РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 23 октября 2012 года.

В полном объёме решение изготовлено 2 ноября2012 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <…>,

рассмотрев **дело №04-01/17-2012** по признакам нарушения СПК «Пригорское» (214518, Смоленская область, Смоленский район, с. Пригорское, ул. Октябрьская, д. 4) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (далее – Смоленское УФАС России) поступило заявление ООО «Коммунальные системы «Пригорское» (далее – Заявитель) от 16.08.2012 исх. №178, касающееся необоснованного прекращения СПК «Пригорское» 03.09.2012 подачи тепловой энергии в горячей воде для нужд Заявителя.

Из заявления и представленных материалов следует, что между СПК «Пригорское» и Заявителем заключён договор на поставку теплоэнергии на отопление и горячее водоснабжение б/н от 01.02.2010 (далее – Договор).

Письмом от 10.08.2012 №392 СПК «Пригорское» уведомил Заявителя об ограничении поставки теплоэнергии на нужды отопления и горячего водоснабжение с 9:00 24.08.2012 в связи с отсутствием договорных отношений и образовавшейся задолженностью в размере 6971019,47 руб.

14.08.2012 в общественных местах и на досках объявлений всех многоквартирных домов с. Пригорское сотрудниками СПК «Пригорское» были расклеены объявления, в которых сообщалось о неплатёжеспособности Заявителя, а также о том, что долг Заявителя по состоянию на 24.08.2012 составляет 6971019,47 рублей.

По мнению Заявителя, указанная в объявлениях информация не соответствует действительности, так как согласно бухгалтерской отчётности сумма задолженности ООО «Коммунальные системы «Пригорское» перед СПК «Пригорское» составляла 329754,85 руб.

Заявитель дополнительно сообщил (письмо от 04.09.2012 №197) Смоленскому УФАС России, что 03.09.2012 в 10-00 СПК «Пригорское» прекратил подачу тепловой энергии в горячей воде для нужд ООО «Коммунальные системы «Пригорское».

Заявитель считает, что вышеуказанными действиями СПК «Пригорское» злоупотребляет доминирующим положением и ущемляет права ООО «Коммунальные системы «Пригорское».

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России представитель Заявителя полностью поддержал доводы, изложенные в заявлении, и сообщил, что считает Договор действующим, так как в силу части 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) Договор является публичным. Сообщил, что информация, размещенная 14.08.2012 сотрудниками СПК «Пригорское» в общественных местах с. Пригорское, о неплатёжеспособности общества, а также о том, что задолженность общества перед СПК «Пригорское» составляет 6971019,47 рублей, является недостоверной, так как документально ничем не подтверждена. Кроме того, указанная информация порочит деловую репутацию ООО «Коммунальные системы «Пригорское». Сообщил, что сумма задолженности ООО «Коммунальные системы «Пригорское» перед СПК «Пригорское» по состоянию на 14.08.2012 составляла 329754,85 рублей, то есть была текущей задолженностью.

В 2012 году Арбитражным судом Смоленской области рассматривался иск СПК «Пригорское» о взыскании с ООО «Коммунальные системы «Пригорское» задолженности по оплате за тепловую энергию, поставленную в рамках Договора. Однако в судебном заседании СПК «Пригорское» отказался от исковых требований в полном объёме (определение о прекращении производства по делу №А62-5303/2011 от 30.03.2012).

03.09.2012 ООО «Коммунальные системы «Пригорское» получило уведомление от СПК «Пригорское» о прекращении поставки тепловой энергии в связи с образовавшейся, по мнению СПК «Пригорское», задолженностью. В этот же день в 10 часов 00 минут подача тепловой энергии была прекращена.

Сообщил, что ООО «Коммунальные системы «Пригорское» по вышеуказанному вопросу обращалось в Прокуратуру Смоленского района, по результатам рассмотрения данного обращения, председателю СПК «Пригорское» было объявлено предостережение.

