

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37-008 по делу №037/06/104-662/2021 (07-02/2021-008)

об отказе включения сведений о недобросовестном Подрядчике

в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 25 ноября 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 29 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителей Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик, Администрация), ООО «СтройКом» (далее – Общество, Подрядчик) (информация о содержании обращения, а также о дате, времени и месте его рассмотрения была своевременно направлена указанным лицам),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 04.02.2021 поступило обращение Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области о включении сведений об ООО «СтройКом», директоре Общества в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г. о. Кинешма (электронный аукцион №0133200001720000960) в соответствии с Законом о контрактной системе.

В связи с наличием между ООО «СтройКом» и Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области спора в Арбитражном суде Ивановской области об отмене решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта (дело №А17-779/2021), письмом №07-02/469 от 11.02.2021 Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области приостановило рассмотрение обращения Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Ивановской области по делу №А17-779/2021 .

Арбитражный суд Ивановской области решением по делу №А17-779/2021 от 01.09.2021 отменил решение Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области №18 от 13.01.2021 об одностороннем отказе Заказчика от исполнения муниципального контракта от 20.07.2021.

Администрация Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области, не согласившись с решением Арбитражного суда Ивановской области, обжаловало его во Второй

арбитражный апелляционный суд.

Постановлением Второго арбитражного апелляционного суда по делу №А17-779/2021 от 18.11.2021 решение Арбитражного суда Ивановской области по делу №А17-779/2021 от 01.09.2021 оставлено без изменений.

Постановление Второго арбитражного апелляционного суда по делу №А17-779/2021 от 18.11.2021 вступило в силу 18.11.2021.

В связи с указанным, рассмотрение обращения Комиссией Ивановского УФАС России было назначено на 25.11.2021.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Обществом документы, установлено следующее.

22.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001720000960 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г. о. Кинешма. Начальная (максимальная) цена контракта – 14 450 350 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2020 №0133200001720000960-3-1 участники закупки с идентификационными номерами 15 (ООО «СтройКом»), 16 (АО «Водоканал») их заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 15 (ООО «СтройКом»).

По итогам проведения указанной закупки 20.07.2020 между Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области и ООО «СтройКом» был заключен контракт на разработку проектно-сметной документации на строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г. о. Кинешма (далее – Контракт) по цене 7 441 930,25 руб.

Согласно пункту 2.1. Контракта, Объем и содержание работ определены заданием на проектирование (Приложение №1 к Контракту) и его неотъемлемой частью заданием на выполнение инженерных изысканий (Приложение №2).

В соответствии с положениями п. 2.3 Контракта, изменение Графика исполнения Контракта не допускается, за исключением возникновения обстоятельств непреодолимой силы, предусмотренных пунктом 11.4 Контракта, которые привели к необходимости изменения Графика

исполнения Контракта. В этом случае изменение Графика исполнения Контракта осуществляется по соглашению Сторон в порядке, предусмотренном пунктом 11.5 Контракта; внесения Заказчиком изменений в задание на проектирование и (или) задание на выполнение инженерных изысканий, которые влекут изменение сроков начала и окончания подготовки Проектной документации и (или) выполнению Инженерных изысканий, определенных Графиком выполнения работ. В этом случае изменение Графика выполнения работ осуществляется по соглашению Сторон в порядке, предусмотренном пунктом 11.6 Контракта (п.п. 2.3.1-2.3.3 Контракта).

Пунктом 2.4 Контракта предусмотрена ответственность Подрядчика перед Заказчиком за нарушение Графика исполнения Контракта, если Подрядчик не докажет, что допущенные нарушения обусловлены действиями (бездействием) Заказчика.

В случаях нарушения Заказчиком более чем на один месяц сроков исполнения обязательств, предусмотренных пунктами 4.1.1 – 4.1.4 Контракта, которые привели к невозможности исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту и если исполнение таких обязательств Подрядчиком технологически и (или) организационно взаимосвязано с завершением исполнения обязательств Заказчиком, сроки исполнения Подрядчиком таких обязательств могут быть продлены на период, соответствующий просрочке выполнения обязательств Заказчиком. В этом случае Стороны заключают дополнительное соглашение о продлении сроков Контракта в порядке, предусмотренном пунктом 11.10 Контракта (п. 2.5. Контракта).

В силу пункта 4.1.1 Контракта, Заказчик обязуется не позднее 10 рабочих дней со дня подписания Контракта предоставить Подрядчику технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информацию о плате за такое подключение (технологическое присоединение), в случае, если функционирование Объекта невозможно обеспечить без его подключения (технологического присоединения) к сетям инженернотехнического обеспечения).

