

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 2 августа 2011 г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 5 августа 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Тропин Г.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии

Сидельников М.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 45 от 04.07.2011 г. по признакам нарушения Департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска (ул. Красный проспект, 50, г. Новосибирск, 630091) и Муниципальным автономным учреждением «Информационное обеспечение градостроительства» (далее – МАУ «Информационное обеспечение градостроительства») (ул. Красный проспект, 50, г. Новосибирск, 630091) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

заявитель: Ассоциация «Топографо-геодезические предприятия», президент Ассоциации «Топографо-геодезические предприятия» «...»; представитель по доверенности «...»; представитель по доверенности «...»; представитель по доверенности «...»;

ответчики: Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска, представитель по доверенности «...»;

МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», директор МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» «...»; представитель по доверенности «...».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступило два дополняющих друг друга заявления Ассоциации «Топографо-геодезические предприятия» (вх. № 2138 от 21.03.2011 г., из прокуратуры г. Новосибирска; вх. № 2573 от 04.04.2011 г.) с информацией о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Заявитель сообщил, что Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска и МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» препятствуют работе изыскательских организаций. Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска, не имея полномочий по контролю материалов инженерно-геодезических работ, выполняемых изыскательскими организациями по договорам с заказчиками, поручил МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» проводить контроль качества этих материалов. Указанная услуга оказывается за плату. Под контролем понимается анализ документов на предмет соответствия их оформления требованиям законодательства. Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска заставляет изыскательские организации заключать договоры с МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» на предоставление услуг по контролю материалов инженерно-геодезических работ, выполненных изыскательской организацией, и на изготовление копий топографических планов с материалов изыскательских организаций.

В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» органы местного самоуправления городских округов и органы местного самоуправления муниципальных районов должны в срок до 01.07.2006 г. провести мероприятия по обеспечению создания и ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

В мэрии г. Новосибирска создан отдел информационного обеспечения градостроительной деятельности, являющийся структурным подразделением мэрии, работающий по расценкам, установленным Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 г. № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» и Приказом Минэкономразвития РФ от 26.02.2007 г. № 57 «Об утверждении Методики определения размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности». Однако часть полномочий данного отдела исполняет МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», работающее по расценкам, утвержденным распоряжением мэра г. Новосибирска от 13.10.2008 г. № 18497-р «Об утверждении стоимости услуг, оказываемых муниципальным автономным учреждением города Новосибирска «Информационное обеспечение градостроительства».

Таким образом, лица, заинтересованные в получении сведений, входящих в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности на территории г. Новосибирска вынуждены оплачивать завышенную стоимость услуг МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Ассоциация «Топографо-геодезические предприятия» также сообщила, что сведения о градостроительной деятельности, которые находятся в системе МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» (планы красных и других линий градостроительного регулирования, проектируемых зданий, сооружений и инженерных коммуникаций) в соответствии с ч. 4 ст. 56 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ должны были быть переданы в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности, так как план красных и других линий градостроительного регулирования является основной частью информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. Однако этого не сделано и планы красных и других линий

градостроительного регулирования, проектируемых зданий, сооружений и инженерных коммуникаций находятся в ведении МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Таким образом, одна часть сведений, необходимых для обеспечения градостроительной деятельности, является общедоступной и выдается за плату, установленную Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 г. № 363, а другая часть сведений, необходимых для обеспечения градостроительной деятельности, находится в информационной системе МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», и получить их в порядке общего доступа изыскательские организации не могут. Поэтому они вынуждены передавать откорректированный топографический план в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» для нанесения на топографический план необходимых для обеспечения градостроительной деятельности сведений, стоимость которых значительно превышает стоимость сведений, которые содержатся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности мэрии г. Новосибирска.

