



рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») дело № 75 о нарушении КУИ МГО ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче ОАО «МРСК Урала» объектов энергообеспечения по договору аренды от 05.12.2007 № 22 (дополнительное соглашение от 20.05.2009 № 5-11) без проведения торгов и без учёта требований гл. 5 вышеназванного закона,

### **УСТАНОВИЛА:**

Дело № 75 возбуждено Приказом от 09.11.2010 № 557 и Определением от 09.11.2010 назначено к рассмотрению на 22.12.2010. Определением от 27.12.2010, в связи с необходимостью запроса дополнительных материалов и привлечением Администрации МГО в качестве ответчика, рассмотрение дела отложено на 10.03.2011.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 1 ч. 2 ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции» послужили материалы, проанализированные в ходе контрольного мероприятия, проведенного Управлением 29.07.2010 в Малышевском городском округе.

В письменном объяснении КУИ МГО (вх. № 01-14162 от 09.12.2010, 01-2861 от 10.03.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

Договор аренды объектов энергоснабжения от 05.12.2007 № 22 заключен с ОАО «Свердловэнерго» в соответствии с Постановлением Главы Малышевского городского округа (**далее – Главы МГО**) от 05.12.2007 № 405 «О передаче объектов энергообеспечения в аренду ОАО «Свердловэнерго» на срок 11 месяцев. До подписания данного договора объекты энергообеспечения были закреплены на праве хозяйственного ведения за ММУП «Теплоэнерго», которое передало их в аренду ОАО «Свердловэнерго».

В связи с банкротством ММУП «Теплоэнерго» правопреемником со стороны арендодателя стал Малышевский городской округ в лице КУИ МГО, который сохранял арендные отношения до момента формирования полного комплекта правоустанавливающих документов.

В результате реорганизации ОАО «Свердловэнерго» в форме присоединения к ОАО «МРСК Урала» заключено Дополнительное соглашение от 05.05.2008 № 1-41 к договору № 22 аренды объектов энергообеспечения от 05.12.2007, согласно которому ОАО «МРСК Урала» является правопреемником ОАО «Свердловэнерго» по указанному договору аренды.

В соответствии с Постановлением Главы МГО от 17.11.2008 № 501 «Об аренде объектов энергообеспечения МГО» подписано Дополнительное соглашение № 2-46 от 25.11.2008 о продлении договора аренды на срок 6 месяцев.

Соглашением № 5-11 от 20.05.2009 срок действия договора аренды продлен на неопределенный срок.

Необходимость пролонгации срока действия договора аренды вызвана объективными причинами, а именно: в целях обеспечения надлежащего содержания сетевого имущества для бесперебойного и надежного энергоснабжения населения Малышевского городского округа на период проведения инвентаризации объектов энергообеспечения Малышевского городского округа.

Инвентаризация объектов энергообеспечения Малышевского городского округа начата СОГУП «Областной государственный Центр технической инвентаризации и регистрации недвижимости» Свердловской области в 2008 году и завершена в декабре 2010 года.

Длительность процесса инвентаризации связана со сложностью работы и обусловлена отсутствием технической документации на объекты энергообеспечения, которые были переданы муниципалитету от ММУП «Теплоэнерго», ликвидированного в результате банкротства.

Пунктом 1.2. Постановления Главы МГО от 17.11.2008 № 501 «Об аренде объектов энергообеспечения МГО» постановлено провести торги на право заключения договора аренды недвижимого имущества.

Такие торги будут проведены в соответствии с требованиями законодательства сразу после государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты энергообеспечения, так как это необходимое условие для формирования конкурсной массы.

Договор № 22 аренды объектов энергообеспечения от 05.12.2007 был подписан с единственной обслуживающей территорию Малышевского городского округа организацией ОАО «Свердловэнерго» (теперь ОАО «МРСК Урала») без проведения публичных процедур, поскольку проведение торгов по аренде на тот момент (как и на сегодняшний) было невозможно без соответствующей документации (не определен объект аренды). Указанный договор в соответствии с требованиями действующего законодательства является незаключенным. Решение о передаче объектов энергообеспечения ОАО «МРСК Урала» принято в интересах населения и не является предоставлением преимущества, которое обеспечивает более выгодные условия деятельности для ОАО «МРСК Урала» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Не предполагалось, что инвентаризация муниципального имущества затянется на длительный срок (не ясен был объем работ, так как многие кабельные линии расположены под землей), поэтому и не запрашивалось согласие УФАС на дачу согласия на предоставление муниципальной помощи.