26.09.2012 СПК «Пригорское» без предупреждения возобновил подачу теплоносителя для нужд ООО «Коммунальные системы «Пригорское», акт о возобновлении подачи теплоносителя между сторонами не составлялся.

Представитель Ответчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что не

ущемлял права Заявителя, так как отключение 03.09.2012 СПК «Пригорское» горячего водоснабжения повлекло, прежде всего, нарушение прав и интересов абонентов ООО «Коммунальные системы «Пригорское», но не самого общества.

СПК «Пригорское» считает, что между кооперативом и Заявителем отсутствуют договорные отношения, так как срок действия договора на поставку теплоэнергии на отопление и горячее водоснабжение б/н от 01.02.2010 истек 31.12.2010. В настоящее время отношения между сторонами регулируется нормами ГК РФ.

Пояснил, что между сторонами идет финансовый спор по размеру задолженности ООО «Коммунальные системы «Пригорское» за поставленную СПК «Пригорское» тепловую энергию. До настоящего времени соглашение между сторонами не достигнуто.

Относительно распространения работниками СПК «Пригорское» в общественных местах с. Пригорское объявлений сообщил, что инициировал распространение объявлений председатель СПК «Пригорское», однако сам текст объявления председатель СПК «Пригорское» не согласовывал. Целью распространения объявлений было донести до потребителей села информацию о тяжелой финансовой ситуации, сложившейся в СПК «Пригорское».

Прекращение 03.09.2012 поставки тепловой энергии в горячей воде для нужд ООО «Коммунальные системы «Пригорское» было вызвано двумя причинами: наличием у Заявителя задолженности, за отпущенную СПК «Пригорское» тепловую энергию, и проведением СПК «Пригорское» планового ремонта системы теплоснабжения, в соответствии с утверждённым графиком, который разработан в соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 №115, зарегистрированным в Минюсте России 02.04.2003 №4358 (далее – Правила №115). Согласно графику планово-предупредительного ремонта котельной СПК «Пригорское» на 2012 год, утверждённому главным энергетиком СПК «Пригорское», ремонт оборудования котельной был запланирован на сентябрь 2012 года.

Представитель ответчика представил Комиссии акт обследования от 16.07.2012, счета-фактуры и товарные накладные от 14.09.2012 и от 20.09.2012, свидетельствующие закупку СПК «Пригорское» нового оборудования для котельной, а также акт ввода в эксплуатацию от 24.08.2012 (данный акт был представлен на обозрение Комиссии, но в материалы дела представитель Ответчика отказался его приобщать).

Сообщил, что письмами от 10.08.2012 №392; от 22.08.2012 №428; от 03.09.2012 №456 Заявитель был надлежащим образом извещен о предстоящем отключении тепловой энергии в горячей воде.

График планово-предупредительного ремонта котельной с органом местного самоуправления СПК «Пригорское» не согласовывал.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав представителя Заявителя, доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции»

данный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 10 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4).

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 20.08.2007 СПК «Пригорское» на праве собственности принадлежит котельная, расположенная по адресу: Смоленская область, Смоленский район, с. Пригорское.

Письмами от 11.09.2012 №486 и от 19.10.2012 №602 СПК «Пригорское» сообщил Смоленскому УФАС России, что кооперативу принадлежит участок тепловой сети

от вышеуказанной котельной до узла учёта, установленного на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с ООО «Коммунальные системы «Пригорское».

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности от 18.11.2011 №249 «Об установлении тарифов на тепловую энергию СПК «Пригорское» (с. Пригорское, Смоленский район) СПК «Пригорское» установлен тариф для расчёта с потребителями оплачивающими производство и передачу тепловой энергии для расчёта с населением, в размере 876, 78 руб./Гкал.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон «О естественных монополиях») услуги по передаче тепловой энергии относятся к деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Федерального закона «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, СПК «Пригорское» занимает доминирующее положение на рынке услуг по производству и передаче тепловой энергии в географических границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности его тепловых сетей в административных границах с. Пригоское Смоленского района Смоленской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539-547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 ГК РФ.

