

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № А-318/11-11 в отношении государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <....>, ООО «АИС» <....> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <....> по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан из Прокуратуры Уфимского района Республики Башкортостан поступили материалы проверки по обращению <....> о нарушениях законодательства при реализации Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы».

Прокурорской проверкой установлено, что < ... .> является участником Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы».

В соответствии с разделом 6 Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408, Государственное унитарное предприятие Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством (далее – ГУП РБ УМС) выступает одним из ее исполнителей.

Также в ходе проверки установлено, несмотря на то, что ни программой, ни другими республиканскими нормативными актами не установлена необходимость отбора подрядных организаций, участвующих в реализации программы, приказом директора ГУП РБ УМС от 19.02.2010 №22-к утверждено Положение о порядке аккредитации подрядных организаций в Государственном унитарном предприятии Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, в соответствии с которым участвовать в программе могут лишь подрядные организации, получившие аккредитацию ГУП РБ УМС.

В ходе анализа представленных документов в действиях Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством и ООО «АИС» были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 11.11.2011 №533 в отношении Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством и ООО «АИС» возбуждено дело №А-318/11-11 по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №А-318/11-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 16.11.2011 у Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством

были запрошены:

мотивированное обоснование достижения соглашения с ООО «АИС» при выполнении строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан, создающего препятствия доступа на рынок выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан других хозяйствующих субъектов;

мотивированное обоснование утверждения Положения о порядке аккредитации подрядных организаций в Государственном унитарном предприятии Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством;

документация об отборе ООО «АИС» для выполнения работ по строительству индивидуальных жилых домов в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан (заявки, извещения, документация, протоколы, договоры);

информация о количестве индивидуальных жилых домов, участниках Республиканской программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы» в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан;

информация о подрядных организациях, участвующих в выполнении строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан по Республиканской программе «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы» (количество, наименование, адрес, период выполнения работ, основание выполнения работ);

каким образом осуществляется отбор подрядных организаций для выполнения общестроительных работ по строительству индивидуальных жилых домов в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан (критерии);

у ООО «АИС» были запрошены:

мотивированное обоснование достижения с государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Управление малоэтажным строительством», а в последующем с государственным казенным учреждением Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, соглашения при выполнении строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан, создающего препятствия доступа на данный рынок других хозяйствующих субъектов;

копии договоров подряда на выполнение общестроительных работ по строительству индивидуального жилого дома в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан.

Определением от 02.12.2011 ООО Компания «Стройтрейдинг» (450076, РБ, г. Уфа, ул. Зенцова, 81А) привлечено к участию в рассмотрении дела №А-318/11-11 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика.

Позиция Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан

Управление малоэтажным строительством, изложенная в письме от 28.11.2011 №09/2315, такова:

Государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством создано 22.08.2011 путем реорганизации в форме преобразования ГУП РБ УМС на основании распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 15.04.2011 №360-р (с последующими изменениями), одной из целей деятельности которого является комплексное освоение и развитие территорий в рамках жилищного строительства в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан и в соответствии с п.5 ст.58 Гражданского кодекса Российской Федерации является правопреемником ГУП РБ УМС по всем правам и обязательствам.

Освоение строительной площадки «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» начато в рамках реализации Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

С 31.12.2009 одним из исполнителей указанной программы является ГУП РБ УМС, созданное 28.10.2009 на основании распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 14.10.2009 №1114-р в целях реализации социальных программ и организации строительства доступного жилья для разных категорий граждан.

В целях надлежащей организации строительства малоэтажного жилья в рамках Республиканской программы, осуществляя управленческие функции, связанные с ее реализацией, ГУП РБ УМС организовало межевание и вынос в натуру границ земельных участков строительной площадки «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» для строительства индивидуальных домов, а также осуществляло их постановку на кадастровый учет. В соответствии с генеральным планом застройки строительной площадки деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан ГУП РБ УМС определило виды и типы индивидуальных жилых домов, строительство которых будет осуществляться на земельных участках.

ООО «АИС» является строительной организацией, которая в установленном порядке прошла аккредитацию в ГУП РБ УМС на выполнение строительномонтажных работ в рамках Республиканской программы.

Между ГУП РБ УМС и ООО «АИС» соглашение на выполнение строительномонтажных работ на строительной площадке «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» не заключались.

Приказом ГУП РБ УМС от 19.02.2010 №22к утверждено Положение о порядке аккредитации подрядных организаций в ГУП РБ УМС, которое разработано в целях защиты интересов участников Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408, как экономически слабой стороны в отношениях с подрядными организациями и обеспечения гарантий ответственности подрядных организаций.