В силу пункта 4.3 Контракта, Подрядчик обязуется выполнить проект планировки территории и проект межевания территории, необходимые для подготовки проектной документации, выполнения Инженерных изысканий для строительства линейного объекта, а также не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня подписания Контракта представить Заказчику для утверждения программу выполнения инженерных изысканий, а также, при наличии замечаний Заказчика, устранить их в срок не более чем 10 рабочих дней со дня их получения и передать Заказчику доработанную программу выполнения инженерных изысканий.

В соответствии с приложением №1 к Контракту, пунктом 8 предусмотрен объем работ, подлежащих выполнению в рамках Контракта:

- п. 9.1 предусматривает выполнение разработки и утверждение в установленном порядке после прохождения публичных слушаний проекта планировки территории и проекта межевания в его составе с учетом вновь проектируемых сетей канализации. В случае наличия проекта планировки в администрации г. Заволжск, г.о. Кинешма, выполнение корректировки проекта планировки территории и межевания с учетом вновь проектируемых сетей, согласование и утверждение проекта в Департаменте архитектуры строительства Ивановской области,
- п. 9.2 получение задания на выполнение проекта планировки и межевания в его составе в администрации. После получения постановления об утверждении ППТ, выполнить кадастровые работы по образованию земельных участков, и, при необходимости, получить согласование с владельцами частных земельных участков для получения разрешения на строительство,
- п. 9.3 выполнение инженерных изысканий в объеме, необходимом и достаточном для выполнения проектных решений и прохождения экспертизы в АГУ «Ивгосэкспертиза»,
- п. 9.4 проектирование строительства канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г.о. Кинешма,
- п. 9.6. проектирование новой КНС №VIII на территории существующих очистных сооружений г. Заволжск,
- п. 9.8. проектирование канализационного дюкера через р. Волга в напорном исполнении и в самотечном исполнении от новой КНС №VIII с подключением в Наволокский канализационный коллектор г.о. Кинешма.

Как следует из содержания письма АО «Водоканал» №01-4/2594 от 28.09.2020 в адрес Общества, АО «Водоканал» согласовывает трассу канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г.о. Кинешма.

Письмами №210 от 16.07.2020, № 253 от 14.08.2020 Общество просило Заказчика согласовать принципиальную схему прохождения трассы канализации.

Письмом №995 от 20.08.2020 Заказчик сообщил о согласовании представленной Обществом принципиальной схемы прохождения трассы канализации.

Письмом №2329 от 01.10.2020 Общество просило Заказчика согласовать откорректированную принципиальную схему прохождения трассы канализации.

Письмом №1182 от 06.10.2020 Заказчик сообщил Обществу о согласовании откорректированной принципиальной схемы прохождения трассы канализации (канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г.о. Кинешма) по территории Заволжского городского поселения.

Письмом №348 от 08.10.2020 Общество сообщило Заказчику, что после проведения им инженерно-геодезических изысканий установлено отсутствие коллектора, к которому нужно подключать дюкер; **в связи с этим Общество просило Администрацию представить информацию об отметках лотков** и сообщило об отсутствии возможности своевременного завершения работ в связи с невозможностью установить место подключения дюкера.

20.10.2020 Заказчик в адрес ООО «СтройКом» направило письмо №1243 от 20.10.2020 **с требованием направления в адрес Заказчика информации о передаче проектной документации в государственную экспертизу.**

Письмом №385 от 21.10.2020 **Общество указало на несовершенство Заказчиком в соответствии с Контрактом действий по предоставлению необходимой документации.**

Письмом №6449 от 06.11.2020 АО «Водоканал» направило Обществу и Заказчику уточненные Технические условия на проектирование и строительство канализации №06/05 от 02.11.2020.

Согласно данным Техническим условиям точка присоединения проектируемого канализационного дюкера – в Наволокский канализационный коллектор г.о. Кинешма по адресу: ул. Менделеева, в районе д. 84/13 (пункт 6); отметка лотка трубы не определена (пункт 7.1).

Письмом №421 от 06.11.2020 Общество сообщило Заказчику, что сведений в уточненных Технических условиях недостаточно, а также попросило предоставить данные об отметках лотков, схему с указанием места расположения коллектора Д-400 мм, в который нужно выполнить подключение, а также указало, что без предоставления схемы невозможно установить место врезки.

Письмом №452 от 16.11.2020 Общество снова просило Заказчика предоставить данные об отметках лотков, схему с указанием места расположения коллектора Д-400 мм, в который нужно выполнить подключение, а также сообщило о приостановлении работ с даты заключения Контракта до предоставления надлежащих технических условий.

26.11.2020 ООО «СтройКом» направило в адрес Заказчика **письмо с просьбой предоставить информацию по проектируемому объекту.**

01.12.2021 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия №1428 от 01.12.2021 о предоставлении информации об объеме выполненных Обществом

работ и требованием сообщить предполагаемую дату сдачи выполненных работ.

