

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ООО «АЛ-БИЗНЕС»

614037, г. Пермь, ул. Рязанская, 98

Al\_biznes@mail.ru

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-  
67

e-mail: [to59@fas.gov.ru](mailto:to59@fas.gov.ru)

сайт: [www.perm.fas.gov.ru](http://www.perm.fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Краевое государственное автономное  
образовательное учреждение  
дополнительного образования  
«Пермский региональный спортивно-  
тренировочный центр адаптивного  
спорта»**

614089, г. Пермь, ул. Братская, 102

[Skachkova\\_av@mail.ru](mailto:Skachkova_av@mail.ru)

Закупочная комиссия

**КГАОУДО «Пермский РСТЦАС»**

[Skachkova\\_av@mail.ru](mailto:Skachkova_av@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «АЛ-Бизнес» (вх. № 008821)**

**« 08 » июня 2017 г.**

**г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Члены комиссии:**

**Литвинов П.И.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Трутнева Е.П.**, зам. начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «АЛ-Бизнес». (вх. № 008821) (далее – заявитель) на действия КГАОУДО «Пермский РСТЦАС» (далее – организатор торгов, заказчик), закупочной комиссии КГАОУДО «Пермский РСТЦАС» при организации и проведении открытого запроса цен на проведение ремонтных работ в административном здании по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Братская, 102 (извещение № 31705094175, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») (далее – официальный сайт), (далее – торги, закупка),

### **УСТАНОВИЛА:**

31.05.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано, на неправомерное отклонение и признание заявки на участие в запросе цен не соответствующей требованиям Документации.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменный отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении запроса цен.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и

услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик обязан руководствоваться, в том числе, утверждённым руководителем унитарного предприятия и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на

официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

**2.** При проведении рассматриваемого открытого запроса цен, организатор закупки руководствовался Документацией проведения открытого запроса цен на право заключения договора на выполнение ремонтных работ в административном здании КГАОУ ДО «ПЕРМСКИЙ РСТЦАС», по адресу 614089, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Братская 102 (утв. Директором КГАОУ ДО «Пермский

РСТЦАС» (далее – Документация).

Кроме того, организатором торгов на официальном сайте размещена вся необходимая информация о проведении торгов, в том числе: извещение о проведении закупки, закупочная документация со всеми приложениями.

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 05.05.2017 г., дата окончания приема заявок - 22.05.2017, рассмотрение заявок и подведение итогов - 23.05.2017.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Частью 6 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено требование о не допущении предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Пунктом 11 раздела I.3 Документации заказчика предусмотрен исчерпывающий перечень документов, входящих в состав заявки, а именно: заявка на участие в открытом запросе цен; карточка контрагента; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры; предложение о цене; заверенные участником копии учредительных документов: выписка из ЕГРЮЛ, Устав, полномочия руководителя ЮЛ.

Из отзыва Заказчика следует, что отклонение заявки было произведено по причине не предоставления Заявителем в составе заявки таких документов, как: Свидетельство о государственной регистрации юридического лица; документ подтверждающий отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам и сборам.

Изучив предоставленную Документацию, приняв во внимание доводы сторон, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу, что Заказчиком к Заявителю были предъявлены требования, не предусмотренные Документацией и пришла к выводу об обоснованности жалобы и нарушении действиями заказчика ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений

порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

При названных выше обстоятельствах Комиссия Пермского УФАС России находит основания для признания жалобы обоснованной.

В виду того, что между Заказчиком и ООО «Азимут» по итогам проведения открытого запроса цен 30.05.2017 г. был заключен договор на выполнение указанных работ, у антимонопольного органа отсутствуют полномочия для выдачи предписания.

Также в ходе рассмотрения жалобы, Пермское УФАС России, руководствуясь ч. 17 п. 18.1 Закона о защите конкуренции установила иные нарушения в действиях (бездействиях) Заказчика, а именно неразмещение на официальном сайте в установленные сроки плана закупки товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о закупках, Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 14 Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – ПП № 908) установлено требование Размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется **не позднее 31 декабря** текущего календарного года.

План закупок КГАОУ ДО «Пермский РСТЦАС» на 2017 год был размещен на официальном сайте 05.05.2017 г., что является нарушением ч. 2 ст. 4 Закона о закупках и п. 14 ПП № 908.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АЛ-Бизнес». (вх. № 008821) (далее – заявитель) на действия Закупочной комиссии КГАОУ ДО «Пермский РСТЦАС» при организации и проведении открытого запроса цен на проведение ремонтных

работ в административном здании по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Братская, 102 (извещение № 31705094175, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») (далее – официальный сайт), (далее – торги, закупка), обоснованной.

2. Признать в действиях КГАОУ ДО «Пермский РСТЦАС» факт нарушения ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 3, ч. 2 ст. 4 Закона о закупках, Пункта 14 Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»

**Зам. Председателя Комиссии  
Белова**

**А.Н.**

**Члены Комиссии  
Литвинов**

**П.И.**

**Е.П. Трутнева**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Костюк А.В.,

(342) 235-10-36.