

ООО ИК «Атом»

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Брянское областное бюро
судебно-медицинской экспертизы»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1495/2021 о нарушении требований
законодательства РФ о контрактной системе

«14» декабря 2021 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю в сфере закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела контроля закупок и ЖКХ;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени
рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО ИК «Атом», заказчика
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянское

областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (поступило ходатайство вх.10107 от 09.12.2021 года о рассмотрении жалобы без участия представителей заказчика), уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО ИК «Атом» на действия заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000221006168 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

19.11.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация об электронном аукционе на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000221006168.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000221006168 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО ИК «Атом» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, поскольку:

во-первых, в нарушение требований п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе совокупность технических характеристик, отраженных в Приложении №2 к документации об электронном аукционе «Техническое задание», в том числе по позиции «внутренние габарите (ширина x высота x глубина) термостата для колонок», указывает на единственную модель закупаемого товара: хроматограф Маэстро (производителя Интерлаб);

во-вторых, заявитель отмечает, что заказчик в техническом задании документации об аукционе необоснованно заужает значения показателей товара по позициям:

- рабочая температура термостата для колонок в диапазоне при температуре окружающей среды +25 оС – нижняя граница не менее +30; верхняя граница не более +440;

- диапазон давления в испарителе - нижняя граница не менее 0,068; верхняя граница не более 689;

- диапазон масс - нижняя граница не менее 10; верхняя граница не более 1100;

- диапазон температуры нагрева источника ионов, задаваемой

пользователем - нижняя граница не менее 150; верхняя граница не более 300.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (вх. 10160 от 10.12.2021 года).

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Довод заявителя ООО ИК «Атом» относительно соответствия технических характеристик, сформированных заказчиком в Приложении № 2 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ", отвечающих характеристикам конкретной модели оборудования хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» производителя ООО «Интерлаб», не нашел своего подтверждения в рамках рассмотрения жалобы, поскольку представленные заказчиком предоставлены коммерческие предложения, а также заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000221006168 свидетельствуют о соответствии совокупности сформированных заказчиком в техническом задании документации об аукционе характеристик закупаемого товара как минимум двум производителям.

Так, согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.12.2021 года № 0127200000221006168 -1 на участие в электронном аукционе подано 3 (три) заявки, которые комиссией уполномоченного органа были допущены к участию в аукционе.

При обзоре первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе установлено, что участниками предложены к поставке товары следующих производителей:

- хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО» ГХ производителя ООО «Интерлаб»;

- комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» производителя ЗАО СКБ "Хроматэк".

Доказательств того, что в аукционной документации при описании объекта закупки установлены требования к поставляемому товару, отвечающие характеристикам конкретной модели оборудования хроматограф газовый лабораторный «МАЭСТРО ГХ» производителя ООО «Интерлаб», что приводит к ограничению количества участников закупки, способных поставить товар, отвечающий потребностям заказчика, Заявителем не представлено.

2. Довод заявителя ООО ИК «Атом» относительно установления заказчиком в техническом задании документации об аукционе необоснованно зауженных

значения показателей товара по позициям: рабочая температура термостата для колонок в диапазоне при температуре окружающей среды +25 оС – нижняя граница не менее +30; верхняя граница не более +440; диапазон давления в испарителе - нижняя граница не менее 0,068; верхняя граница не более 689; диапазон масс - нижняя граница не менее 10; верхняя граница не более 1100; диапазон температуры нагрева источника ионов, задаваемой пользователем - нижняя граница не менее 150; верхняя граница не более 300 не нашел своего подтверждения, ввиду нижеследующего.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в *части 1* настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из положений указанной статьи Закона о контрактной системе и общего смысла законодательства о контрактной системе, можно сделать вывод о том, что при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика основанием для проведения любой закупки является *наличие нужд (потребности) заказчика* в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

Таким образом, заказчику в рамках названного Закона предоставлены полномочия по *самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности*. А вышеуказанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Из системного толкования вышеприведенных нормативных положений следует, что заказчики при описании объекта закупки должны таким образом сформулировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы объективно, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Таким образом, заказчиком в содержание документации о закупке включены показатели оборудования, которые отражают потребность заказчика в закупаемом оборудовании, в том числе требования к рабочей температуре термостата для колонок в диапазоне при температуре окружающей среды +25 оС – нижняя граница не менее +30; верхняя граница не более +440;

диапазону давления в испарителе - нижняя граница не менее 0,068; верхняя граница не более 689; диапазону масс - нижняя граница не менее 10; верхняя граница не более 1100; диапазону температуры нагрева источника ионов, задаваемой пользователем - нижняя граница не менее 150; верхняя граница не более 300.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что совокупность технических характеристик, установленных заказчиком при описании объекта закупки соответствует, как минимум, двум производителям закупаемого оборудования.

Таким образом, учитывая, что совокупности характеристик товара, указанных заказчиком в техническом задании документации об аукционе соответствует несколько моделей закупаемого товара различных производителей, то, заказчиком не нарушены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе при описании объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ООО ИК «Атом» на действия заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000221006168 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»