**РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА –1802/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 октября 2018 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ПРОЮГ.РУ» (далее – Заявитель) на действия УФНС по КК при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту помещений (69, 92-96) второго этажа административного здания УФНС России по Краснодарскому краю расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Гоголя, 90» (извещение №0118100003518000025) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Требования к отдельным товарам, используемым при выполнении работ, установленные Заказчиком не позволяют корректно сформировать заявку, что нарушает п.1) ч.1 ст.33, ч.2 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе. Требования, установленные в п.20 и п.21 Раздела 1 аукционной документации, нарушают ч.3 ст.30 Закона о контрактной системе. В Разделе 5 установлено соответствие ч.5 ст.70 Закона о контрактной системе, утратившей силу с 1 июля 2018г.

На рассмотрение представителем Заказчика представлена документация электронного аукциона, извещение о проведении электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – УФНС по КК проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по текущему ремонту помещений (69, 92-96) второго этажа административного здания УФНС России по Краснодарскому краю расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Гоголя, 90» (извещение №0118100003518000025).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 059 245, 00 руб.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего

Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований <u>об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации</u>, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлено, что производимые работы должны быть выполнены в соответствии с Ведомостью объемов работ и Перечнем материалов (Приложение к настоящему Техническому заданию).

В Разделе 2 документации электронного аукциона Заказчиком установлен «Перечень товаров (материалов), используемых при выполнении подрядных работ», где установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Заказчиком установлено:

| | | |
|---|---|---|
| 21 | Труба | Труба должна быть комбинированная напорная полипропиленовая армированная стекловолокном и должна иметь трехслойную структуру. Наружный диаметр трубы должен быть не более 20 мм. Трубы должны иметь пигментную окраску серого цвета. Толщина стенки должна быть не менее 2,8 мм. Материал изготовления труб должен соответствовать гигиеническим требованиями для трубопроводов питьевого водоснабжения. Напорные трубы из полипропилена рандомсополимера PP-R должны позволять эксплуатацию при рабочих температурах транспортируемой среды в диапазоне более +1°С - +70°С. Внутренний диаметр трубы должен быть не менее 13,4 мм. Труба полипропиленовая PN20/25. Год изготовления не ранее 2018. |

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.21 «Труба» установлено: «*Напорные трубы из полипропилена рандомсополимера PP-R должны позволять эксплуатацию при рабочих температурах транспортируемой среды в диапазоне более +1°С - +70°С*», однако в

Инструкции не установлено как трактовать «*в диапазоне*» с «*более*».

Заказчиком установлено:

| | | |
|---|---|---|
| 60 | Хомут | Двухэлементный трубный хомут с быстродействующим замком должен быть предназначен для крепления трубопроводов с диаметром труб 45-50 мм, к горизонтальным и вертикальным поверхностям в местах с ограниченным пространством. Материал корпуса хомута оцинкованная сталь. Хомут должен быть оснащен прокладкой. Материал прокладки EPDM. Запирающий винт M5x35. Хомут должен быть предназначен для использования при температуре в диапазоне шире -30°C … +100°C. Ширина не более 90 мм. Высота не более 80 мм. Внешний вид и конструкция хомута должна соответствовать указанной на рисунке: |

Заказчиком по поз.60 «Хомут» установлено: «*Хомут должен быть предназначен для использования при температуре в диапазоне шире -30°C … +100°C*».

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» Заказчиком установлено: «При формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами «более», «выше», «от», (за исключением случая, если предлог «от» сопровождается словом «включительно»), «минимум» или знаком «>», «не ≤», если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, участник закупки должен предложить показатель, превышающий такое числовое значение без использования слов, словосочетаний, знаков, указанных в настоящем абзаце».

Также Заказчиком в Инструкции установлено: «*В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели, их значения и характеристики являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений*».