Смоленским УФАС России установлено, что между СПК «Пригорское» (теплоснабжающая организация) и Заявителем (абонент) с протоколом разногласий заключён Договор, сроком действия с 01.02.2010 по 31.12.2010 (пункт 8.1). Приложением №9 к Договору сторонами согласована методика расчёта тепловой энергии на отопление, вентиляцию и ГВС по показаниям турбинных счетчиков воды ООО «Коммунальные системы «Пригорское».

После 31.12.2010 СПК «Пригорское» продолжал осуществлять передачу ООО «Коммунальные системы «Пригорское» тепловой энергии, а общество производило оплату, что подтверждено представителями сторон на рассмотрении дела.

СПК «Пригорское» письмами от 03.09.2012 №460 и от 11.09.2012 №486 сообщил Смоленскому УФАС России, что в период действия Договора неоднократно предлагал Заявителю внести изменения в условия Договора, в части применяемой методики расчёта количества тепловой энергии на горячее водоснабжение, отпущенной СПК «Пригорское» на нужды Заявителя, однако соглашение между сторонами достигнуто не было. Учитывая, что методика расчётов является существенным условием Договора, а отражённая в приложении №9 к Договору методика применяться в расчётах не может, то на основании пункта 2 статьи 540 ГК РФ Договор считается расторгнутым. Сообщил, что в Арбитражный суд Смоленской области за урегулированием вышеуказанных разногласий, СПК «Пригорское» не обращался. СПК «Пригорское» письмом от 15.02.2011 №67 направлял ООО «Коммунальные системы «Пригорское» для подписания проект договора поставки тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение на 2011 год, однако ООО «Коммунальные системы «Пригорское» указанный договор не подписало.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

В соответствии со статьёй 452 ГК РФ соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

Требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

Согласно частям 2 и 3 статьи 540 ГК РФ договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора.

Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение о заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором.

Учитывая изложенное выше, Договор в установленном законом порядке не расторгнут, и является действующим, в связи с чем довод представителя Ответчика о том, что между сторонами отсутствуют договорные отношения является несостоятельным и отклоняется Комиссией.

Пунктом 1.1 Договора определено, что теплоснабжающая организация (СПК «Пригорское») обязуется подавать абоненту (ООО «Коммунальные системы «Пригорское») через присоединенные сети тепловую энергию для отопления и горячего водоснабжения.

ООО «Коммунальные системы «Пригорское» в свою очередь состоит в договорных отношениях с потребителями с. Пригорское (физическими и юридическими лицами) и является, соответственно, исполнителем коммунальных услуг и ресурсоснабжающей организацией (л.д. 213-222 т. II).

В материалах дела имеется копия договора на поставку коммунальных услуг от 01.01.2012 №6, заключенного между ООО «Коммунальные системы «Пригорское» и муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» Смоленского района Смоленской области.

Предметом договора является обязанность поставщика (ООО «Коммунальные системы «Пригорское») по предоставлению заказчику (МДОУ детский сад «Солнышко» Смоленского района Смоленской области) коммунальных услуг, в том числе по отоплению и горячему водоснабжению. Данным договором не предусмотрено право поставщика прекращать или ограничивать поставку заказчику тепловой энергии, в связи с неоплатой последним, поставленной ему тепловой энергии.

Наличие у ООО «Коммунальные системы «Пригорское» договорных отношений с потребителями-гражданами с. Пригорское подтверждается, представленными в качестве примера квитанциями на оплату коммунальных услуг за август 2012 года, предъявленными обществом к оплате <..> (л/с 182) и <…> (л/с 5), а также документами, подтверждающими оплату коммунальных услуг (л.д. 135-136 т. III).

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности от 30.11.2011 № 412 «Об установлении тарифов на услуги по горячему водоснабжению ООО «Коммунальные системы «Пригорское» (Смоленский район)» для общества на 2012 год установлены тарифы на услуги по горячему водоснабжению для расчетов с потребителями.

