

Предписание

по делу № 03-03/83-09 о нарушении антимонопольного законодательства

08 декабря 2009 года

г. Ярославль

Предписание изготовлено в полном объеме 21.12.2009 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <.....>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 08 декабря 2009 года по делу № 03-03/83-09 о нарушении ОАО «Металлоторг» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предписывает:

ОАО «Металлоторг» прекратить нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства № 861 от 27.12.2004 года: обеспечить переток через свои сети электрической энергии в адрес ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой». Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС в срок до 30 декабря 2009 года

Решение

по делу № 03-03/83-09 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

08 декабря 2009 года

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 21.12.2009 года

Комиссия Ярославского УФАС в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС Балабаев С.А., члены Комиссии: <.....> ,

с участием: от ОАО «Металлоторг» - <.....>: от ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» - <.....>, <.....>, от ОАО «Ярославская сбытовая компания» - <.....> ,

рассмотрев дело № 03-03/83-09 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении ОАО «Металлоторг» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Ярославское УФАС России поступило заявление ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» о нарушении ОАО «Металлоторг» антимонопольного законодательства, выразившемся в препятствовании перетоку электрической энергии через объекты ОАО «Металлоторг» для ООО «Производственное предприятие ЖелДорСтрой».

Представитель ОАО «Металлоторг» нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил следующее. Для заключения договора на передачу электрической энергии ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» необходимо запроектировать систему электросетевого хозяйства и согласовать с ОАО «Металлоторг» данный проект, составить и подписать акт разграничения балансовой принадлежности электросетей обществ.

Представитель ОАО «Ярославской сбытовой компании» пояснил следующее. Между ОАО «Ярославская сбытовая компания» и ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» заключен договор снабжения электрической энергией № 3102 от 06 августа 2009 года. При заключении договора у ОАО «Ярославская сбытовая компания» имелись сведения о том, что

фактически объекты ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» подключены через электрические сети ОАО «Металлоторг». Необходимые для заключения договора снабжения электрической энергией документы ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» представило.

Представители ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» пояснили, что ОАО «Металлоторг» препятствовало перетоку электрической энергии в адрес ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой», электрическая энергия на объекты «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» не поступает до настоящего момента. Также ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» представило расчет убытков, понесенных в период с августа по октябрь 2009 года в связи с отсутствием электрической энергии на объектах предприятия, указанные убытки составили 3272902 рублей.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В состав силового оборудования ОАО «Металлоторг» входят комплектные трансформаторные подстанции № 1 и № 2 (далее – КТП-1 и КТП-2), 2 понижающих трансформатора 630 кВа, кабельные линии 0,4 кВ протяженностью 12 км. Объекты ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» подключены к трансформаторным подстанциям ОАО «Металлоторг». Данный факт подтверждается, в том числе Актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям между энергоснабжающей организацией ОАО «Металлоторг» и Потребителем ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой», заключением в 2007 году соглашением о совместном обслуживании электросети, КТП-1, КТП-2 и возмещении понесенных расходов от 01.01.2007 года, согласно которому ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» обязуется возмещать ОАО «Металлоторг» стоимость электроэнергии, принятой ОАО «Металлоторг» от Энергоснабжающей организации через присоединенную сеть и переданной ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой», при этом Стороны признают, что энергопринимающие устройства ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» и другое необходимое энергооборудование, присоединенное к сетям энергоснабжающей организации через сети ОАО «Металлоторг», отвечают установленным техническим требованиям.

Продуктовыми границами товарного рынка являются услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 года «Об электроэнергетике» услугами по передаче электрической энергии признается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов. Функциональное назначение услуг по передаче электрической энергии с точки зрения потребителя состоит в возможности получения электроэнергии через принадлежащие иным организациям электротехнические устройства и кабельные линии, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя. Технологически услуги по передаче электрической энергии конкретному потребителю можно оказать только через присоединенную электрическую сеть.

Таким образом, географические границы рынка услуг по передаче электрической энергии определяются фактической и потенциальной возможностью покупателя получать эти услуги от определенного продавца в границах присоединенных электрических сетей. Альтернативные варианты для потребителя в формах строительства собственных локальных источников электроэнергии, организации сети в условиях состоявшегося технологического присоединения не приемлемы по причине естественно-монопольного характера услуги по передаче электрической энергии, экономической, технической неэффективности и нецелесообразности. Технологические особенности производства услуг по передаче электрической энергии определяют эффективность функционирования данного товарного рынка в отсутствие конкуренции в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объемов производства. Кроме того, требуется преодоление ряда административных барьеров.

Таким образом, на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей ОАО «Металлоторг» является единственным продавцом услуги.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 указанного Закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством, реализацией товаров в условиях естественной монополии. В силу части 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего

субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, ОАО «Металлоторг» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей.

Между ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» и ОАО «Ярославская сбытовая компания» 06 августа 2009 года заключен договор снабжения электрической энергией.

10 августа 2009 года и 20 августа 2009 года ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» направило в ОАО «Металлоторг» с информацией о заключении договора снабжения электрической энергией № 3102 от 06 августа 2009 года с ОАО «Ярославская сбытовая компания» и просьбой обеспечить переток электрической энергии через объекты ОАО «Металлоторг». ОАО «Металлоторг» переток электрической энергии не обеспечило до момента рассмотрения дела Комиссией.

Действия ОАО «Металлоторг» по препятствованию перетоку электрической энергии ущемляют интересы ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» поскольку приводят к невозможности осуществления хозяйственной деятельности обществом на соответствующих объектах.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства № 861 от 27.12.2004 года, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия ОАО «Металлоторг» по препятствованию перетоку электрической энергии в адрес ООО «Производственное предприятие «ЖелДорСтрой» через принадлежащие ОАО «Металлоторг» объекты являются нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства № 861 от 27.12.2004 года, части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать ОАО «Металлоторг» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

2. Выдать ОАО «Металлоторг» предписание о прекращении о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ярославского УФАС для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.