По утверждению Ассоциации «Топографо-геодезические предприятия», в г. Новосибирске отсутствует фактическая возможность использования заказчиками топографических планов, оформленных штампом изыскательских организаций, а не штампом МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», так как структурные подразделения мэрии г. Новосибирска и администраций районов г. Новосибирска, выполняющие согласование материалов проектирования, выполненных на обновленной топографической основе, не принимают на согласование топографические основы, оформленные штампом изыскательской организации, требуя топографические основы только со штампом МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Для получения дополнительных сведений Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области направило запрос (№ 05-2780 от 17.05.2011 г.) в Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска с просьбой предоставить в Новосибирское УФАС России следующую информацию:

- 1) на какой орган (организацию) возложено ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории г. Новосибирска;
- 2) имеются ли в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности г. Новосибирска планы красных и других линий градостроительного регулирования, проектируемых зданий, сооружений и инженерных коммуникаций и доступна ли указанная информация изыскательским организациям;
- 3) имеются ли в информационной системе МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» планы красных и других линий градостроительного регулирования, проектируемых зданий, сооружений и инженерных коммуникаций, которые отсутствуют в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности г. Новосибирска;
- 4) принимаются ли структурными подразделениями мэрии г. Новосибирска и администраций районов г. Новосибирска, осуществляющими согласование материалов проектирования, выполненных на обновленной топографической

основе, топографические планы, оформленные изыскательской организацией без штампа МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска письмом от 25.05.2011 г. № 7014-1/13 за подписью начальника департамента Боярского С.В., представил в Новосибирское УФАС России объяснение, в котором сообщил следующее:

1) ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Постановлением мэрии г.Новосибирска от 10.05.2011 г. № 3727 «Об утверждении Положения об организации ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности г. Новосибирска» возложено на Главное управление архитектуры и градостроительства Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска;

2) все материалы и правоустанавливающие документы к ним, касающиеся застройки территории города, начиная с генерального плана, проектов планировок, территориального зонирования, проектов планировок территорий районов и локальных участков, проектов зданий и сооружений, красных и иных линий градостроительного регулирования, находятся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности. Указанные материалы являются общедоступными для всех желающих, порядок их получения установлен Положением об организации ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности г. Новосибирска;

3) МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» осуществляет свою деятельность в области геоинформационных технологий по ведению и актуализации фонда инженерных изысканий в форме дежурного плана, на котором в режиме реального времени отображаются все изменения, происходящие на территории города. Линии градостроительного регулирования, проектируемые и строящиеся объекты отображаются на дежурном плане города для его полной информативности.

Фонд инженерных изысканий (дежурный план) мэрии г. Новосибирска имеет ограничение по праву доступа и является оперативной технической основой для принятия управленческих решений во всех сферах жизнедеятельности города. Материалы дежурного плана используются в работе различными организациями. Дежурный план города не входит в состав материалов информационной системы обеспечения градостроительной деятельности по причине постоянной трансформации;

4) штамп МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» в зарамочном оформлении топографического плана является свидетельством того, что объекты конкретной топографической съемки занесены на общий топографический (дежурный) план города. Это требуется согласующим, контролирующим организациям и заказчикам инженерно-изыскательских работ.

Анализ содержания представленных материалов и сведений, нормативно-правовых актов позволил установить следующее.

Согласно ст. 56 Градостроительного кодекса РФ, информационные системы обеспечения градостроительной деятельности - организованный в соответствии с

требованиями Градостроительного кодекса РФ систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений.

Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности включают в себя материалы в текстовой форме и в виде карт (схем).

Целью ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Постановлением мэрии г.Новосибирска от 10.05.2011 г. №3 727 «Об утверждении Положения об организации ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности г. Новосибирска» возложено на Главное управление архитектуры и градостроительства Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска.

В письме от 25.05.2011 г. № 7014-1/13 за подписью начальника Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска Боярского С.В. указывается, что МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» осуществляет свою деятельность в области геоинформационных технологий по ведению и актуализации фонда инженерных изысканий в форме дежурного плана, на котором в режиме реального времени отображаются все изменения, происходящие на территории города. Дежурный план имеет ограничение по праву доступа. Материалы дежурного плана используются в работе различными организациями. Дежурный план города не входит в состав материалов информационной системы обеспечения градостроительной деятельности по причине постоянной трансформации.

Таким образом, МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» ведет свою информационную систему обеспечения градостроительной деятельности на территории г. Новосибирска (в форме так называемого дежурного плана), действующую параллельно с информационной системой обеспечения градостроительной деятельности, ведение которой осуществляется Главным управлением архитектуры и градостроительства Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска.