Прошедшие аккредитацию подрядные организации рекомендовались участникам Республиканской программы для заключения договоров подряда. Фактическое количество аккредитованных подрядных организаций и их перечень свидетельствуют об обеспечении участников Республиканской программы о возможности выбора подходящей им подрядной организации. Из данного Положения не усматривается обязанность участников программы заключать договора подряда с подрядными организациями, прошедшими аккредитацию.

На строительной площадке «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» с сентября 2009 года осуществляется строительство 802 индивидуальных жилых домов на основании заключенных договоров с 802 участниками Республиканской программы.

Основные критерии отбора подрядных организаций установлены в Положении о порядке аккредитации подрядных организаций в ГУП РБ УМС, утвержденном приказом от 19.02.2010 №22к.

Позиция Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, изложенная в письме от 19.12.2011 №09/2523, такова, что ООО Компания «Стройтрейдинг» является строительной организацией, которая в установленном порядке прошла аккредитацию в ГУП РБ УМС на выполнение строительно-монтажных работ в рамках Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

Между ГУП РБ УМС и ООО Компания «Стройтрейдинг» соглашение на выполнение строительно-монтажных работ на строительной площадке «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» в письменной и устной форме не заключалось.

Позиция ООО «АИС», изложенная в письме от 15.12.2011, следующая:

ООО «АИС» является строительной организацией, которая в установленном порядке, предоставив необходимые документы, прошла аккредитацию в ГУП РБ УМС на выполнение строительно-монтажных работ в рамках Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

Между ГУП РБ УМС и ООО «АИС» соглашения на выполнение строительно-монтажных работ на строительной площадке «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» в письменной и устной форме не заключались.

Каких-либо действий, создающих препятствия для доступа на данный рынок других хозяйствующих субъектов ООО «АИС» не могло осуществлять. По сведениям из сайта ГУП РБ УМС на строительной площадке «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» строилось 802 индивидуальных жилых дома. Сведения о подрядных организациях, прошедших аккредитацию в ГУП РБ УМС, размещались на сайте.

ООО «АИС» было построено на строительной площадке 67 индивидуальных жилых дома. Наряду с ООО «АИС» строительные работы осуществляли несколько строительных организаций. В настоящее время ООО «АИС» строительство индивидуальных жилых домов в указанном населенном пункте и в рамках реализации республиканской программы завершено.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1.4 Приказа ФАС России 28.04.2010 №220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», зарегистрированного в Минюсте РФ 02.08.2010 №18026, при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам нарушения частей 1, 1.2 и 3 статьи 11, статей 14, 15, 16, 17, 17.1, 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке не требуется.

Также, в п.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30) указано, что для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее положение или нет, установлены запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия (статья 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно п.4 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических), исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Хозяйствующие субъекты – ответчики по делу №А-318/11-11, осуществляют деятельность по выполнению строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан.

Таким образом, государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» привлечены Башкортостанским УФАС России в качестве ответчиков по настоящему делу вне зависимости от размера долей данных хозяйствующих субъектов выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан в соответствии с действующим законодательством.

Выводы о наличии между государственным казенным учреждением Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» такого соглашения и о том, что оно приводит к последствиям, указанным в п.8 ч.1

ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сделаны Комиссией исходя из следующих обстоятельств.

ГУП РБ УМС создано распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 14.10.2004 №1114-р в целях повышения эффективности управления малоэтажным жилищным строительством в Республике Башкортостан и является исполнителем Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

Приказом директора ГУП РБ УМС от 19.02.2010 №22к утверждено Положение о порядке аккредитации подрядных организаций в ГУП РБ УМС, которое определяет порядок аккредитации подрядных организаций в ГУП РБ УМС в целях участия в Республиканской программе «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408 (п.1.1.).

Таким образом, в соответствии с указанным положением участвовать в программе могут лишь подрядные организации, получившие аккредитацию ГУП РБ УМС, хотя действующим законодательством такой порядок отбора не предусмотрен.

23.07.2010 между ГУП РБ УМС и <...> заключен договор взаимодействия №СД00406-ДОР/10/02, предметом которого является оказание консультационных услуг по организации строительства индивидуального жилого дома по типовому проекту на земельном участке №11 квартала №44, расположенном по адресу: РБ, Уфимский район, СП Кирилловский сельсовет, д.Дорогино, по вопросам оформления земельного участка, получения разрешений, необходимых для осуществления строительства и ввода объекта, организации подрядных работ по строительству объекта, приемки выполненных подрядчиком работ по фактическим объемам и качеству, подключения жилого дома к инженерным сетям и коммуникациям, оформления технического паспорта объекта, права собственности на объект и земельный участок.