ОАО «МРСК Урала» обслуживает переданные объекты и обеспечивает энергоснабжение населения Малышевского городского округа в целях предотвращения аварийных ситуаций и бесперебойного энергоснабжения, арендная плата установлена постановлением Главы МГО в размере амортизационных отчислений объектов основных средств.

После инвентаризации объектов энергообеспечения Малышевского городского округа, проведенной СОГУП «Областной государственный Центр технической инвентаризации и регистрации недвижимости» Свердловской области, в целях государственной регистрации муниципальной собственности объектов КУИ МГО

переданы необходимые документы в Асбестовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

От регистрирующего органа КУИ МГО получены четыре уведомления о приостановлении государственной регистрации прав на недвижимое имущество:

- от 18.02.2011 № 30/008/2001 - 283 на срок до 19.03.2011;
- от 21.02.2011 № 30/008/2011 - 284 на срок до 22.03.2011;
- от 24.02.2011 № 30/008/2011 - 345 на срок до 25.03.2011;
- от 24.02.2011 - №30/008/2011 - 346 на срок до 25.03.2011г,

в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на объекты.

Так как Малышевский городской округ не обладает достаточными для государственной регистрации правами на объекты энергообеспечения, после получения отказов в государственной регистрации будут поданы соответствующие иски об установлении права собственности на указанные объекты в судебном порядке.

Ввиду объективных причин КУИ МГО не имеет возможности обеспечить исполнение требований, установленных ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», до момента установления права собственности на спорные объекты и получения свидетельств о государственной регистрации права, так как отсутствует реальная возможность формирования предмета торгов, условий проведения и его цены, поскольку не оформлен надлежащим образом полный комплект правоустанавливающих документов.

Прекращение договорных отношений с ОАО «МРСК Урала» ввиду отсутствия реальной возможности проведения торгов привело бы к прекращению подачи электрической энергии и, как следствие, нарушило бы основополагающие принципы электроснабжения, что повлекло бы нарушение прав и законных интересов третьих лиц.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что в настоящее время не доказано, что объекты энергообеспечения являются собственностью Малышевского городского округа, КУИ МГО просит прекратить рассмотрение дела.

Таким образом, на данный момент имущество не введено в оборот, а значит указанный договор (дополнительное соглашение к нему) является фактически ничтожным.

В письменном объяснении Администрации МГО (вх. № 01-2860 от 10.03.2011) и её представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного самоуправления отнесена организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

На основании п. 6 ч. 1 ст. 31 Устава Малышевского городского округа (**далее – Устав МГО**) к полномочиям Администрации МГО по решению вопросов местного значения относится организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно ст. 33 Устава МГО КУИ МГО является органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, отнесенных к его компетенции Уставом и Положением о нём. К полномочиям КУИ МГО относится, в том числе управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа,

На основании Постановления Главы МГО от 05.12.2007 № 405 «О передаче объектов энергообеспечения в аренду ОАО «Свердловэнерго» между КУИ МГО и ОАО «Свердловэнерго» заключен договор аренды объектов энергообеспечения № 22 от 05.12.2007.

В связи с реорганизацией ОАО «Свердловэнерго» в форме присоединения к ОАО «МРСК Урала» КУИ МГО подписано дополнительное соглашение от 05.05.2008 № 1-41, согласно которому ОАО «МРСК Урала» является правопреемником ОАО «Свердловэнерго» по указанному договору аренды.

Постановлением главы Малышевского городского округа от 17.11.2008 № 501 «Об аренде объектов энергообеспечения Малышевского городского округа» в целях организации бесперебойного энергоснабжения потребителей электроэнергии Малышевского городского округа постановлено КУИ МГО продлить договор аренды объектов энергообеспечения № 22 от 05.12.2007 на срок 6 месяцев, провести торги на право заключения договора аренды недвижимого имущества, с момента окончания срока действия договора аренды № 22 заключить договор аренды с победителем торгов.