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности от 28.11.2011 №323 «Об установлении тарифов на тепловую энергию ООО «Коммунальные системы «Пригорское» (Смоленский район)» для общества установлены тарифы на тепловую энергию (по котельной д. Русилово) и тарифы на услуги передаче тепловой энергии для расчёта с потребителями.

Учитывая, что ООО «Коммунальные системы «Пригорское» является исполнителем коммунальных услуг для потребителей (граждан), проживающих в жилых

многоквартирных домах с. Пригорское, Договор был заключён с учётом действующих на момент его заключения Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307, а именно с учётом пункта 8 указанных правил (далее – Правила №307).

Пунктом 3.2.2 Договора было установлено право СПК «Пригорское» прекращать подачу тепловой энергии полностью или частично после предупреждения абонента в сроки, установленные нормативными актами, в том числе, в случае неуплаты за потреблённую тепловую энергию в течение двух и более расчётных периодов подряд, в сроки, установленные настоящим договором и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Протоколом разногласий от 09.04.2010 из Договора был исключён подпункт 5 пункта 3.2.2, в соответствии с которым теплоснабжающая организация имела право прекращать подачу тепловой энергии полностью или частично после предупреждения абонента, в том числе, в случае неуплаты за потреблённую тепловую энергию в течение двух или более расчётных периодов подряд, в сроки, установленные настоящим договором и в соответствии с действующим законодательством.

13.08.2012 в адрес ООО «Коммунальные системы «Пригорское» поступило письмо от СПК «Пригорское» (исх. №392 от 10.08.2012), в котором СПК «Пригорское» уведомил Заявителя об ограничении поставки теплоэнергии на нужды отопления и горячего водоснабжение с 9:00 24.08.2012, в связи с отсутствием договорных отношений и образовавшейся задолженностью в размере 6971019,47 руб.

14.08.2012 в общественных местах и на досках объявлений всех многоквартирных домов с. Пригорское сотрудниками СПК «Пригорское» были расклеены объявления, в которых сообщалось о неплатёжеспособности Заявителя, а также о том, что долг Заявителя по состоянию на 24.08.2012 составляет 6971019,47 рублей. Данный факт был подтверждён представителем Ответчика на заседании комиссии.

Письмом от 22.08.2012 №428 СПК «Пригорское» уведомил Заявителя о необходимости в кратчайшие сроки погасить образовавшуюся задолженность и о необходимости оформления договорных отношений в соответствии с требованиями действующего законодательства.

СПК «Пригорское» сообщил, что в противном случае будет вынужден обратиться в Арбитражный суд Смоленской области за защитой своих прав. До вступления решения суда в законную силу, СПК «Пригорское» вынужден будет прекратить подачу теплоносителя на нужды отопления, что приведёт к срыву отопительного сезона 2012-2013 гг.

03.09.2012 ООО «Коммунальные системы «Пригорское» получило уведомление от СПК «Пригорское» о прекращении поставки тепловой энергии в связи с образовавшейся, по мнению СПК «Пригорское», задолженностью. В этот же день в 10 часов 00 минут подача тепловой энергии была прекращена, в связи с чем абоненты ООО «Коммунальные системы «Пригорское», в том числе и социально значимые (школа, больница, поликлиника), а также 14 многоквартирных домов с. Пригорское, остались без горячего водоснабжения.

Письма СПК «Пригорское» от 10.08.2012 №392 и от 22.08.2012 №428; от 03.09.2012 №456, направленные в адрес Заявителя, содержат только одно основание для прекращения подачи тепловой энергии для нужд Заявителя – наличие задолженности, и не может являться основанием для прекращения подачи теплоносителя согласно подписанному сторонами Договору.

Какая-либо информация о проведении кооперативом планово-предупредительного ремонта в указанных письмах отсутствует.

