

Решение № 05-09/39-21РНПО

об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

19.10.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов (далее – РФКР МКД, Заявитель, Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714) (далее - ООО «НПО «Глобал Гис», Общество, Подрядчик, Ответчик) в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»,

в отсутствие представителя Заявителя, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. от 12.10.2021 № 10023),

при участии представителя ООО «НПО «Глобал Гис» - <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. 05.10.2021 в Омское УФАС России поступило обращение РФКР МКД о включении сведений об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Из обращения Заявителя следует, что 07.07.2020 между ООО «НПО «Глобал Гис» и РФКР МКД заключен договор № 2020/058/ЭА о проведении капитального ремонта (далее - договор).

Общество не приступило к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в установленные договором сроки, а также не выполнило работы в полном объеме в сроки, установленные договором.

Нарушение сроков выполнения работ составило более чем 5 календарных дней (в части начала оказания услуг и (или) выполнения работ), более чем 15 календарных дней (в части конечных сроков оказания услуг (или) выполнения работ). Общество не устранило указанные нарушения в течение 15 рабочих дней.

Руководствуясь разделом 12 договора, пунктами 226, 227 Положения № 615, РФКР МКД уведомил (исх. 05/6031 от 07.09.2021, исх. 05/6641 от 01.10.2021) ООО «НПО «Глобал Гис» о расторжении договора в одностороннем порядке.

Основанием для расторжения договора послужило нарушение Подрядчиком подпункта «б», «е» пункта 226 Положения № 615, пункта 12.4 договора, а именно: задержка ООО «НПО «Глобал Гис» начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме; нарушение ООО «НПО «Глобал Гис» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

01.10.2021 договор был расторгнут в одностороннем порядке.

В связи с вышеизложенным, РФКР МКД просит принять решение о включении О О О «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 06.10.2021 № 05-9852 О О О «НПО «Глобал Гис» представлены возражения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. от 18.10.2021 № 10175).

На заседании Комиссии 19.10.2021 представитель Ответчика с доводами Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям О О О «НПО «Глобал Гис» на обращение РФКР МКД, отметив, что в рамках заключенного договора Обществом выполнены работы по всем объектам, кроме объектов, расположенных по адресам: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12.

В качестве причин невыполнения работ по капитальному ремонту на объекте, расположенном: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, Общество пояснило следующее.

28.07.2020 в адрес Заказчика было направлено письмо № 387 от 28.07.2020 о затоплении подвала нечистотами, что препятствовало выполнению работ по капитальному ремонту инженерных систем на данном объекте, с просьбой организовать откачку нечистот. Ответа и действий по содействию на данное письмо от Заказчика не последовало. Вплоть до получения уведомления об одностороннем расторжении договора данное затопление не устранено.

07.08.2020 письмом № 421 вышеуказанное письмо было повторно направлено в адрес Заказчика для оказания содействия в выполнении работ по капитальному ремонту инженерных систем.

Кроме того Общество пояснило, что Подрядчиком дополнительно указывался факт несоответствия проектно-сметной документации работам.

Также отсутствовал доступ к объекту для выполнения работ.

Ввиду отсутствия каких-либо действий по устранению нарушений в проектно-сметной документации 24.08.2021 Подрядчиком было направлено письмо о приостановлении выполнения работ до момента исполнения Заказчиком своих обязательств должным образом.

В качестве причин невыполнения работ по капитальному ремонту на объекте, расположенном: Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, Общество пояснило следующее.

27.07.2020 в адрес Заказчика было направлено письмо № 380 от 27.07.2020 о затоплении подвала нечистотами, что препятствовало выполнению работ по капитальному ремонту инженерных систем на данном объекте, с просьбой организовать откачку нечистот. Ответа и действий по содействию на данное

письмо от Заказчика не последовало.

07.08.2020 письмом № 420 вышеуказанное письмо было повторно направлено в адрес Заказчика для оказания содействия в выполнении работ по капитальному ремонту инженерных систем. Вплоть до получения уведомления об одностороннем расторжении договора данное затопление не устранено.

Также Общество пояснило, что Подрядчиком дополнительно указывался факт несоответствия проектно-сметной документации работам.

Ввиду отсутствия каких-либо действий по устранению нарушений в проектно-сметной документации 24.08.2021 Подрядчиком было направлено письмо о приостановлении выполнения работ до момента исполнения Заказчиком своих обязательств должным образом.

Отсутствие корректной проектной документации, а главное, предоставление затопленных помещений является существенным препятствием для исполнения Подрядчиком своих обязательств должным образом. Устранение затопления, а также несоответствий проектно-сметной документации полностью прямо возложено на Заказчика Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) и условиями договора.

Подрядчик не считается просрочившим, пока обязательство не может быть исполнено вследствие просрочки кредитора в соответствии с пунктом 3 статьи 405 ГК РФ, пунктом 1 статьи 406 ГК РФ.

При таких обстоятельствах срок выполнения работ продлевается на период, соответствующий просрочке кредитора-заказчика.