КУИ МГО дополнительным соглашением от 25.11.2008 № 2-26 срок договора аренды продлен до 01.06.2009, дополнительным соглашением от 20.05.2009 № 5-11 срок действия договора аренды продлен на неопределенный срок.

Торги на право заключения договора аренды объектов энергообеспечения КУИ МГО проведены не были в виду отсутствия надлежащего пакета правоустанавливающих документов на объекты энергообеспечения, проведения

инвентаризации объектов энергообеспечения Малышевского городского округа в период с 2008 года по декабрь 2010 года. После завершения процедуры инвентаризации в целях государственной регистрации муниципальной собственности комитетом по управлению имуществом поданы документы в Асбестовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

Заключение дополнительных соглашений с ОАО «МРСК Урала», увеличивающих срок действия договора аренды, осуществлено в целях бесперебойной подачи электрической энергии на территории Малышевского городского округа, соблюдения прав и законных интересов населения округа, а не преследовало цели ограничения, устранения конкуренции, предоставления преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту.

На основании вышеизложенного, Администрация МГО считает, что в её действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как предприняты все меры для организации бесперебойного обеспечения населения электроэнергией.

В письменном объяснении ОАО «МРСК Урала» (вх. № 01-14574 от 17.12.2010) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

Между ОАО «Свердловэнерго» (правопродшественником ОАО «МРСК Урала») и Малышевским городским округом 05.12.2007 заключен договор аренды объектов энергообеспечения № 22, в соответствии с которым ОАО «Свердловэнерго» получило в пользование электросетевое имущество, расположенное на территории Малышевского городского округа. На момент заключения указанного договора действующее законодательство не предусматривало обязанности проведения торгов по реализации права аренды муниципального имущества. Таким образом, ОАО «МРСК Урала» считает, что договор № 22 от 05.12.2007 заключен в полном соответствии с действующим законодательством.

Федеральным законом от 17.07.2009 № 173-ФЗ в ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» были внесены изменения, в том числе был введен п. 8 ч. 1 в соответствии с которым муниципальное имущество может быть передано в пользование по договору аренды без проведения торгов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Электропитание электросетевой комплекс Малышевского городского округа получает от ВЛ-110 кВ Окунево-Солнечная, ВЛ-110 кВ Окунево-Изумруд, принадлежащих на праве собственности ОАО «МРСК Урала» (Свидетельство о праве собственности от 14.07.2008 № 66АГ337550).

В письме от 25.01.2010 № ПС/1568 «О возможности заключения договоров аренды» Федеральная антимонопольная служба России указано, что без проведения торгов возможно передавать права владения и (или) пользования в отношении

части сети инженерно-технического обеспечения при наличии технологической связи с сетью инженерно-технического обеспечения. Кроме того, ФАС России указано, что для подтверждения такой связи арендодатель может обратиться в уполномоченный орган.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является органом государственного энергетического надзора, уполномоченного в том числе проводить и организовывать проведение необходимых исследований, анализа и оценок, давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к его компетенции. Уральское управление Ростехнадзора письмом от 15.12.2010 № 12-12/945 подтвердило, что технологическая связь электросетевого комплекса ОАО «МРСК Урала» с сетью инженерно-технологического обеспечения Малышевского ГО существует, так как электросетевой комплекс Малышевского ГО получает свое электропитание от сети ПО кВ и 35 кВ ОАО «МРСК Урала».

Таким образом, ОАО «МРСК Урала» считает, что в действиях органов местного самоуправления Малышевского городского округа отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства. Договор аренды объектов энергообеспечения № 22 от 05.12.2007 заключен и действует в полном соответствии с действующим законодательством. Кроме того, ОАО «МРСК Урала» во исполнение договора и в целях обеспечения бесперебойного энергоснабжения населения городского округа приобретало дополнительное оборудование, а также проводило техническое обследование электросетевых объектов для проводимой инвентаризации.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2), для обеспечения достижения которых ФЗ «О защите конкуренции» определяются организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти (п. 2 ч. 1).