Тем самым, одна часть сведений, необходимых для обеспечения градостроительной деятельности, является общедоступной и выдается за плату, установленную Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 г. № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», а другая часть сведений, необходимых для обеспечения градостроительной деятельности, находится в информационной системе МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» и получить их в порядке общего доступа изыскательские организации не могут, вследствие чего вынуждены передавать откорректированный топографический план в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», для нанесения на топографический план необходимых для обеспечения градостроительной деятельности сведений, стоимость которых

значительно превышает стоимость сведений, которые содержатся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности мэрии г. Новосибирска.

В г. Новосибирске отсутствует фактическая возможность использования заказчиками топографических планов, оформленных штампом изыскательской организации, а не штампом МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», так как структурные подразделения мэрии г. Новосибирска и администраций районов г. Новосибирска, выполняющие согласование материалов проектирования, выполненных на обновленной топографической основе, не принимают на согласование топографические основы, оформленные штампом изыскательской организации, требуя топографические основы только со штампом МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Согласно ст. 16 Федерального закона 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п.2 Распоряжения мэрии г.Новосибирска от 06.08.2008 г. №13474-р «О создании муниципального автономного учреждения г. Новосибирска «Информационное обеспечение градостроительства» Департамент строительства и архитектуры мэрии г.Новосибирска утверждает устав и структуру МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», устанавливает муниципальное задание МАУ «Информационное обеспечение градостроительства». Согласно п. 4.1 Положения о Департаменте строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска (утв. Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 09.10.2007 г. № 705) Департамент осуществляет управление и контроль деятельности муниципальных учреждений сферы архитектурно-градостроительного комплекса. Фактически МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» является подконтрольным Департаменту строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска учреждением, которое по вопросам своей деятельности координирует работу с указанным департаментом.

Таким образом, в действиях Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска и МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», направленных на вынуждение хозяйствующих субъектов, выполняющих геодезические работы, пользоваться услугами МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», усматриваются признаки нарушения ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как указанные действия могут привести к ограничению конкуренции на рынке выполнения геодезических работ в г. Новосибирске.

По существу дела Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска представил следующие объяснения.

Заявление Ассоциации «Топографо-геодезические предприятия», поступившее в Новосибирское УФАС России, направлено в отношении МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», нарушающего, по мнению заявителя, действующее законодательство. Сведения о нарушении антимонопольного законодательства Департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска отсутствуют. Также в материалах дела № 45 от 04.07.2011 г. отсутствуют какие-либо документы, указывающие на вынуждение Департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска хозяйствующих субъектов, выполняющих геодезические работы, пользоваться услугами МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

В связи с этим, привлечение Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска в качестве ответчика по делу о нарушении антимонопольного законодательства, согласно п. 3.36.2 Регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС РФ от 25.12.2007 г. № 447), является необоснованным.

Относительно деятельности МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» и ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска пояснил следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности осуществляется органами местного самоуправления городских округов, органами местного самоуправления муниципальных районов путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

Поскольку МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» не является органом местного самоуправления, то оно, соответственно, не может осуществлять ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В соответствии с Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 09.10.2007 г. № 705, утвердившим Положение о департаменте строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности возложено на Департамент. Полномочия по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» не передавались.

Из анализа Распоряжения мэрии г. Новосибирска от 06.08.2008 г. № 13474-р «О создании муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Информационное обеспечение градостроительства» следует, что учреждение не осуществляет сбор сведений о документации по планировке территории, о геодезических и картографических материалах, фактически учреждение создано для обеспечения органов местного самоуправления специализированной информацией для принятия соответствующих актов в области градостроительной деятельности. Данная позиция отражена в Решении Арбитражного суда Новосибирской области от 14.08.2009 г. № А45-8246/2009 и Постановлении

Федерального Арбитражного Суда Западно-Сибирского округа от 15.10.2009 г. по делу № А 45-8246/2009.

Таким образом, деятельность МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» отлична от деятельности по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

На основании вышеизложенного Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска полагает, что нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с его стороны отсутствуют.

По существу дела МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» представило следующие объяснения.

МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» совместно с мэрией г. Новосибирска, в лице Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска, не может какими-либо действиями устранить или ограничить конкурентные отношения на рынке услуг по ведению фондов инженерных изыскания в виде дежурного плана, а равно вынудить хозяйствующие субъекты, выполняющие геодезические работы, пользоваться услугами МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» в силу следующих причин.

