

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «16» декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России ***,; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ****, , ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ****. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1718/77-13 по признакам нарушения ООО «ЛИКС» (место нахождения: 107589, Москва, улица Алтайская, 36), ООО «Аверс» (место нахождения: 107207, Москва, Байкальская, 25, корп.4) и ООО «Эдельвейс» (место нахождения: 119180, Москва, 2-й Казачий пер., 3, стр. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200012312000082, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий районов Матушкино, Савелки Зеленоградского АО г. Москвы. Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукциону составило 2,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 19.09.2013 № 919 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/28990, ЕП/28991, ЕП/28992 от 24.09.2013) (далее — Копия приказа);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1718/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29901 от 01.10.2013) (далее — Копия определения);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1718/77-13 (исх. № ЕП/35560 от 11.11.2013) (далее — Копия определения об отложении).

Копии приказа вернулись в Управление с пометками ФГУП «Почта России»: «истек срок хранения», «в обслуживании не значится».

Копии определения в Управление не вернулись, также на сайте ФГУП «Почта России» информация о доставке отсутствует.

Копии определения об отложении не получены адресатами согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» по следующим причинам: ООО «ЛИКС» - «Иная», ООО «Аверс» - «временное отсутствие адресата», ООО «Эдельвейс» - «отсутствие адресата по указанному адресу». Данным определением рассмотрение дела № 1-11-1718/77-13 назначено на 16.12.2013 в 14:00.

Согласно сведениям с сайта ФНС России адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, являются действительными для данных хозяйствующих субъектов.

По месту нахождения ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» также был осуществлен выезд сотрудником Управления совместно с сотрудником ГУЭБиПК МВД России для вручения ответчикам копий определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1718/77-13. Согласно составленным ими актам б/н от 06.12.2013, фактическое расположение ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» по их месту нахождения в ходе выезда не выявлено.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что Управлением сделано все возможное для уведомления ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс».

На заседание Комиссии, состоявшееся 16.12.2013 в 14:00, представители ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 в случае неявки на заседание

комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ "Дирекция ЖКХиБ ЗелАО" 27.12.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200012312000082, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий районов Матушкино, Савелки Зеленоградского АО г. Москвы.

Аукцион состоялся 21.01.2013, в нем приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс». Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 40 171 599,40 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «ЛИКС» в размере 39 167 309,40 руб. (- 2,5 % от НМЦ), ООО «Эдельвейс» в размере - 39 368 167,40 руб. (- 2 % от НМЦ), ООО «Аверс» в размере - 39 970 741,40 руб. (- 0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «ЛИКС» по цене - 39 167 309,40 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от трех хозяйствующих субъектов и предложение в ходе аукциона от ООО «Аверс» поступили с IP-адреса 83.167.104.154, подача предложений в ходе аукциона от ООО «ЛИКС» и ООО «Эдельвейс», а также подписание контракта осуществлялись с IP-адреса 79.120.114.5.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу является: ООО «ЛИКС» - г. Москва, ул. Алтайская, д. 36; ООО «Эдельвейс» - г. Москва, 2-й Казачий пер., д. 3, стр. 3; ООО «Аверс» - г. Москва, ул. Байкальская, д. 25, корп. 4.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания

повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» для совершения юридически значимых действий, таких как подача заявок, ценовых предложений и подписания контракта, совместно использовали на аукционе разные единые инфраструктуры, которым принадлежат IP-адреса: 83.167.104.154, 79.120.114.5.

С указанной инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес 83.167.104.154, от ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционе № 0373200012312000082, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» возможны

исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ЛИКС» выиграть торги со снижением в 2,5% от НМЦ контракта.

Оснований для признания ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» входящими в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, не имеется.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200012312000082, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий районов Матушкино, Савелки Зеленоградского АО г. Москвы.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ЛИКС» смогло заключить государственный контракт по цене 39 167 309,40 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 00373200012312000082, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий районов Матушкино, Савелки Зеленоградского АО г. Москвы.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЛИКС», ООО «Эдельвейс» и ООО «Аверс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1718/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.