Под конкуренцией согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке; признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке. Таким образом, законодателем декларируется равенство правового положения, а также условий деятельности всех

хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке и недопущение ограничения конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления наделяются полномочиями, принадлежащими только им, свободны в осуществлении этих полномочий и несут за это ответственность. Из содержания ст. 132 Конституции РФ следует, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

ФЗ «О защите конкуренции» вступил в действие 26.10.2006. Ранее указанные отношения регулировались Законом РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», в соответствии с п. 2 ст. 7 которого проекты решений органов местного самоуправления по вопросам о предоставлении льгот и преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам подлежали согласованию с антимонопольным органом. Указанная норма Закона не содержит количественных или качественных требований к предоставляемым органами льготам и преимуществам, которые признаны влияющими на конкуренцию в силу п. 1 ст. 7 ФЗ «О защите конкуренции». Следовательно, вне зависимости от размера или значительности предоставленных преимуществ и их влияния на конкуренцию проект такого решения должен был быть согласован с антимонопольным органом (постановление Президиума ВАС РФ № 5876/04 от 09.11.2004).

Муниципальной помощью, согласно п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» является предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с иными участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав доступа к информации.

Муниципальной преференцией согласно п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ) является предоставление федеральными органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. При этом в силу п. 1 ч. 4 ст. 19 ФЗ «О защите конкуренции» не является муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Муниципальная помощь (преференция) предоставляется исключительно в целях,

предусмотренных ст. 19 ФЗ «О защите конкуренции» и с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции»).

Статья 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» вступила в действие с 02.07.2008 и установила единый порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества. При этом ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» не ввела новый порядок передачи прав на государственное или муниципальное имущество, а лишь урегулировала особенности данной процедуры.

Поэтому после вступления в действие ФЗ «О защите конкуренции» (26.10.2006) любое предоставление государственного или муниципального имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 19 и ч. 1 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной помощи, предусмотренного ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной помощи, а также возврата данного имущества (п. 1 Письма ФАС РФ от 26.02.2009 № ИА/4770).

Более того, поскольку положения ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» применяются к заключению любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, постольку заключение договоров субаренды также должно осуществляться по результатам проведения торгов (п. 13 Письма ФАС РФ от 26.02.2009 № ИА/4770).

Таким образом, антимонопольным законодательством в соответствии с п. 3 ст. 212 ГК РФ устанавливаются особенности распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности

Согласно п. 1 ст. 164 ГК РФ сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации в случаях и в порядке, предусмотренных ст. 131 ГК РФ и законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В силу п. 3 ст. 433, п. 2 ст. 609, п. 2 ст. 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения (п. 1 ст. 425 ГК РФ). Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору (п. 3 ст. 425 ГК РФ). По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие (п. 2 ст. 4 ГК РФ). Исходя из вышеизложенного, договоры, которые были заключены до вступления в силу ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», признаются действующими до установленного в них срока. С момента вступления в силу статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (п. 10 Письма ФАС РФ от 26.02.2009 № ИА/4770).

На основании Постановления Главы МГО от 05.12.2007 № 405 «О передаче объектов энергообеспечения в аренду ОАО «Свердловэнерго» между КУИ МГО и ОАО «Свердловэнерго» заключен договор аренды объектов энергообеспечения от 05.12.2007 № 22. Согласно данному договору ОАО «Свердловэнерго» приняты в аренду объекты энергообеспечения, сроком с 05.12.2007 по 30.11.2008.

В результате реорганизации ОАО «Свердловэнерго» в форме присоединения к ОАО «МРСК Урала» подписано Дополнительное соглашение от 05.05.2008 № 1-41 к договору № 22 аренды объектов энергообеспечения от 05.12.2007, согласно которому ОАО «МРСК Урала» является правопреемником ОАО «Свердловэнерго» по указанному договору аренды.