Письмами от 03.09.2012 №460, от 11.09.2012 №486 СПК «Пригорское» сообщил Смоленскому, что по состоянию на 29.08.2012 ООО «Коммунальные системы «Пригорское» имеет задолженность, за отпущенную кооперативом тепловую энергию, в размере 2731168, 29. Прекращение поставки горячего водоснабжение ООО «Коммунальные системы «Пригорское» произведено в соответствии с Порядком прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утверждённым постановлением Правительства от 05.01.1998 №1, что не противоречит нормам действующего законодательства. Информации о проведении СПК «Пригорское» планово-предупредительного ремонта оборудования котельной такие письма также не содержали.

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон «О теплоснабжении») потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона «О теплоснабжении» в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, **если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения**, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Пунктом 96 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808, установлено, что в отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок

ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии со статьёй 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354), которые вступили в действие с 01.09.2012.

Пунктом 2 Правил №354 определены следующие понятия, используемые в данных Правилах:

«исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

«коммунальные услуги» - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

«потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

Предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9, 10, 11 и 12 настоящих Правил.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг, конклюдентные действия (пункт 6 Правил №354).

Условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом определяются в договорах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), заключаемых собственниками жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующей ресурсоснабжающей организацией (подпункт «в» пункта 9 Правил №354).

Ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и

договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и пункте «б» пункта 117 Правил (пункт 121 Правил №354).

Письмом от 28.09.2012 №212 ООО «Коммунальные системы «Пригорское» представило Смоленскому УФАС России реестр потребителей (граждан), имеющих задолженность по оплате за коммунальную услугу по горячему водоснабжению в размере, превышающем сумму 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги, действующего на день ограничения предоставления коммунальной услуги, а также реестр абонентов (юридических лиц), имеющих задолженность по оплате за тепловую энергию в горячей воде за два и более расчётных периода, установленных договором (л.д. 213-222 т. II).

Согласно, представленной ООО «Коммунальные системы «Пригорское» информации, большинство абонентов общества являются добросовестными плательщиками.

Таким образом, действия СПК «Пригорское», связанные с прекращением 03.09.2012 подачи теплоносителя для нужд Заявителя, повлекло неисполнение ООО «Коммунальные системы «Пригорское» своих обязательств по заключённым договорам.

Учитывая изложенное, довод представителя Ответчика, что действия СПК «Пригорское» связанные с отключением 03.09.2012 подачи тепловой энергии, не ущемляют права Заявителя, являются несостоятельными.

В соответствии с пунктом 68 Правил №808 при исполнении договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплоснабжающая организация обязана информировать теплосетевую организацию в установленные договором сроки об аварийных ситуациях на энергетических объектах, плановом, текущем и капитальном ремонте на них.

В случае если проведение ремонтных работ на тепловых сетях или источниках тепловой энергии невозможно без ограничения режима потребления потребителей, теплоснабжающая организация в порядке, установленном договором теплоснабжения, уведомляет потребителя о проведении таких работ. В указанном договоре также устанавливаются порядок согласования теплоснабжающей организацией и потребителем сроков проведения ремонтных работ, ответственность теплоснабжающей организации за неисполнение порядка согласования и превышение согласованных сроков ограничения режима потребления, а также ответственность потребителя за действия (бездействие), препятствующие проведению ремонтных работ (пункт 81 Правил №808).

Пунктом 1 пункта 3.2.2 Договора установлено право СПК «Пригорское» прекращать подачу тепловой энергии полностью или частично после предупреждения абонента в сроки, установленные нормативными актами, в том числе в случае проведения в межотопительный период планово-предупредительных ремонтных работ тепловых сетей и оборудования, предупредив абонента не менее чем за десять суток на срок выполнения этих работ.

В соответствии с пунктом 6.1 Договора СПК «Пригорское» несет ответственность за бесперебойное и качественное теплоснабжение абонентов в соответствии с требованиями, установленными законодательством, иными нормативными актами, методическими рекомендациями и настоящим договором.

