

РЕШЕНИЕ № 102-К-2015

по результатам рассмотрения жалобы

ИП Ивашкина Д.А.

Дело № 102-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

при участии в деле:

от заявителя: <...>

от заказчика: <...>

от уполномоченного органа – <...>

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Ивашкина Дмитрия Андреевича (далее – ИП Ивашкин Д.А.) на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары по необоснованному отказу в допуске к участию в электронном аукционе среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 08.05.2015 обратился ИП Ивашкин Д.А. с жалобой на неправомерные действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары по необоснованному отказу в допуске к участию в электронном аукционе среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 01 15300020015000457).

ИП Ивашкин Д.А. (участник №6) в своей жалобе сообщает о несогласии с отказом в допуске его к участию в электронном аукционе на основании представления неполных сведений в отношении пластика бумажно-слоистого и несоответствия показателя температуры герметика пенополиуретанового (пена монтажная) Техническому заданию. Считает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного ИП Ивашкин Д.А. просит провести проверку действий аукционной комиссии, отменить результаты рассмотрения первых частей заявок и проведения аукциона и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В заседании Комиссии Представитель Уполномоченного органа сообщил, что принятое аукционной комиссией решение по отклонению заявок участников электронного аукциона является соответствующим требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является МБОУ «Средняя общеобразовательная СОШ № 48» города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Заказчик).

23.04.2015 14:26 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 01 15300020015000457 о проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков, с начальной (максимальной) ценой контракта 600 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.05.2015 на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок, заявка участника №6 (ИП Ивашкина Д.А.) не допущена к участию в электронном аукционе.

Основанием для отказа в допуске заявки участника №6 ИП Ивашкина Д.А. к участию в электронном аукционе является несоответствие заявки требованиям, установленным разделом I Техническое задание технической части документации об аукционе и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с указанием неполных сведений товара по пункту 1 «Пластик бумажно-слоистый» и несоответствия температуры использования по пункту 5 «Герметик пенополиуретановый» таблицы материалов на участие в аукционе. Представление

данной характеристики нарушает требования пункта 21 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 10 «Информационная карта аукциона» и пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно подпункту «б» пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, при выполнении или оказании которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Требования к содержанию первой части заявки утверждено в пункте 21 Раздела 10

Информационной карты документации Электронного аукциона. Перечень закупаемого товара установлен Технической частью документации Электронного аукциона.

Пунктом 1 «Пластик бумажно-слоистый» Технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

1	101-1862	Пластик бумажно-слоистый 2 с декоративной стороной	Размеры листов пластика должны быть длиной от 400 до 3000 мм и шириной от 400 до 1600 мм с интервалом и между смежными размерами 10 мм. Предельные отклонения по длине и ширине листа не должны превышать ±5 мм. Листы толщиной 1,0 мм должны изготавливаться размерами не более (1500x1000) мм. ГОСТ 9590-76
---	----------	--	---

В первой части заявки ИП Ивашкина Д.А. указано следующее:

1	101-1862	Пластик бумажно-слоистый 2 с декоративной стороной Страна происхождения Российская Федерация	Размеры листов пластика длиной 1500 мм и шириной 1000 мм. Предельные отклонения по длине и ширине листа не будет. Листы толщиной 1,00 мм будут изготавливаться размерами (1500x1000) мм. ГОСТ 9590-76
---	----------	--	--

Из изложенного следует, что заявителем предложены характеристики по длине и ширине листов пластика входящие в диапазоны, требуемые Заказчику, а также попадают в одно из значений интервалов между смежными размерами.

Комиссией установлено, что ИП Ивашкин Д.А. в заявке указал информацию о предельных отклонениях по ширине и длине листа: «Предельные отклонения по длине и ширине листа не будет». Указанное значение попадает в установленный Заказчиком интервал предельного отклонения.