На основании Постановления Главы МГО от 17.11.2008 № 501 «Об аренде объектов энергообеспечения Малышевского городского округа» между КУИ МГО и ОАО «МРСК Урала» заключено Дополнительное соглашение от 25.11.2008 № 2-46, в соответствии с которым продлен срок аренды объектов энергообеспечения по договору № 22 до 01.06.2009.

Дополнительным соглашением от 25.11.2008 № 2-46 между КУИ МГО и ОАО «МРСК Урала» установлено, что «текущий ремонт объектов уличного освещения осуществляется за счет средств Малышевского городского округа».

Дополнительным соглашением от 20.05.2009 № 5-11 между КУИ МГО и ОАО «МРСК Урала» срок действия договора № 22 «Аренды объектов энергообеспечения» продлен на неопределенный срок.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении, установлено, что к вопросам местного значения отнесена организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Данные правовые принципы закреплены в Уставе МГО (утвержденного Решением Думы муниципального образования р.п. Малышева от 21.06.2005 № 83) в п. 4 ч. 1 ст. 6. Реализация их относится к компетенции Администрации МГО (п. 6 ч. 1 ст. 31 Устава МГО). При этом, согласно п. 28 ч. 6 ст. 28 Устава МГО Глава МГО организует и руководит деятельностью администрации городского округа на принципах единоначалия.

Производство, передача и распределение электроэнергии, согласно Постановлению Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», включает:

- 40.1 Производство, передача и распределение электроэнергии
- 40.10 Производство, передача и распределение электроэнергии
  - 40.10.1 Производство электроэнергии
  - 40.10.2 Передача электроэнергии
  - 40.10.3 Распределение электроэнергии

В соответствии с ч. 1 ст. 542 ГК РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором

энергоснабжения.

В соответствии с п. 1.2.1. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго от 13.01.2003 № 6 эксплуатацию электроустановок Потребителей должен осуществлять подготовленный электротехнический персонал.

В зависимости от объема и сложности работ по эксплуатации электроустановок у Потребителей создается энергослужба, укомплектованная соответствующим по квалификации электротехническим персоналом. Допускается проводить эксплуатацию электроустановок по договору со специализированной организацией.

Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (п.2), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, установлено, что:

- «сети инженерно-технического обеспечения» - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- «технологически связанные сети» - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- «точка подключения» - место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструированного) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Разъяснениями ФАС России по применению ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (<http://samara.fas.gov.ru/page.php?id=66>) предоставление прав владения и (или) пользования частью сетей инженерно-технического обеспечения п. 8 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» допускает возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, положение п. 8 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на случаи передачи участков сетей инженерно-технического обеспечения, без которых технологически невозможно обеспечить электро-, тепло-, газо-, водоснабжение и водоотведение соответствующих потребителей (объектов капитального строительства). Примерами таких участков могут быть ранее являвшиеся бесхозными участки сетей инженерно-технического обеспечения, право собственности на которые зарегистрировано за тем или иным публично-правовым образованием, а также вновь построенные участки распределительных

(внутриквартальных) сетей, принятые в государственную или муниципальную собственность в соответствии с рекомендациями Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. При этом действия органов власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных унитарных предприятий и иных обладателей имущественных прав по передаче без торгов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, прав на участки сетей инженерно-технического обеспечения, технологически не связанных с данной сетью, будут являться нарушением статей 17.1 и 20 ФЗ «О защите конкуренции», что влечет за собой последствия, установленные статьей 21 ФЗ «О защите конкуренции», в том числе, возврат данного имущества.

Постановлением Главы МГО от 17.11.2008 № 501 «Об аренде объектов энергообеспечения Малышевского городского округа» в целях организации бесперебойного энергоснабжения потребителей электроэнергии Малышевского городского округа срок действия договора аренды объектов энергообеспечения № 22 от 05.12.2007 продлён на 6 месяцев, с условием проведения КУИ МГО торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, с момента окончания срока действия договора аренды № 22 заключить договор аренды с победителем торгов.