Согласно пункту 2.7.3 Правил №115 система технического обслуживания и ремонта носит планово-предупредительный характер. На все виды тепловых энергоустановок необходимо составлять годовые (сезонные и месячные) планы (графики) ремонтов. Годовые планы ремонтов утверждает руководитель организации.

При подготовке к предстоящему отопительному периоду выявляются дефекты в работе оборудования и отклонения от гидравлического и теплового режимов, составляются планы работ, подготавливается необходимая техническая документация и материально-технические ресурсы.

До начала отопительного периода теплоснабжающие организации разрабатывают и утверждают в органах местного самоуправления графики ограничений отпуска тепловой энергии и теплоносителя в случае принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе теплоснабжения (пункты 11.2 и 11.4 Правил №115).

20.12.2011 главный энергетик СПК «Пригорское» утвердил график планово-предупредительного ремонта оборудования котельной СПК «Пригорское» на 2012 год, который органом местного самоуправления не согласован.

Согласно графику в сентябре 2012 года запланирован капитальный ремонт подогревателя водяного секционного ГВС и подогревателя пароводяного ГВС.

16.07.2012 составлен акт обследования оборудования котельной, установлена необходимость провести замену пароподогревателя ГВС и водоподогревателя ГВС.

14.09.2012 и 20.09.2012 СПК «Пригорское было получено новое оборудование для ремонта системы теплоснабжения в котельной.

Согласно товарной накладной от 20.09.2012, оборудование было получено водителем СПК «Пригорское» по доверенности от 25.09.2012 №489.

26.09.2012 СПК «Пригорское» возобновил подачу тепловой энергии для нужд ООО «Коммунальные системы «Пригорское».

Таким образом, доводы представителя Ответчика о том, что прекращение 03.09.2012 поставки Заявителю тепловой энергии связано с проведением планового ремонта, не соответствуют материалам дела и отклоняются Комиссией.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией было установлено, что между СПК «Пригорское» и ООО «Коммунальные системы «Пригорское» возникли разногласия в части применяемой методики расчёта количества тепловой энергии на горячее водоснабжение, отпущенной СПК «Пригорское» на нужды Заявителя.

ООО «Коммунальные системы «Пригорское» для указанного выше расчёта применяет приложение №9 к Договору, которым сторонами согласована методика расчёта тепловой энергии на отопление, вентиляцию и ГВС по показаниям турбинных счетчиков воды ООО «Коммунальные системы «Пригорское», а СПК «Пригорское» – Методику определения количеств тепловой энергии и теплоносителей в водяных системах коммунального теплоснабжения, утверждённую приказом Госстроя России от 06.05.2000 №105.

Учитывая, что между СПК «Пригорское» и ООО «Коммунальные системы «Пригорское» имеется спор по применению методики расчёта потреблённой обществом тепловой энергии, акты сверки по расчётам между сторонами не составлялись.

Ответчиком не представлено Комиссии доказательств наличия у Заявителя по состоянию на 14.08.2012 той или иной задолженности. Двухсторонний акт сверки взаимных расчётов по состоянию на 14.08.2012 не составлялся, что подтверждено представителями сторон при рассмотрении настоящего дела.

Ответчиком также не представлено Комиссии документального подтверждения о том, что ООО «Коммунальные системы «Пригорское» действительно является неплатежеспособным предприятием.

Учитывая изложенное выше, в действиях СПК «Пригорское», связанных с распространением на территории с. Пригорское объявлений о неплатёжеспособности Заявителя, а также о том, что долг Заявителя по состоянию на 14.08.2012 составляет 6971019,47 рублей, усматриваются признаки нарушения части 1 стать 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать действия Сельскохозяйственного производственного кооператива «Пригорское», выразившиеся в необоснованном прекращении 03.09.2012 подачи тепловой энергии в горячей воде для нужд ООО «Коммунальные системы «Пригорское», злоупотреблением доминирующим положением и недопустимыми в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства Сельскохозяйственному производственному кооперативу «Пригорское» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение дела №04-01/17-2012 прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.