В соответствии с п. 1.2 «Марки и основные размеры» ГОСТа 9590-76 «Пластик бумажно-слоистый декоративный. Технические условия» предельные отклонения по длине и ширине листа не должны превышать **±5 мм.**

Таким образом, указанные в первой части заявки показатели предлагаемого товара также не превышают допустимых нормативных значений, установленных ГОСТом 9590-76.

Таким образом, Комиссия признаёт довод заявителя о необоснованном отклонении заявки по позиции 1 «Пластик бумажно-слоистый» состоятельным.

Заказчиком в пункте 5 Технического задания установлены следующие требования к герметику пенополиуретановому (пена монтажная).

5	101-2388	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)	Плотность: не менее 12 кг/м ³ Время затвердевания: до 24 часов Температура использования выше +5°C Огнестойкость затвердевшей пены: самозатухающая, класс В3 (DIN 4102) Термостойкость затвердевшей пены: от -55°C до +100°C.) в баллонах по 750 мл
---	----------	--	---

ИП Ивашкин Д.А. в первой части заявки предлагает герметик пенополиуретановый (пена монтажная) со следующими характеристиками:

5	101-2388	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) Страна происхождения Финляндия	Плотность: 12 кг/м ³ Время затвердевания: 24 часов Температура использования: +15°C Огнестойкость затвердевшей пены: самозатухающая, класс В3 (DIN 4102) Термостойкость затвердевшей пены: от -55°C до +100°C.) в баллонах 750 мл
---	----------	--	---

В представленной заявителем заявке в пункте «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)» указано температура использования: +15°C. При этом согласно информации из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» температура использования герметика пенополиуретанового (пена монтажная) указана в виде минимальных или максимальных значений, то есть в виде диапазона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Чувашского УФАС полагает необходимым

указание в заявках участников закупки значений конкретных показателей «температуры использования» в виде диапазона в пределах максимальных и (или) минимальных значений показателей, установленных документацией об электронном аукционе, поскольку данные показатели совпадают с техническими характеристиками товара, указанными производителем, в частности, в инструкциях по применению средств, а, следовательно, в данном случае являются конкретными значениями.

Таким образом, значение показателя температуры использования данного товара не может являться неизменным. Обозначение в заявке участником закупки в качестве значения конкретного показателя (не в виде диапазона) не соответствует техническим характеристикам товара, поскольку производители герметика пенополиуретанового (пена монтажная) определяют значение показателя «температура использования» не конкретной величиной, а в виде диапазона.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России довод об отклонении заявки ИП Ивашкина Д.А. в связи с её несоответствием пункту 5 «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)» Технического задания признаёт необоснованным.

Вместе с тем, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что в силу пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе несоответствие информации в заявке ИП Ивашкина Д.А. по позиции «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)» является самостоятельным основанием для отклонения заявки ИП Ивашкина Д.А.

В силу вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Ивашкина Д.А. аукционной комиссией Уполномоченного органа отклонена правомерно.

Наряду с этим, согласно пункту 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения первых частей заявок должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, **положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.**

Указание в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 08.05.2015 г. на отклонение заявки по позиции 1 «Пластик бумажно-слоистый», соответствующей требованиям Заказчика, не может свидетельствовать о надлежащем выполнении требований пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ИП Ивашкина Д.А. обоснованной в части и приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ивашкина Д.А. обоснованной в части.
2. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении аукциона на право заключить контракт среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457).
3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа - Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары предписание об устранении нарушения пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенного при проведении аукциона на право заключить контракт среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. от 19.05.2015 №06-04/4509

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 102-К-2015

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

на основании решения от 19 мая 2015 года о признании в действиях аукционной комиссии – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары нарушений пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457) на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии - Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары **в срок до 04 июня 2015 года** устранить нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенного при проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457) путем внесения изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2015.

2. Оператору электронной площадки ООО «Индексное агентство – РТС» (<http://www.rts-tender.ru>) обеспечить возможность внесения изменений в протокол рассмотрения заявок электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков (изв. № 0115300020015000457).

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 05 июня 2015 г.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>