Торги на право заключения договора аренды объектов энергообеспечения КУИ МГО проведены не были в виду отсутствия надлежащего пакета правоустанавливающих документов на объекты энергообеспечения, проведения инвентаризации объектов энергообеспечения Малышевского городского округа в период с 2008 года по декабрь 2010 года. После завершения процедуры инвентаризации в целях государственной регистрации муниципальной собственности КУИ МГО поданы документы в Асбестовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

Право собственности возникает с момента его государственной регистрации (п. 1 ст. 133, ст. 219 ГК РФ, п. 2 ст. 233 ГК РФ), которая является единственным доказательством существования зарегистрированного права (п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Постановлением Главы города Асбеста от 16.08.2000 № 269 доля собственности муниципального образования «Город Асбест» в уставном капитале ООО «Энерго» передана в собственность муниципального образования р.п. Малышева. На момент издания Постановления к указанной доле относились объекты энергоснабжения п. Малышева, п. Изумруд, п. Шамейский и п. Чапаева.

КУИ МГО письмом (от 05.03.2011 № 205) обратилось к Главе г. Асбест с просьбой внести изменения в данное Постановление Главы города Асбеста, для оформления отсутствия надлежащего пакета правоустанавливающих документов на объекты энергообеспечения в Малышевском городском округе.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Устава МГО Глава городского округа исполняет полномочия главы администрации городского округа.

На основании вышеизложенного:

- принятие Главой Администрации МГО Постановлений: от 05.12.2007 № 405, от 17.11.2008 № 501 о даче согласия на передачу в аренду муниципального имущества, право собственности на которое не зарегистрировано, по договору «Аренды объектов энергообеспечения» от 05.12.2007 № 22;

- бездействие КУИ МГО по регистрации прав на недвижимое имущество (объекты энергоснабжения), с момента передачи указанных объектов в собственность р.п. Малышева (2000 год) и до начала инвентаризации указанных объектов (2008 год), для решения вопроса местного значения - организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- действия КУИ МГО по заключению Дополнительных соглашений к договору аренды № 22: от 25.11.2008 № 2-46 (срок аренды объектов энергообеспечения продлен до 01.06.2009), от 20.05.2009 № 5-11 (срок аренды объектов энергообеспечения продлен на неопределенный срок), без проведения торгов, без учёта требований Гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

привело к предоставлению муниципальной помощи (преференции) ОАО «МРСК Урала» и является нарушением ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иным правовым актам, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Недвижимое имущество, право собственности на которое не зарегистрировано в установленном законом порядке на основании вышеуказанного в силу п. 1 ст. 129 ГК РФ, п. 1 ст. 164 ГК РФ, в оборот введено быть не может.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Комитетом по управлению имуществом Малышевского городского округа ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», выразившегося в:

- в бездействии по регистрации прав на недвижимое имущество (объекты энергоснабжения), с момента передачи указанных объектов в собственность р.п. Малышева (2000 год) и до начала инвентаризации указанных объектов (2008 год), для решения вопроса местного значения - организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- в заключении Дополнительных соглашений к договору аренды объектов энергообеспечения № 22: от 25.11.2008 № 2-46 (срок аренды объектов энергообеспечения продлен до 01.06.2009), от 20.05.2009 № 5-11 (срок аренды объектов энергообеспечения продлен на неопределенный срок), без проведения торгов, без учёта требований Гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

что создало ОАО «МРСК Урала» преимущества на рынке оказания услуг по производству, передаче и распределению электроэнергии на территории Малышевского городского округа.

2. Признать факт нарушения Главой Администрации Малышевского городского округа ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Постановлений: от 05.12.2007 № 405, от 17.11.2008 № 501 о даче согласия на передачу в аренду муниципального имущества, право собственности на которое не зарегистрировано, ОАО «МРСК Урала» по договору «Аренды объектов энергообеспечения» от 05.12.2007 № 22;

что привело к предоставлению муниципальной помощи (преференции) путём передачи муниципального имущества ОАО «МРСК Урала».

3. Выдать предписание Администрации Малышевского городского округа и Комитету по управлению имуществом Малышевского городского округа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.В. Пушкарёва

Члены комиссии:

А.А. Бокша

И.В. Кабаев

А.Н. Давыдова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.