

РЕШЕНИЕ по делу № 64-3/50-2010 по признакам нарушения Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области Федерального закона «О защите конкуренции». г.Тула Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2010г В полном объеме решение изготовлено 3 декабря 2010г Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/50-2010 по признакам нарушения Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции». УСТАНОВИЛА: В Тульское УФАС России поступило заявление ООО «Комтранс», работающего в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулярным маршрутам о нарушениях антимонопольного законодательства ООО «Международные пассажирские перевозки» (далее по тексту ООО «МПП»), совершающего следующие действия: - осуществление деятельности без разрешительных документов на данный вид перевозок; - производит посадку-высадку пассажиров в местах, не отведенных для этих целей; - осуществление движение своих транспортных средств по тому же расписанию, что и утвержденное для ООО «Комтранс»; - демпингует цены на проезд и использует ценовую дискриминацию. Анализ представленных документов, информации и объяснения сторон свидетельствовали о следующем: 24 июля 2006 года Тульская областная Дума приняла Закон Тульской области № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» (далее по тексту Закон) статьи 1 и 2 которого устанавливают, что организация транспортного обслуживания населения является полномочием Тульской области и реализуется через уполномоченный орган исполнительной власти Тульской области. В соответствии со статьей 5 Закона организация транспортного обслуживания населения на пригородных и межмуниципальных маршрутах включает: - разработку оптимальных маршрутов регулярных перевозок и расписания движения транспортных средств; - организация регулярных перевозок; - отбор перевозчиков для работы на маршрутах регулярных перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и нормативными правовыми актами администрации Тульской области; - осуществление контроля за работой перевозчиков по соблюдению ими установленных норм и правил. Кроме того, статья 3.1 Закона определяет, что привлечение перевозчиков к выполнению регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах осуществляется на основании договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах, заключаемого перевозчиком с уполномоченным органом по результатам конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах. Пункт 4 положения о Департаменте транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, утвержденного постановлением администрации Тульской области от 1 августа 2009 г. № 443 «Об утверждении положения о Департаменте транспорта дорожного хозяйства Тульской области» возложил на Департамент транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, следующие функции: - разрабатывать оптимальные маршруты регулярных перевозок и расписания движения транспортных средств на данных маршрутах; - организовывать регулярные перевозки; - отбирать перевозчиков для работы на маршрутах регулярных перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации, Законом Тульской области «Об организации

обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» и иными нормативными правовыми актами администрации Тульской области; - осуществлять контроль за соблюдением перевозчиками законодательства Российской Федерации и Тульской области в установленной сфере деятельности, правил организации транспортного обслуживания, выполнением условий договоров на осуществление перевозок на основе отчетности, представляемой перевозчиками, а также посредством контроля; принимает меры по устранению выявленных нарушений в организации и выполнении перевозок пассажиров. 9 февраля 2010 года администрация Тульской области постановлением № 51 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» утвердила соответствующий Порядок, которым должен был руководствоваться Департамент транспорта Тульской области при выполнении возложенных на него функций по отбору на конкурсной основе перевозчиков для работы на маршрутах регулярных перевозок. Однако, представленные Департаментом транспорта Тульской области документы, письменные и устные объяснения, свидетельствуют о том, что в период с 09.02.2009г. по 01.11.2010 года было проведено 3 конкурса: 1. Конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, обеспеченных бюджетным финансированием (количество лотов – 24). 2. Конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, связанных с предоставлением льгот по проезду к месту учебы и обратно в пределах области студентам очной формы обучения государственных и муниципальных учреждений среднего и высшего профессионального образования, обучающимся в государственных и муниципальных учреждениях начального профессионального и среднего (полного) общего образования в учебный период (количество лотов – 2). 3. Конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (количество лотов – 2). Таким образом, Департамент транспорта Тульской области, проведя только один конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, не выполнил возложенные на него обязательства, так как должен был провести соответствующие конкурсы по всем маршрутам. Перечисленные в письме ООО «Комтранс» действия ООО «МПП», направленные на ограничение, устранение и недопущение конкуренции, явились следствием не выполнения Департаментом транспорта Тульской области, возложенных на него полномочий. Часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» РЕШИЛА: 1. Признать Департамент транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, не проводившего конкурсы на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах Тульской области, нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». 2. Выдать Департаменту

транспорта и дорожного хозяйства Тульской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах Тульской области. 3. Передать материалы дела № 64-3/50-2010 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Департаменте транспорта и дорожного хозяйства Тульской области < --- >. 4. Оснований для принятия иных мер в отношении Департамента транспорта и дорожного хозяйства Тульской области по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется Предписание может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его вынесения Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа. ПРЕДПИСАНИЕ № 18 03.12.2010г. г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:< --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 03.12.2010г. по делу № 64-3/50-2010 о нарушении Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) ПРЕДПИСЫВАЕТ: Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Тульской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в не проведении конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах Тульской области, установленного Законом Тульской области «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» № 728 от 24 июля 2006 года, а именно: -совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах Тульской области О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее четырёх месяцев со дня его получения. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.