Согласно имеющемуся в материалах проверки Протоколу технического совещания (без №, без даты) по вопросу передачи незавершенного строительством объектов расположенных в квартале №44 на участках № 7, 8, 9, 10, 11, 12 «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» с участием представителей ГУП РБ УМС, <...> (заказчика дома на участке № 11), утвержденному директором ГУП РБ УМС В.В. Кадыровым от 30.09.2010, принято решение:

1. Составить акты проверки и акты приема-передачи выполненных подрядной организацией ООО Компания «Стройтрейдинг» строительно-монтажных работ незавершенного строительством объектов.

2. С участием представителей ГУП РБ УМС осуществить передачу незавершенного строительством объектов от подрядной организации ООО Компания «Стройтрейдинг» к другой подрядной организации – ООО «АИС» со всей проектно-сметной и исполнительной технической документацией.

3. Заказчикам совместно с ОИД ГУП РБ «УМС» расторгать договора с ООО Компания «Стройтрейдинг» и заключить договора с ООО «АИС» на оставшееся

строительно-монтажные работы на участке №7 на сумму 740 000 руб., на участке № 8 на сумму 695 000 руб., на участках № 10, 11, 12 на сумму 426 065,68 руб.

Акт выполненных строительно-монтажных работ в квартале №44 на участках № 7, 8, 9, 10, 11, 12 объекта «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» был подписан 14.09.2010 представителями ГУП РБ УМС, ООО Компания «Стройтрейдинг» и ООО «АИС».

Акт приема-передачи незавершенного строительством объекта подписан 14.09.2010 представителями ООО Компания «Стройтрейдинг» и ООО «АИС».

В результате указанного решения, принятого без участия <....>, <....> была вынуждена заключить договор подряда №СД00406-ДОР/10/01-1 от 29.09.2010 с ООО «АИС», выполнение работ которым <....> также считает ненадлежащим ввиду нарушения сроков, в связи с чем она обратилась с исковым заявлением в Октябрьский районный суд г.Уфы Республики Башкортостан к ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» о взыскании неустойки (пени) за нарушение сроков окончания работ и компенсации морального вреда.

На заседание Комиссии <....> была представлена копия решения Октябрьского районного суда г.Уфы Республики Башкортостан от 10.10.2011, согласно которому исковые требования <....> к ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» об обязанности устранить недостатки, взыскании неустойки за нарушение сроков окончания работ и компенсации морального вреда удовлетворены частично. В частности, ООО Компания «Стройтрейдинг» обязано безвозмездно устранить недостатки, допущенные при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д. Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан: выполнить демонтаж облицовочного слоя наружных стен с последующим восстановлением с обязательным устройством воздушной прослойки 20мм между утеплителем и наружным облицовочным слоем; привести в соответствие сопряжение несущих наружных и внутренних стен (перевязку основной кладки с облицовочным слоем вести сеткой С1 через 6 рядов облицовочной кладки по узлу 1); ООО «АИС» обязано безвозмездно устранить недостатки, допущенные при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д. Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан: осуществить перекрытие на отметке +0,000 несущими балками 100x200 мм с обработкой специальными противопожарными и антибактериальными составами; демонтировать стропильную систему и установить ее согласно требованиям чертежей рабочего проекта – шифр 39-10.16-АС; выполнить демонтаж и монтаж оконных блоков согласно ГОСТу.

С учетом материалов, представленных прокуратурой Уфимского района Республики Башкортостан, Комиссией установлено, что единственным хозяйствующим субъектом, уполномоченным Правительством Республики Башкортостан на организацию строительства доступного жилья граждан (в т.ч. в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан) в рамках реализации Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408, – ГУП РБ УМС – договоры на выполнение строительно-монтажных работ на участках №№7, 8 10, 11, 12, расположенных в квартале №44 «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики

Башкортостан», по невыясненным в ходе прокурорской проверки причинам, были заключены с ООО «АИС», а не с какой-либо иной подрядной организацией.

Исходя из вышеизложенного, на рынке выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан в результате действий ГУП РБ УМС, ООО Компания «Стройтрейдинг» и ООО «АИС» создалась ситуация, при которой участники Республиканской программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007 - 2010 годы», в частности, <....>, не имеют право выбора подрядной организации и вынуждены заключать договоры на выполнение строительно-монтажных работ с теми подрядными организациями, на которые им будет указано ГУП РБ УМС, в данном случае с ООО «АИС».

Согласно информации, размещенной на сайте [www.guprbums.ru](http://www.guprbums.ru), с 22.08.2011 ГУП РБ УМС реорганизовано в форме преобразования в государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством на основании распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 15.04.2011 №360-р (с последующими изменениями) в целях обеспечения эффективности расходования средств бюджета Республики Башкортостан выделяемых на строительство объектов коммунальной (инженерной) инфраструктуры к районам индивидуальной и массовой жилищной застройки комплексного освоения и развития территорий в рамках жилищного строительства в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан. В соответствии со ст.58 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством является правопреемником ГУП РБ УМС по всем правам и обязательствам (договорам и расчетам).