Учитывая вышеизложенное, а также факта исполнения договора на 46 744 174,99 рублей из общей стоимости договора в 51 705 502, 99 рублей, Общество указало об отсутствии фактов ненадлежащего исполнения Подрядчиком своих обязательств.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «НПО «Глобал Гис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

3. В процессе рассмотрения обращения РФКР МКД Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 255, 258 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация, в том числе о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Из пункта 225 Положения № 615 следует, что расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается, в том числе по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Подпунктами «б», «е» пункта 226 Положения № 615 установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме, в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Из представленных материалов и информации следует, что в соответствии с протоколом от 22.06.2020 № 0800500000620000890002 между РФКР МКД и ООО «НПО «Глобал Гис» заключен договор № 2020/058/ЭА о проведении капитального ремонта от 07.07.2021.

Согласно пункту 1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества (крыши, фасада, подвала, инженерных систем) в многоквартирных домах, расположенных по адресам, предусмотренным адресным перечнем многоквартирных домов (приложение № 1 к договору), в соответствии с проектно-сметной документацией (приложение № 2 к договору), включая выполнение строительно-монтажных работ на объектах, поставку материалов, изделий, конструкций, оборудования, своевременное устранение недостатков, сдачу каждого объекта после выполнения работ по капитальному ремонту по акту о приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, выполнение обязательств в течение гарантийного срока, выполнение иных неразрывно связанных с объектом работ, а Заказчик принимает надлежащим образом выполненные Подрядчиком работы и оплачивает их в порядке и сроки, предусмотренные договором.

Адресный перечень многоквартирных домов указан в приложении № 1 к договору, согласно которому выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах предусмотрено по следующим адресам: г. Омск, пр. Мира, д. 49, Омская область, Азовский р-н, с. Пришиб, ул. Центральная, д. 37, Омская область, Исилькульский р-н, г. Исилькуль, ул. Советская, д. 72, Омская область, Исилькульский р-н, г. Исилькуль, ул. Советская, д. 83, Омская область, Крутинский р-н, п. Новгородцева, д. 3, Омская область, Крутинский р-н, п. Новгородцева, д. 7, Омская область, Крутинский р-н, п. Новгородцева, д. 8, Омская область, Любинский р-н, п. Политотдел, Ленина, д. 17, Омская область, Любинский р-н, п. Политотдел, ул. Ленина, д. 15, Омская область,

Любинский р-н, р.п. Любинский, ул. МОПРА, д. 98, Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. 2-я Железнодорожная, д. 6, Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. 2-я Железнодорожная, д. 10, Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. 1-я Железнодорожная, д. 15, Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Ленина, д. 43, Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Мира, д. 11, Омская область, Омский р-н, с. Троицкое, ул. 60 лет СССР, д.18, Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, Омская область, Таврический р-н, с. Сосновское, ул. Улыбина, д. 10, Омская область, Таврический р-н, с. Сосновское, ул. Улыбина, д. 11, Омская область, Таврический р-н, с. Сосновское, ул. Улыбина, д. 12, Омская область, Щербакульский р-н, с. Борисовское, ул. Советская, д. 2, Омская область, Щербакульский р-н, с. Екатеринославка, ул. Конституции СССР, д. 7.

В силу пункта 3.1 договора Подрядчик обязуется выполнить работы по договору в соответствии с графиком производства (выполнения) работ по договору (приложение № 3 к договору) (далее - график выполнения работ). Никакие задержки и нарушения в выполнении работ не могут служить основанием для требования Подрядчика о продлении сроков выполнения работ, за исключением случаев, специально оговоренных в договоре.

Согласно пункту 3.2 договора сроки выполнения работ по договору:

- дата начала: с даты заключения договора;
- дата окончания: не позднее 01.12.2020.

Начальные и конечные сроки выполнения работ по каждому из объектов, указанных в приложении № 1 к договору, указываются в графике выполнения работ с учетом положений, предусмотренных пунктом 3.2 договора (пункт 3.3 договора).

Дополнительным соглашением № 2 к договору от 09.10.2020 в сроки выполнения работ на объекте, расположенном: Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, были внесены следующие изменения: дата начала: с даты заключения договора, дата окончания не позднее 15.07.2021.

Дополнительным соглашением № 3 к договору от 12.10.2020 в сроки выполнения работ на объекте, расположенном: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, были внесены следующие изменения: дата начала с даты заключения договора, дата окончания не позднее 15.07.2021.

Подпунктами «б», «е» пункта 12.4 договора установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае задержки Подрядчиком начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме (объекте договора), в случае нарушения Подрядчиком сроков

оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно пункту 12.5 договора решение Заказчика об одностороннем расторжении договора в течение трех рабочих дней, следующих за датой принятия этого решения, размещается на официальном сайте Заказчика и направляется Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по почтовому адресу Подрядчика, указанному в разделе 17 договора. Выполнение Заказчиком требований пункта 12.5 договора считается надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем расторжении договора. При этом датой надлежащего уведомления Подрядчика признается дата принятия организацией почтовой связи почтового отправления с уведомлением о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения (расторжении) договора.

В соответствии с пунктом 12.6 договора решение Заказчика об одностороннем расторжении договора вступает в силу и договор считается расторгнутым по истечении 15 рабочих дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения (одностороннем расторжении) договора в соответствии с пунктом 12.5 договора.

