

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 28 июля 2011 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 29 июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии председателя Совета депутатов Здвинского района <...>, <...>, <...> – представителя Совета депутатов Здвинского района по доверенности от 26.07.2011 г., рассмотрев дело № 43 от 06.07.2011 г. по признакам нарушения Советом депутатов Здвинского района Новосибирской области (ул. Мира, д. 13, с. Здвинск, Здвинского района Новосибирской области, 632951) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России № 166 от 11.05.2011 г. была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Здвинского района Новосибирской области (акт № 05-04 от 16.06.2011 г.).

В ходе проведения проверки были выявлены следующие нарушения.

Решением Совета депутатов Здвинского района от 28.12.2006 г. № 9 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района (далее Положение). В соответствии пунктом 1.1 Положения заказчиком транспортного обслуживания населения является администрация Здвинского района. Пункт 2.4 Положения определяет, что пассажирские перевозки осуществляются на основании договора, заключаемого в установленном настоящим положением порядке на определённый срок. Согласно п.п. «е» раздела 3 Положения функциями заказчика в сфере организации транспортного обслуживания населения является, в том числе разработка предложений по размещению на конкурсной основе между перевозчиками заказов с определением для каждого маршрута количественных и качественных показателей транспортных услуг. Новый маршрут организуется и открывается на основании нормативного акта администрации района по

предложению населения, общественных организаций, коллективов крупных предприятий, иных организаций. Инициаторами могут быть как юридические лица, так и физические лица. После подписания акта о готовности маршрута к открытию на основании положения о конкурсе на заключение договора об организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании может быть объявлен конкурс на заключение договора (пункты 6.1, 6.5 Положения).

В соответствии со статьёй 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами:

1) по результатам конкурсов на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения;

2) на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок не более 1 года в следующих случаях:

а) если потребность в пассажирских перевозках по маршрутам обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);

б) неисполнения действующим перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок и (или) досрочное расторжение договора на выполнение пассажирских перевозок;

в) признания конкурса несостоявшимся;

г) приостановления действия лицензии и (или) договора на право работы по указанному маршруту перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;

д) в случаях пробной обкатки вновь открываемых маршрутов до проведения конкурса. Пробная обкатка вновь открываемого маршрута в случае непроведения конкурса по итогам обкатки может проводиться не чаще, чем один раз в три года.

Положение об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района, утверждённое Решением Совета депутатов Здвинского района от 28.12.2006г. № 9, не содержит оснований заключения договоров без проведения конкурса и оснований проведения конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения с перевозчиком, а лишь оставляет право администрации района по своему усмотрению принимать решение о проведении конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания либо заключении договора без проведения конкурса. Инспекции Новосибирского УФАС России не представлен Порядок о проведении конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения, которым обеспечивался бы равный доступ для участия в конкурсе и установлены критерии отбора юридических лиц, независимо от организационно-правовой

формы и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Отсутствие в Положении оснований заключения договоров без проведения конкурса, оснований проведения конкурса, отсутствие порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения с перевозчиками, содержащего критерии отбора юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, обеспечивающего равный доступ для участия в конкурсе позволяет администрации района по своему усмотрению заключать договоры по результатам конкурса или без конкурса, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения, и как следствие к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2007г. № 4 (в ред. Решения от 29.04.2008г. № 12) утверждено Положение «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района». Согласно пункта 2.1 имущество может передано в безвозмездное пользование в соответствии с его целевым назначением юридическим лицам муниципальной и государственной формы собственности, общественным организациям для осуществления деятельности, определённой их учредительными документами, для реализации районных целевых программ, утверждённых решением Совета депутатов Здвинского района. Для рассмотрения вопроса о передаче в безвозмездное пользование имущества в администрацию подается заявка установленной формы, к заявке прилагается пакет документов, указанный в пункте 3.1 Положения. При рассмотрении заявки в администрации принимается одно из следующих решений: об удовлетворении заявки и заключении договора, об отказе в удовлетворении заявки, о приостановлении рассмотрения заявки. Решение о передаче имущества в безвозмездное пользование принимается главой района и оформляется договором.

Решением Совета депутатов Здвинского района от 08.12.2005г. № 6 (в ред. Решения от 28.02.2008г.) утверждено Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями Здвинского района. В соответствии с пунктом 4.1.4 Положения передача имущества, находящегося в муниципальной собственности, в аренду осуществляется на основании положения, утверждённого решением Совета депутатов Здвинского района.

Согласно пунктов 4.1, 4.2, 4.3 Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, утверждённого решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2005г. № 10 (в ред. Решения от 26.08.2008г. № 8). Для рассмотрения вопроса о сдаче в аренду районного имущества в управление представляется заявка и пакет документов, указанный в пункте 4.1. По результатам рассмотрения заявок управление принимает следующее решение: о проведении торгов на право заключения договора аренды; о заключении договора аренды, об отказе в

заключении договора аренды. Решение о проведении торгов принимается при поступлении в управление нескольких заявок на аренду одного объекта. В качестве организатора торгов может выступать управление, владелец имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также специализированная организация. Заключение договора субаренды районного имущества осуществляется в порядке аналогичном заключению договора аренды, предусмотренным настоящим положением (пункт 7.2 Положения).