Тем самым для иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по выполнению строительно-монтажных, создаются препятствия доступу на рынок выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан.

Таким образом, у Башкортостанского УФАС России имеются достаточные основания полагать, что между государственным казенным учреждением Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» достигнуто соглашение, которое приводит к созданию препятствий доступу на указанный товарный рынок другим хозяйствующим субъектам и в их действиях имеются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В действиях государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» имеются признаки заключения соглашения, результатом которого является выполнение строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан, в частности при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д.Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан для <....>, как участника Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики

Башкортостан от 29.12.2001 №408.

Заключением данного соглашения указанные хозяйствующие субъекты ограничили состязательность на рынке выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан.

Действия хозяйствующих субъектов на любом товарном рынке должны соответствовать антимонопольному законодательству и не должны приводить к последствиям, указанным в статье 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Однако, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к выводам, что между государственным казенным учреждением Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» существует соглашение при выполнении строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан в рамках реализации Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408, в частности при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д.Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан для <....>, которое приводит к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом, признаки нарушения п. 8 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» подтвердились.

Ответчиками в ходе рассмотрения дела не представлены доказательства того, что созданные ими условия для выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан в рамках реализации Республиканской программы «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408, являются результатом действий, соответствующих нормам Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п.8 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами на товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

На основании ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свобода экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

На основании ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если

в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Антимонопольный орган в соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Действующим законодательством прямо запрещены соглашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Соглашения и согласованные действия участников рынка являются инструментом ограничения конкуренции. Рынок выполнения строительно-монтажных работ в Республике Башкортостан является конкурентным.

Нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе, статьи 11, носят также упреждающий характер. В статье 11 указано буквально следующее: «могут привести» к названным в этой норме последствиям. Таким образом, для вменения совершения действий, запрещенных статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доказывания наступления негативных последствий не требуется.

Действия государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» на рынке выполнения строительно-монтажных работ в населенном пункте Дорогино Уфимского района Республики Башкортостан, выразившиеся в создании ситуации, при которой отсутствует возможность свободного выбора подрядной организации и приходится вынужденно заключать договор на выполнение строительно-монтажных работ с подрядными

организациями, прошедшими аккредитацию в ГУП РБ УМС, привели к ущемлению интересов участников Республиканской программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007 - 2010 годы», в частности, <....>

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» установлено нарушение п.8 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д.Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан для <....> как участника Республиканской программе «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

Основания для прекращения рассмотрения дела в отношении государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, ООО «АИС» и ООО Компания «Стройтрейдинг» отсутствуют. Рассчитать размер причиненного ответчиками ущерба не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 – 4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <....>, ООО «АИС» <....> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <....> нарушившими пункт 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством заключения соглашения при строительстве жилого дома №11 квартала №44 в д.Дорогино Уфимского районе Республики Башкортостан для <....> как участника Республиканской программе «Развитие малоэтажного строительства в Республике Башкортостан «Свой дом» на 2007-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2001 №408.

2. Выдать государственному казенному учреждению Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <....>, ООО «АИС» <....> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <....> предписания о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №271-А-318/11-11**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 21.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 30.12.2011) по делу №А-318/11-11 в отношении государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <...>, ООО «АИС» <...> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <...> по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ООО Компания «Стройтрейдинг» <...> с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем признания недействительным протокола технического совещания (без №, без даты) по вопросу передачи незавершенным строительством объектов расположенных в квартале №44 на участках № 7, 8, 9, 10, 11, 12 «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан», утвержденного директором государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством от 30.09.2010.

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

### **ПРЕДПИСАНИЕ №270-А-318/11-11**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 21.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 30.12.2011) по делу №А-318/11-11 в отношении государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <...>, ООО «АИС» <...> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <...> по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ООО «АИС» <...> с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем признания недействительным протокола технического совещания (без №, без даты) по вопросу передачи незавершенного строительством объектов расположенных в квартале №44 на участках № 7, 8, 9, 10, 11, 12 «Расширение деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан», утвержденного директором государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством от 30.09.2010.

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

### **ПРЕДПИСАНИЕ №269-А-318/11-11**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 21.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 30.12.2011) по делу №А-318/11-11 в отношении государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством <...>, ООО «АИС» <...> и ООО Компания «Стройтрейдинг» <...> по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Государственному казенному учреждению Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством (450076, РБ, Уфа, Гоголя, 16/1) с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем признания недействительным протокола технического совещания (без №, без даты) по вопросу передачи незавершенного строительством объектов расположенных в квартале №44 на участках № 7, 8, 9, 10, 11, 12 «Расширение

деревни Дорогино муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан», утвержденного директором государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством от 30.09.2010.

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.