Заказчиком установлено:

| | | |
|---|---|---|
| 91 | Потолочная плита | Потолочная плита должна быть предназначена для Установки в прочной подвесной системе, состоящей из U-образных профилей, которые могут быть прикреплены к поверхности перекрытия или к промежуточной подвесной системе. Материал изготовления плиты должен быть стекловолокно высокой плотности. На лицевую поверхность должно быть нанесено покрытие из ударопрочной сетки. Задняя сторона плиты должна быть покрыта неокрашенной стеклотканью. Толщина плиты должна быть не менее 40 мм. Ширина панели должна быть не менее 600 мм. Длина панели должна быть не менее 1200 мм. Цвет плиты должен быть белый. Тип кромки должен быть «А». |
| 93 | Потолочная плита | Потолочная плита должна быть предназначена для установки видимой подвесной системе. Материал изготовления плиты должен быть стекловолокно. Лицевая поверхность должна быть покрыта стеклотканью, окрашенной в более насыщенный белый цвет. Задняя сторона плиты должна быть покрыта неокрашенной стеклотканью. Толщина плиты должна быть 15 мм. Ширина панели должна быть не менее 600 мм. Длина панели должна быть не менее 600 мм. Цвет плиты должен быть белый. Тип кромки должен быть «Е24». |

Заказчиком по поз.91, 93 «Потолочная плита» установлено: «*Ширина панели*

*должна быть не менее 600 мм. Длина панели должна быть не менее 1200 мм», «Ширина панели должна быть не менее 600 мм. Длина панели должна быть не менее 600 мм».*

В Инструкции установлено: «*Под габаритными размерами товаров, в рамках настоящей инструкции по заполнению заявки, понимаются следующие конкретные наименовании показателей: «Глубина», «Ширина», «Длина», «Высота», при этом возможные словоформы и сочетании с другими словами указанных наименований показателей (за исключением слов и словосочетаний, определяющих минимальность или максимальность значений габаритных размеров) к габаритным размерам товаров, в рамках настоящей инструкции, не относятся*».

В связи с чем, необходимо применять условие Инструкции: «*Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не менее», «не ниже», «не ранее», «как минимум», «минимальный», «min», а также знаками «≥», «не <» в т.ч на схемах, чертежах, рисунках, если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, являются минимальными значениями, при этом, участник закупки должен предложить показатель равный ему или превышающий такое числовое значение*».

Заказчиком установлено:

| | | |
|---|---|---|
| 20 | Кран поливочный | Кран поливочный должен быть предназначен для использования в качестве запорной арматуры на трубопроводах систем водоснабжения (в том числе питьевого) с рабочей температурой до 75 °С и давлением до 10 бар. Кран должен быть оснащен съемным штуцером для присоединения резинового рукава. Материал изготовления корпуса крана латунь с никелевым покрытием. Кран должен быть с угловым изливом. Излив должен быть оснащен рассекателем. Рассекатель обеспечивает формирование компактной струи на изливе. Кран должен быть оснащен алюминиевой рукояткой флажкового типа. Резьба присоединения – наружная ½ дюйма. |

Заказчиком по поз.20 «Кран поливочный» установлено: «Кран поливочный должен быть предназначен для использования в качестве запорной арматуры на трубопроводах систем водоснабжения (в том числе питьевого) с рабочей температурой до 75 °С и давлением до 10 бар».

Заказчиком в Инструкции установлено: «*В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели, их значения и характеристики являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений*».

В соответствии с ч.1, ч.3 ст.30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов

предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; 2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В Извещении документации электронного аукциона установлено:

| | |
|---|---|
| Преимущества | Не установлены |
| Требования к участникам | 1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)<br><br>Требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-5, 7, 7.1, 9-11, части 1статьи 31 44-ФЗ<br><br>2 Требование к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ<br><br>установлено |
| Ограничения и запреты | 1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций<br><br>Дополнительная информация к ограничению отсутствует |

Документация электронного аукциона содержит Раздел 1 «Информационная карта», где Заказчиком установлено:

| | | |
|---|---|---|
| 20 | Преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства | Не предусмотрены |
| 21 | Преимущества, предоставляемые социально ориентированным некоммерческим организациям | |

В п.10 Раздела 1 «Информационная карта» документации электронного аукциона установлены ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с чем, в пунктах 20, 21 Раздела «Информационная карта» преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям не установлены.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 5 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта», где Заказчиком

установлено: «*В течение трех рабочих дне с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 44-ФЗ, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица*».

Статья 70 Закона о контрактной системе утратила силу с 1 июля 2018г. Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что в Разделе 5 аукционной документации допущена техническая ошибка.

На основании п.3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПРОЮГ.РУ» обоснованной в части нарушения ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Заказчика – УФНС по КК нарушение ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что допущенное нарушение на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияло, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.