В разделе 17 договора указан юридический адрес Общества: 644032, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231, почтовый адрес: 644024, г. Омск, ул. Красных Зорь, д. 67, оф. 302.

Согласно списку № 92 (партия 1823) внутренних почтовых отправлений от 09.09.2021 (далее – реестр почтовых отправлений) РФКР МКД направило в адрес ООО «НПО «Глобал Гис» уведомление о расторжении договора (исх. от 07.09.2021 № 05/6031). Данное уведомление было получено Обществом 11.09.2021.

Из уведомления следует, что Обществом были нарушены сроки выполнения работ по договору, установленные графиком выполнения работ, на объектах расположенных: Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25. Срок выполнения работ с даты заключения договора (07.07.2020) по 15.07.2021.

На заседании комиссии 19.10.2021 представитель Общества пояснил, что к выполнению работ по указанным многоквартирным домам ООО «НПО «Глобал Гис» не приступало.

Согласно реестру почтовых отправлений 04.10.2021 РФКР МКД направило в адрес ООО «НПО «Глобал Гис» уведомление (исх. от 01.10.2021 № 05/6641) о том, что с 01.10.2021 договор № 2020/058/ЭА о проведении капитального ремонта считается расторгнутым. Данное уведомление было получено Обществом 07.10.2021.

РФКР МКД в материалы дела представлены копии актов от 01.10.2021, о том, что Общество на объектах, расположенных: Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, к работам не приступало.

Кроме того, РФКР МКД в материалы дела была представлена копия представления об устранении нарушения, выданного прокуратурой Русско-Полянского района Омской области, в котором указано, что по состоянию на 23.08.2021 работы по договору на объекте, расположенном: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, не выполнялись. В связи с чем, необходимо устранить данное нарушение.

РФКР МКД в материалы дела представил копию обращения депутата законодательного собрания Омской области, в котором указано, что на объекте, расположенном: Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, не выполнен ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения внутридомовой инженерной системы водоотведения, разработка проектной документации.

Данное обстоятельство ООО «НПО «Глобал Гис» пояснило тем что, на объектах, расположенных по адресам: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25, Омская область, Таврический р-н, п. Новоуральский, ул. Школьная, д. 12, подвалы затоплены нечистотами, что препятствовало выполнению работ по капитальному ремонту инженерных систем. Кроме того, имелись несоответствия проектно-сметной документации работам. На объекте, расположенном, по адресу: Омская область, Русско-Полянский р-н, р.п. Русская Поляна, пер. Гагарина, д. 25 отсутствовал доступ к объекту для выполнения работ.

Кроме того, Общество в подтверждение своего поведения в материалы дела предоставило копии следующих документов:

- письма исх. от 07.08.2020 № 420, адресованного заместителю директора РФКР МКД с просьбой оказать содействие в решении вопроса, связанного с затоплением подвала дома № 12, расположенного по ул. Школьная, п. Новоуральский, Таврического р-на, Омской области, нечистотами;

- письма исх. от 28.07.2020 № 387, адресованного главе Русско-Полянского муниципального района Омской области, с просьбой организовать откачку нечистот в подвале дома № 25, расположенного по ул. Гагарина, р.п. Русская Поляна, Русско-Полянского района, Омской области;

- письма исх. от 07.08.2020 № 421, адресованного заместителю директора РФКР МКД, с просьбой оказать содействие в решении вопроса, связанного с затоплением подвала дома № 25, расположенного по ул. Гагарина, р.п. Русская Поляна, Русско-Полянского р-на, Омской области, нечистотами;

- письма исх. от 27.07.2020 № 380, адресованного Главе Новоуральского сельского поселения Омской области, с просьбой организовать откачку нечистот в подвале дома № 12, расположенного по ул. Школьная, п. Новоуральский, Таврического р-на, Омской области.

В связи с неисполнением обязательств по договору, а именно нарушением Обществом сроков выполнения работ по договору, РФКР МКД 01.10.2021 расторгнул договор в одностороннем порядке.

Вместе с тем, Комиссия Омского УФАС России отмечает, что основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Рассмотрев все представленные материалы и пояснения, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу, что в действиях ООО «НПО «Глобал Гис» отсутствуют намеренное и умышленное неисполнение договора.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты умышленных недобросовестных действий ООО «НПО «Глобал Гис», повлекших нарушение условий договора, у антимонопольного органа отсутствуют.

Включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. Включение сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций является санкцией за недобросовестное поведение Подрядчика по исполнению обязательств по действующему договору.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядной организации в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как

признание подрядной организации недобросовестной антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, для включения в реестр необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения подрядчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Омского УФАС России, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «НПО «Глобал Гис», в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По результатам проверки представленных сведений в отношении ООО «НПО «Глобал Гис», с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения РФКР МКД, на основании пункта 263 Положения № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Глобал Гис» (ИНН 5507209714, ОГРН 1095543002829, юридический адрес: 644032, Омская область, г. Омск, ул. Новоалександровская, д. 231) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», отсутствуют.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>