Письмом №493 от 03.12.2020 **Общество повторно просило Заказчика предоставить данные об отметках лотков**, указало, что в схеме прохождения трассы, полученной от АО «Водоканал» 20.11.2020, проектируемая сеть канализации нанесена по ул. Пожарского, 1, а на согласованном с Заказчиком плане принципиального прохождения трассы она проходит по ул. Короленко, в связи с чем не удастся установить, где нужно осуществлять врезку, а также подтвердило приостановление работ.

08.12.2020 Заказчиком в адрес АО «Водоканал» было направлено письмо №1470 от 08.12.2021 с просьбой рассмотреть возможность подключения канализационного дюкера через р. Волга в коллектор, проходящий по ул. Желябова, г.о. Кинешма и выдать обновленные технические условия.

Письмом №590 от 22.12.2020 Общество просило Заказчика и АО «Водоканал» согласовать предложенный на совещании вариант подключения проектируемой сети канализации в Наволокский канализационный коллектор по ул. Менделеева в районе дома № 84/13.

21.12.2020 Заказчик направил в адрес Общества ответ №1527 от 21.12.2021 на запрос Общества №476 от 26.11.2021 с указанием запрашиваемой информации.

Письмом №7550 от 28.12.2020 АО «Водоканал» сообщило о соответствии предложенного варианта подключения проектируемой сети канализации в Наволокский канализационный коллектор выданным АО «Водоканал» Техническим условиям № 96/05 от 02.11.2020.

Письмом №615 от 28.12.2020 Общество просило Заказчика утвердить Технические задания и согласовать программы работ по инженерным изысканиям, а также предоставить копию сервитута и ряд иных документов.

Письмом №623 от 30.12.2020 Общество указало на непредставление Администрацией необходимых документов, а также сообщило об объеме выполненных им работ.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.11 Контракта установлено, что Заказчик обязан в одностороннем порядке отказаться от исполнения обязательств по Контракту в случае:

11.11.1 если Подрядчик перестал соответствовать единым требованиям к участнику закупки, установленным в соответствии с законодательством о контрактной системе закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем при определении Подрядчика:

11.11.2 при существенном нарушении Подрядчиком срока (более чем на 1/3 (одну треть) срока) окончания выполнения Работ, предусмотренного Контрактом.

В силу ч. 3 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

13.01.2021 Заказчиком было принято решение №18 об одностороннем отказе от исполнения Контракта, со ссылкой на пункт 11.1 Контракта, в связи с существенным нарушением Подрядчиком срока окончания выполнения работ (более, чем на 1/3 срока).

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Заказчиком своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 14.01.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, а также 13.01.2021 направлено ООО «СтройКом» заказным письмом с

уведомлением о вручении по адресу, указанному в Контракте.

Согласно сведениям, представленным Заказчиком, 20.01.2021 Заказчиком получено подтверждение о вручении Подрядчику указанного в ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе уведомления. Датой надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 20.01.2021.

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 02.02.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта была размещена Заказчиком на официальном сайте.

Не согласившись с принятым Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области решением Общество обратилось в Арбитражный суд Ивановской области.

Арбитражным судом Ивановской области и Вторым арбитражным апелляционным судом в итоговых судебных актах установлено следующее.

Техническое задание к Контракту и Технические условия, выданные 22.05.2020, содержат разные точки подключения дюкера в канализационный коллектор (ул. Менделеева, у д. 84/13 согласно Техническому заданию и существующий колодец коллектора Д-400 мм на пересечении улиц Менделеева и Гагарина согласно Техническим условиям). Лишь выданными 02.11.2020 АО «Водоканал» Техническими условиями была согласована точка подключения в канализационный коллектор по адресу: ул. Менделеева, у д. 84/13, что соответствует положениям Технического задания.

В обеих редакциях Технических условий (от 22.05.2020 и от 02.11.2020) отметки лотков отсутствуют. Несмотря на неоднократные обращения Общества к Заказчику с просьбой указать отметки лотков, соответствующая информация Заказчиком не была своевременно предоставлена.

При проведении Обществом предусмотренных Контрактом инженерногеодезических изысканий было обнаружено фактическое отсутствие точки подключения (Наволоцкий канализационный коллектор не построен), что затруднило выполнение Подрядчиком предусмотренных Контрактом работ, поскольку невозможно было достоверно определить место его подключения и глубину его заложения. Таким образом, Заказчиком не выполнены обязанности по Контракту, что повлекло просрочку в

выполнении Подрядчиком работ. 21.01.2021 Заказчиком отказано в согласовании Проекта планировки и межевания территории объекта «Строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г.о. Кинешма».

Суды в итоговых судебных актах пришли к выводу об отсутствии у Заказчика оснований для одностороннего отказа от исполнения Контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области в отношении ООО «СтройКом», директора Общества, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г. о. Кинешма (электронный аукцион №0133200001720000960) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии