

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-475/2019
об административном правонарушении**

20 сентября 2019 года

г. Сыктывкар

№ 02-06/7235

ПАО «МРСК Северо-Запада»

площадь Конституции, д. 3,
литера А, помещение 16Н,
г. Санкт-Петербург, 196247

Интернациональная ул., д. 94,
г. Сыктывкар, 167000

Конкурсному управляющему

ООО «Парижский дворик»

<...>

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, антимонопольное управление), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев материалы дела № 011/04/9.21-475/2019 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада»), адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера А, помещение 16Н, зарегистрированного Межрайонной инспекцией Министерства РФ по налогам и сборам № 15 по Санкт-Петербургу за основным государственным регистрационным номером 1047855175785, свидетельство серии 78 № 005502120 от 23.12.2004, ИНН 7802312751, КПП 997450001,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу п. 2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явились материалы, поступившие из Прокуратуры г. Сыктывкара письмом от 23.07.2019 № 385 4ж-2019 (вх. № 3888 от 31.07.2019).

В соответствии с данными Прокуратуры г. Сыктывкара, указанными в письме от 23.07.2019 № 3854ж-2019 (вх. № 3888 от 31.07.2019), многоквартирный дом продолжительный период после ввода в эксплуатацию снабжался электроэнергией по временной схеме, что не допускается в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Определением Коми УФАС России № 02-06/6588 от 30.08.2019 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» возбуждено административное дело № 011/04/9.21-475/2019 и назначено проведение административного расследования

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-475/2019 и проведении административного расследования составлено в присутствии защитника ПАО «МРСК Северо-Запада» <...>, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада», представителю ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежало явиться 20.09.2019 в 14 часов 30 минут.

ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежащим образом извещено о дате и месте рассмотрения административного дела, что подтверждается сведениями на официальном сайте ФГУП «Почта России» о получении почтового отправления № 16799139225668.

ПАО «МРСК Северо-Запада» обеспечил явку защитника <...>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику ПАО «МРСК Северо-Запада» разъяснены, заявлений, ходатайств, не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-475/2019, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МРСК Северо-Запада» оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет деятельность в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Из материалов следует, что ООО «Парижский дворик» осуществляло строительство объекта капитального строительства по ул. Тентюковской в г. Сыктывкаре.

06.12.2016 между ООО «Парижский дворик» и ПАО «МРСК Северо-Запада» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 56-04129С/16, выданы технические условия № 56-04129С/16-001 от 05.12.2016.

Дополнительным соглашением № 2 от 10.07.2017 технические условия № 56-04129С/16-001 от 05.12.2016 признаны недействительными, утверждены новые технические условия от 29.06.2017 № 56-04129С/16-002.

27.03.2019 осуществлено технологическое присоединение, что подтверждается актом о выполнении технических условий от 27.03.2019 № 56-04129С/16-001 и актом № 56-04126С/16-001 об осуществлении технологического присоединения, подписанными сторонами.

Вместе с тем, уже 22.05.2018 ООО «Парижский дворик» Администрацией МО

ГО «Сыктывкар» выдано разрешение на ввод объекта капитального строительства – дома № <...> по ул. <...> в г. Сыктывкаре в эксплуатацию.

Как следует из акта проверки от 11.05.2018, выданного Инспекцией государственного строительного надзора Республики Коми, нарушений обязательных требований при строительстве объекта не выявлено.

Согласно заключению от 14.05.2018, выданному ООО «Проектный институт «Ресмстройпроект», объект соответствует требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Из письма ПАО «МРСК Северо-Запада» от 09.07.2019 № МР2/5-51/016-119-14-3/5274, имеющегося в материалах, следует, что 19.12.2016 между сторонами был заключен договор об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям № 56-04227С/16. 28.02.2017 был подписан акт между сторонами об осуществлении временного технологического присоединения. 27.03.2019 был подписан между сторонами акт об осуществлении технологического присоединения на постоянной основе. Однако, как следует из пояснений ПАО «МРСК Северо-Запада», ввиду выявления в последующем замечаний на энергоустановках заявителя, энергоснабжение объекта заявителя было переведено на постоянную основу с 04.07.2019. С 28.02.2017 по 04.07.2019 энергоснабжение объекта осуществлялось по временной схеме.

Таким образом, из материалов следует, что в период с 22.05.2018 по 04.07.2019 энергоснабжение объекта осуществлялось по временной схеме в рамках договора, заключенного между ООО «Парижский дворик» и ПАО «МРСК Северо-Запада».

В соответствии с п. 50 Правил № 861 временным технологическим присоединением является технологическое присоединение энергопринимающих устройств по третьей категории надежности электроснабжения на уровне напряжения ниже 35 кВ, осуществляемое на ограниченный период времени для обеспечения электроснабжения энергопринимающих устройств.

Из пункта 52 Правил № 861 следует, что обеспечение электроснабжения введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных по временной схеме электроснабжения для обеспечения работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объектов капитального строительства не допускается.

В соответствии с п. 54 Правил № 861 электроснабжение энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществлено по временной схеме электроснабжения, осуществляется:

а) до наступления срока технологического присоединения с применением

постоянной схемы электроснабжения, установленного договором;

б) в случаях, когда энергопринимающие устройства являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, - на срок до 12 месяцев.

Пункт 55 Правил № 861 предусматривает, что энергопринимающие устройства, технологическое присоединение которых осуществлено по временной схеме электроснабжения, могут быть отсоединены до истечения сроков, предусмотренных пунктом 54 настоящих Правил, в следующем случае:

а) по обращению заявителя, поданному не позднее 10 дней до планируемой даты отсоединения;

б) при расторжении договора об осуществлении технологического присоединения с применением постоянной схемы электроснабжения.

Как следует из материалов настоящего административного дела, между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ООО «Парижский дворик» 27.03.2019 подписан акт об осуществлении технологического присоединения № 56-04129С/16-001 по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 56-04129С/16, в соответствии с п. 3 которого трансформаторная подстанция ТП 10/04кВ № 1235 находится в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности ООО «Парижский дворик».

В соответствии с пояснениями ПАО «МРСК Северо-Запада», представленными письмом от 13.09.2019 № МР2/5/016-119-14-1/1250пдн, на момент подписания акт от 27.03.2019 № 56-04129С/16-001 об осуществлении технологического присоединения напряжение 10 кВ было подано сетевой организацией в РУ -10 КВ ТП № 1235. ПАО «МРСК Северо-Запада» пояснило, что включение оборудования ТП № 1235 (силовые трансформаторы Т-1, Т-2, РУ-0.4 кВ в п. 8 акта от 27.03.2019 № 56-04129С/16-001) и кабельной линии КЛ-0.4 кВ до ВРУ жилого дома возлагалось согласно границ балансовой принадлежности на ООО «Парижский дворик», поскольку данные объекты находятся в границах балансовой принадлежности ООО «Парижский дворик».

Также ПАО «МРСК Северо-Запада» указало, что, по имеющейся у сетевой организации информации, ни ООО «Парижский дворик», ни компания, обслуживавшая в то время многоквартирный дом, не произвели переключение в энергоустановках для перевода жилого дома с временной схемы энергоснабжения на постоянную схему.

По данным ПАО «МРСК Северо-Запада», обращений от ООО «Парижский дворик» об отключении энергоустановок по временной схеме, как это предусматривает п. 55 Правил № 861, в адрес сетевой компании не

поступало.

Таким образом, применительно к рассматриваемому случаю, у ПАО «МРСК Северо-Запада» отсутствовала обязанность произвести переключение электроснабжения с временной схемы на постоянную схему, поскольку действующим законодательством не предусмотрено иного порядка переключения, кроме как указанного в пунктах 54 и 55 Правил № 861.

При таких обстоятельствах, в рассматриваемом случае в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» отсутствует нарушение Правил № 861.

Учитывая вышеприведённые обстоятельства, а также исследовав имеющиеся материалы рассматриваемого административного дела, должностное лицо Коми УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-183/2019 об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное

постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<...>