX, VPX, MOW применяются как OW (ONE-WAY, однонаправленный). Код тарифа MOWRT применяется как RT (ROUND-TRIP, туда - обратно).

Перевозка пассажиров в «эконом классе специальные» на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск» выполняется на ИЖ-3301, ИЖ-3302, ИЖ-3303, ИЖ-3304, ИЖ-3305, ИЖ-3306, ИЖ-3307, ИЖ-3308.

Бронирование билетов в «эконом классе специальные» разрешается. Оформление билета с открытой датой вылета не разрешается на всех участках. Оформление билета производится одновременно с бронированием.

Учитывая изложенное, тарифы, предназначенные для перевозки пассажиров в «эконом классе специальные» на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск»: OSS (2950 рублей), QSS (3350 рублей), LPX (3950 рублей), XPX (4300 рублей), TPX (5100 рублей), VPX (5900 рублей), MOWRT (12000 рублей), MOW (6110 рублей) имеют одинаковые условия применения, а именно одинаковые условия возврата билета, одинаковые условия переноса даты вылета, одинаковые

скидки для детей. По данным тарифам оказывается одна и та же услуга по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск». При этом, разница в размере данных тарифов составляет 3160 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 64 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты устанавливается перевозчиками.

[Перечень](#) тарифов на услуги в области гражданской авиации и сборов за данные услуги, [правила](#) формирования указанных тарифов и сборов, [правила](#) взимания рассчитанной на основе указанных тарифов и сборов платы за услуги в области гражданской авиации, а также правила продажи билетов, выдачи грузовых накладных и других перевозочных документов устанавливаются уполномоченным органом в области гражданской авиации (часть 2 статьи 64 ВК РФ).

Министерством транспорта Российской Федерации приказом от 25.09.2008 года № 155 утверждены Правила формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации (далее - Правила).

Согласно пункту 5 Правил, денежная сумма за перевозку пассажира и/или багажа между двумя пунктами (далее - тариф) и условия применения тарифов устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с пунктами 14, 15 Правил каждому прямому и сквозному тарифу устанавливаются условия применения тарифа. Условия применения тарифа описываются набором категорий и их значений, которые формируются в установленном порядке. Между двумя пунктами может быть установлено несколько пассажирских тарифов, различающихся по размеру денежной суммы (далее - уровень тарифа) и/или условиям применения тарифа. Количество пассажирских мест, предлагаемых для бронирования перевозки по уровням тарифов, определяется перевозчиком.

По классам обслуживания пассажирские тарифы подразделяются на тарифы экономического класса, тарифы бизнес-класса, тарифы первого класса. В каждом классе обслуживания может быть установлено несколько пассажирских тарифов, различающихся по уровню тарифа и/или условиям применения тарифа (пункты 17, 18 Правил).

Таким образом, Правила позволяют авиаперевозчику устанавливать различные по стоимости тарифы при одинаковых условиях их применения.

Вместе с тем, согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Правила не устанавливают право перевозчика произвольно устанавливать различные по стоимости тарифы при одинаковых условиях их применения без экономического, технологического или иного обоснования, в том числе подтвержденного документально.

Аналогичные выводы содержатся в решении Арбитражного суда Краснодарского края от 20.06.2012 года № А32-4924/2012, в постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.09.2012 года по тому же делу; решении Арбитражного суда Ростовской области от 26.11.2010 года № А53-17273/10, в постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.02.2011 года по тому же делу, постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.05.2011 года по тому же делу.

На заседании Комиссии 31.10.2013 года представители ОАО «Ижавиа» пояснили, что тарифы в «эконом классе специальные», указанные в приказе № 264 имеют одинаковые условия применения, все билеты поступают в продажу одновременно. Продажа билетов на рейсы открывается, как правило, в начале сезона и имеет значительную глубину, что дает возможность пассажиру приобрести билет заранее за несколько недель или даже месяцев по самому низкому тарифу.

Вместе с тем, представители ОАО «Ижавиа» не смогли пояснить Комиссии за сколько времени до вылета открывается продажа билетов.

ОАО «Ижавиа» экономического, технологического или иного обоснования установления различных по размеру денежной суммы тарифов на услугу регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск» с одинаковыми условиями применения тарифов в материалы настоящего дела не представило.

В соответствии с пунктом 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Вышеуказанные действия ОАО «Ижавиа» могут иметь своим результатом ущемление интересов пассажиров, пользующихся услугами ОАО «Ижавиа» по регулярным пассажирским перевозкам воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск», поскольку пассажиры получают одинаковую услугу, оплачивая её фактически по разным ценам, без раскрытия каких-либо установленных критериев, без какого-либо обоснования таких различий со стороны авиаперевозчика.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, ОАО «Ижавиа», занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск» за период с 01.07.2012 года по 01.07.2013 года, экономически, технологически и иным образом необоснованно установило приказом № 264 различные тарифы в «эконом классе специальные» на одну и ту же услугу пассажирских перевозок на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск», что могло привести к ущемлению интересов пассажиров ОАО «Ижавиа», пользующихся услугами Общества, и является нарушением пункта 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

30.10.2013 года в Удмуртское УФАС России поступили письменные пояснения от ОАО «Ижавиа» № 07-15/5376 от 30.10.2013 года, согласно которым «ОАО «Ижавиа», понимая необходимость документального закрепления экономического и технологического обоснования разных тарифов перевозки в одном классе обслуживания, внесло соответствующие изменения в нормативную базу предприятия».

ОАО «Ижавиа» представило в материалы настоящего дела приказ ОАО «Ижавиа» № 568 «О пассажирских тарифах» от 16.10.2013 года (далее – Приказ № 568), которым установлены сроки действия обязательств по перевозке пассажиров и багажа.

Пунктом 8 Приказа № 568 установлены сроки годности билета (срок действия договора по перевозке) для возврата или переноса даты вылета (изменение условий договора перевозки):

OSS – 30 суток после вылета;

QSS – 60 суток после вылета;

LPX – 90 суток после вылета;

XPX – 120 суток после вылета;

TPX – 150 суток после вылета;

VPX – 180 суток после вылета;

MOWRT, MOW – 210 суток после вылета;

HRT, H – 270 суток после вылета;

WRT, W – 300 суток после вылета;

SOWDG – 310 суток после вылета;

YRT, Y – 365 суток после вылета;

CRT, C – 365 суток после вылета.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о том, что ОАО «Ижавиа» Приказом № 568 устранило нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в установлении приказом № 264 от 08.06.2012 года экономически, технологически и иным образом необоснованных различных

тарифов в «эконом классе специальные» на одну и ту же услугу пассажирских перевозок на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) – Ижевск».

Поскольку ОАО «Ижавиа» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи ОАО «Ижавиа» предписания.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Ижавиа» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту «Ижевск – Москва (Домодедово) - Ижевск» за период с 01.07.2012 года по 01.07.2013 года.

2. Признать ОАО «Ижавиа» нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления приказом № 264 от 08.06.2012 года экономически, технологически и иным образом необоснованных различных тарифов в «эконом классе специальные» на одну и ту же услугу пассажирских перевозок на воздушной линии «Ижевск – Москва (а/п Домодедово) - Ижевск».

3. Предписание ОАО «Ижавиа» не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы дела в отношении ОАО «Ижавиа» и виновного должностного лица, для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.