Во-первых, архивный фонд инженерных изысканий для строительства в виде дежурного плана г. Новосибирска, ведение которого осуществляет МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», по своей сути представляет собой концентрацию результатов топографо-геодезических работ, выполняемых на территории г. Новосибирска, в электронной форме. В силу этого указанный фонд полностью подпадает под понятие «картографо-геодезический фонд», закрепленное в ст. 1 Федерального закона от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», и определяемое как «совокупность материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности и подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования».

Во-вторых, как следует из системного толкования ст.ст. 3, 12 Федерального закона от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», создание и ведение картографо-геодезических фондов является лицензируемым видом деятельности. Однако лицензию на осуществление этой деятельности может получить любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, поскольку ни Федеральный закон от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», ни Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не содержат каких-либо ограничений по кругу лиц применительно к данному лицензируемому виду деятельности.

В настоящее время МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» является единственной организацией в г. Новосибирске, которая на протяжении многих лет систематически занимается ведением картографо-геодезического фонда по г. Новосибирску (архивный фонд инженерных изысканий для строительства в виде дежурного плана г. Новосибирска). Именно факт длительного, систематического ведения актуального фонда обусловил некую кажущуюся монополию МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», поскольку заказчик геодезических работ, имея выбор

между получением лицензии и проведением соответствующих работ, или обращением в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» с просьбой о предоставлении соответствующей информации, выберет второе, так как это экономит время и деньги при гарантии полноты и точности выдаваемых материалов фонда.

Согласно ст. 8 Градостроительного кодекса РФ, ст.ст. 16, 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» мэрия г. Новосибирска была вправе создать в своей структуре соответствующее подразделение, которое осуществляло бы деятельность, ныне осуществляемую МАУ «Информационное обеспечение градостроительства». Однако в целях экономии бюджетных средств был учрежден МУП «Информационное обеспечение градостроительства», в дальнейшем реорганизованный в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства».

Также МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» пояснило, что никаких письменных и устных соглашений между МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» и мэрией г. Новосибирска, в лице Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска, по предмету устранения или ограничения конкурентных отношений на рынке услуг информационного обеспечения градостроительной деятельности, а равно в целях вынуждения хозяйствующих субъектов, выполняющих геодезические работы по г. Новосибирску, пользоваться услугами МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» не заключалось. В связи с чем, отсутствуют признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Ассоциация «Топографо-геодезические предприятия» подтвердило доводы, изложенные в заявлении. Кроме того, представитель Ассоциации «Топографо-геодезические предприятия» указал, что при отсутствии нормативного акта или иного документа, обязывающего геодезические организации обращаться в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» за получением информации из дежурного плана г. Новосибирска, на практике обращение в МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» является для геодезических организаций обязательным, иначе соответствующая документация не принимается согласующими и контролирующими органами и организациями, а также заказчиками инженерно-изыскательских работ.

На заседании Комиссии Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска подтвердил доводы, изложенные в письменных объяснениях по делу. Представитель Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска также пояснил, что собственный дежурный план г. Новосибирска, при наличии соответствующего разрешения, может вести любая другая организация, отличная от МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», и возможно обращение Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска к такому дежурному плану для осуществления своих полномочий, в случае достаточной его актуальности и оперативности.

На заседании Комиссии МАУ «Информационное обеспечение

градостроительства» подтвердило доводы, изложенные в письменных объяснениях по делу. Представитель МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» пояснил следующее. МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» осуществляет выдачу информации из архивного фонда инженерных изысканий (дежурного плана г. Новосибирска) на основании отдельного гражданско-правового договора, заключаемого между МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» и заказчиком геодезических работ или исполнителем таких работ (геодезической организацией), действующим в интересах заказчика. Действующее законодательство, в частности Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», не запрещает МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» вести самостоятельную, приносящую доход экономическую деятельность. При осуществлении данной деятельности МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» не отдает преимущества какой-либо организации, условия договоров, заключаемых МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», в том числе в части расценок, одинаковы для всех контрагентов.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Согласно ч. 1 ст. 56 Градостроительного кодекса РФ, информационные системы обеспечения градостроительной деятельности представляют собой организованный в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений.

Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности осуществляется органами местного самоуправления городских округов, органами местного самоуправления муниципальных районов путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности (ч. 1 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ).

Органы местного самоуправления городских округов, органы местного самоуправления муниципальных районов обязаны предоставлять сведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц (ч. 6 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ).

Предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности осуществляется бесплатно или за плату. Максимальный размер платы за предоставление указанных сведений и порядок взимания такой платы устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 7 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ).

Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района или городского округа, п. 15 ч. 1 ст. 15 и п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено соответственно к вопросам местного значения муниципального района и городского округа.

Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 09.10.2007 г. № 705 «О департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска» и Постановлением мэрии г. Новосибирска от 10.05.2011 г. № 3727 «Об утверждении Положения об организации ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности города Новосибирска» ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории г. Новосибирска, прием заявлений на предоставление сведений (копий документов) из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, прием документов и материалов для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности отнесено к функциям Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формированию и размещению муниципального заказа.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

При этом, некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям (абз. 2 п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ).

Согласно п. 1 Распоряжения мэра г. Новосибирска от 06.08.2008 г. № 13474-р, предметом и видами деятельности МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» являются: ведение мониторинга цифровых топографических и тематических карт (планов) г. Новосибирска; нанесение данных дежурного плана города с последующим их утверждением в установленном порядке; обработка данных и ведение в установленном порядке адресного плана города; фиксирование проводимых на территории города инженерно-геодезических изысканий для строительства и землеустройства; обеспечение формирования, систематизации, ведения архивного фонда инженерных изысканий для строительства на территории г. Новосибирска в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечение заинтересованных юридических и физических лиц материалами по инженерно-геодезическим изысканиям и другой информационной продукцией для осуществления градостроительной

деятельности; подготовка и согласование проектов правовых актов мэра города Новосибирска по вопросам, входящим в компетенцию муниципального автономного учреждения г. Новосибирска «Информационное обеспечение градостроительства».

Таким образом, МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» создано в соответствии с действующим законодательством в целях реализации полномочий органов местного самоуправления г. Новосибирска в сфере градостроительной деятельности по формированию и содержанию фонда инженерных изысканий, в виде т.н. дежурного плана г. Новосибирска.

Осуществляемая МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» деятельность по выдаче информации из дежурного плана г. Новосибирска заинтересованным лицам на платной основе также соответствует требованиям действующего законодательства, допускающего осуществление некоммерческими организациями предпринимательской деятельности для достижения уставных целей.

2. Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В деятельности МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» по оказанию услуг в части предоставления информации из фонда инженерных изыскания (дежурного плана г. Новосибирска) заинтересованным лицам не обнаружено признаков ограничения конкуренции, установленных п. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из материалов дела и установлено на заседании Комиссии, стоимость услуг, оказываемых МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», утверждена Распоряжением мэрии г. Новосибирска от 13.10.2008 г. № 18497-р и является одинаковой для всех обращающихся заинтересованных лиц. Процедура оказания услуг МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» установлена Регламентом работы МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» по изготовлению и выдаче копий ИТП и приемке материалов ТГР для внесения в информационную базу инженерно-геодезических изысканий, утвержденной Приказом директора МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» от 28.11.2008 г. № 3П, и также является единой для всех субъектов. Подтверждений дискриминационных действий при оказании услуг со стороны МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» в отношении каких-либо хозяйствующих субъектов заявителем представлено не было и при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не выявлено.

Также, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

не установлено фактов отказов Департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска или иными уполномоченными органами и организациями во введении геодезической документации в гражданский оборот по причине отсутствия обращения за услугами МАУ «Информационное обеспечение градостроительства», а также фактов навязывания услуг МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» хозяйствующим субъектам со стороны Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска или каких-либо других уполномоченных органов и организаций.

Ассоциация «Топографо-геодезические предприятия» не представила документальных доказательств, свидетельствующих об осуществлении Департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска и МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке выполнения топографо-геодезических работ в г. Новосибирске.

Таким образом, в действиях Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска и МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» не установлено признаков недопущения, ограничения, устранения конкуренции на рынке выполнения топографо-геодезических работ в г. Новосибирске.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 45 от 04.07.2011 г. в отношении Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска и МАУ «Информационное обеспечение градостроительства» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

М.А. Сидельников

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