Федеральный закон от 26.0.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»), в том числе статья 17.1, предусматривает иной порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, а именно - по результатам торгов.

В соответствии со статьёй 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закреплённого так и не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Пункт 2.1 Положения «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района», утверждённого решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2007г. № 4 (в ред. Решения от 29.04.2008г. № 12) содержит более узкий перечень субъектов, чем предусматривает статья 17.1 Закона «О защите конкуренции», которым муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование без проведения конкурсов, аукционов.

Таким образом, заключение договоров безвозмездного пользования, договоров аренды, договоров субаренды муниципального имущества в нарушение порядка, установленного статьёй 17.1 Закона «О защите конкуренции» может привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к муниципальному имуществу и как следствие к ограничению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Совета депутатов Здвинского района по признакам нарушения части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела Совет депутатов Здвинского района представил следующее объяснение.

Положение об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района не содержит оснований заключения договоров без проведения конкурса. На ближайшей сессии Совета депутатов

Здвинского района будут внесены изменения в вышеуказанное Положение, а также будет утверждён Порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации транспортного обслуживания населения.

Положение о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, и Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района, действительно содержит более узкий перечень субъектов, которым может быть передано муниципальное имущество без проведения конкурсов, аукционов, чем предусматривает статья 17.1 Закона «О защите конкуренции» и не полностью соответствуют требованиям антимонопольного законодательства. На ближайшей сессии Совета депутатов Здвинского района будут внесены изменения в вышеуказанные Положения. Администрацией Здвинского района договоры в нарушение Закона «О защите конкуренции» не заключались.

В Совете депутатов имеется всего одна штатная должность – председатель Совета. Организационную работу и юридическое сопровождение документов ведут специалисты управления делами администрации района. Ввиду слабого правового образования и недостаточной проработке документов стало возможным принятие нормативных правовых актов не соответствующих антимонопольному законодательству.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Положение «Об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района», Положения «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района», Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района» являются действующими муниципальными нормативными правовыми актами, частично противоречащими Федеральному закону от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Применение данных муниципальных нормативных правовых актов может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами и как следствие привести к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Здвинского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Нарушение выразилось:

1.1 В утверждении Решением совета депутатов Здвинского района от 28.12.2006г. № 9 Положения об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района, в котором отсутствуют основания заключения договоров без проведения конкурса, основания проведения конкурса, отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения и как следствие к ограничению конкуренции между ними;

1.2 В утверждении Решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2007г. № 4 (в ред. Решения от 29.04.2008г. № 12) Положения «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района», которое предусматривает передачу муниципального имущества в безвозмездное пользование в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1.3 В утверждении решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2005г. № 10 (в ред. Решения от 26.08.2008г. № 8) Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, пункты 4.1, 4.2, 4.3 которого предусматривают сдачу муниципального имущества в аренду в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Здвинского района Новосибирской области предписания об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство. С целью устранения нарушений антимонопольного законодательства Совету депутатов

Здвинского района необходимо:

2.1 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района, Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района;

2.2 Внести изменения в Положение об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района, предусмотрев в Положении основания заключения договоров без проведения конкурса, основания проведения конкурса на право заключения договоров, разработать и утвердить порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации транспортного обслуживания населения.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А. А.

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 42

29 июля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.07.2011 г. по делу № 43 от 06.07.2011 г. о нарушении Советом депутатов Здвинского района Новосибирской области (ул. Мира, д. 13, с. Здвинск, Здвинского района Новосибирской области, 632951) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Здвинского района Новосибирской области в срок 01.09.2011 г. устранить нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившихся:

1.1 В утверждении Решением совета депутатов Здвинского района от 28.12.2006 г. № 9 Положения об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района, в котором отсутствуют основания заключения договоров без проведения конкурса, основания проведения конкурса, отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации транспортного обслуживания населения и как следствие к ограничению конкуренции между ними;

1.2 В утверждении Решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2007 г. № 4 (в ред. Решения от 29.04.2008 г. № 12) Положения «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района», которое предусматривает передачу муниципального имущества в безвозмездное пользование в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.3 В утверждении решением Совета депутатов Здвинского района от 29.06.2005 г. № 10 (в ред. Решения от 26.08.2008 г. № 8) Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, пункты 4.1, 4.2, 4.3 которого предусматривают сдачу муниципального имущества в аренду в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Совету депутатов Здвинского района в срок до 30.09.2011 г. с целью устранения

нарушений антимонопольного законодательства необходимо:

2.1 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Здвинского района;

2.2 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Положение о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района;

2.3 Внести изменения в Положение об организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Здвинского района, предусмотрев в Положении основания заключения договоров без проведения конкурса, основания проведения конкурса на право заключения договоров, разработать и утвердить порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации транспортного обслуживания населения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 07.10.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.