

28 марта 2016 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Газизов М.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Соловьев А.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» (заявлено ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителей),

в присутствии представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр» (далее - ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ»): «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» на действия единой комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0351200015416000023), начальная (максимальная) цена контракта 980 546,45 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» с жалобой на действия единой комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0351200015416000023).

Суть жалобы заключается в следующем. При рассмотрении первых частей заявок единая комиссия заказчика отказала в допуске к участию в электронном аукционе первой части заявки № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ») ввиду установления недостоверности информации, представленной в соответствии с ч.3 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку согласно официальной утвержденной лицензированным органом Роспотребнадзора инструкции по применению дезинфицирующего средства «Санидекс ОПА» от 06.05.2015 № 1/2015 производителем установлены допустимые отклонения по показателю рН «6,5 - 8,0» ед., а участник представил недостоверные данные, указав рН средства «7,4 - 7,6» ед.

ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» не согласно с решением единой комиссии, поскольку 24.02.2016г. производителем средства «Санидекс ОПА» были внесены изменения в инструкцию № 1/2015 от 06.05.2015, в соответствии с которыми диапазон показателя рН был уменьшен до «7,4 - 7,6», все изменения не касались безопасности подконтрольных товаров и не имели гигиенического значения. ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» пояснило, что ФБУН НИИДезинфектологии Роспотребнадзора утвердило внесенные изменения и согласовало инструкцию № 1/2015 от 06.05.2015г. (с учетом изменений от 24.02.2016г.).

На жалобу ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» от заказчика – ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» поступили возражения, в которых указано следующее.

Заказчик в полном объеме поддерживает основания отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ»), указанные в протоколе рассмотрения первых частей заявок, поскольку считает, что ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» представило инструкцию по применению дезинфицирующего средства без штампа и подписи лицензированного органа Роспотребнадзора. По мнению заказчика, внести какое-либо изменение в инструкцию по применению средства дезинфекции невозможно, не получив экспертного заключения специализированного лицензированного органа и не проведя повторной государственной регистрации средства дезинфекции, данная инструкция с момента регистрации вносится в реестр средств, подлежащих государственной регистрации.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.15.1.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) ФЗ № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что заказчиком по позиции № 2 описания объекта закупки аукционной документации установлены требования к средству для дезинфекции, а именно, «рН в пределах диапазона 7,4 - 7,6», при этом в заявке № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ») участником закупки по данной позиции предложено к поставке средство «Санидекс ОПА» со следующим значением показателя рН: «в диапазоне 7,4 – 7,6».

ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» представило инструкцию № 1/2015 по применению дезинфицирующего средства «Санидекс ОПА» от 06.05.2015г., дополненную ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» по материалам производителя (с учетом изменений от 24.02.2016г.), согласно которой данное средство обладает следующим значением показателя рН: «7,4 - 7,6». Таким образом, ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» представило документы, подтверждающие информацию относительно значения показателя рН, указанного в первой части заявки ООО «Компания ЕВРОДЕЗ».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС представитель заказчика не смог пояснить, какой именно инструкцией по применению дезинфицирующего средства «Санидекс ОПА» руководствовалась единая комиссия при рассмотрении первой

части заявки № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ»), доказательств того, что инструкция, представленная в первой части заявки № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ») и в материалах жалобы, не действует, заказчиком представлено не было.

Исходя из изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС приходит к выводу, что доводы подателя жалобы нашли свое подтверждение, единая комиссия заказчика в нарушение ч.3 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ отказала в допуске первой части заявки № 1 (заявка ООО «Компания ЕВРОДЕЗ») неправомерно.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона, были выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что заказчиком по позиции № 2 описания объекта закупки аукционной документации установлено требование к средству для дезинфекции о том, что средство должно быть рекомендовано производителем эндоскопов «Olympus», для дезинфекции высокого уровня.

Однако в письме фирмы «OLYMPUS» от 08.09.2015г., указано, что фирмой протестирован ряд дезинфицирующих средств на совместимость с гибкими эндоскопами «OLYMPUS». В данном письме указано, что приведенные данные основаны на результатах тестов совместимости, проведенных по стандартам фирмы-производителя. Фирма «OLYMPUS» не дает рекомендаций в отношении микробиологической эффективности того или иного препарата. Для получения такой информации следует обращаться к производителям дезинфектантов или в соответствующие службы лечебного учреждения. В «Общей инструкции по эксплуатации. Общий справочник по эндоскопии W7.052.814» даны указания по поводу применения (стр. 65): «несовместимые детергенты могут в значительной степени повредить эндоскопы и принадлежности фирмы «Olympus». Пользуйтесь только теми растворами, которые сертифицированы их производителями как безопасные для очистки эндоскопических инструментов».

Таким образом, требование, указанное в описании объекта закупки, о том, что средство должно быть рекомендовано производителем эндоскопов «Olympus» для дезинфекции, носит необъективный характер, может привести к ограничению количества участников закупки, нарушает п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ. Кроме того, как указано в приведенном ранее письме «Olympus», данная фирма вообще не дает рекомендаций относительно дезинфицирующих средств.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что при рассмотрении первых частей заявок единая комиссия приняла решение об отказе в допуске первой части заявки № 2 по причине несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе, поскольку в п.1 участником предложено средство к поставке, имеющее значение показателя pH в диапазоне «7,0-9,0» ед., что не соответствует требуемому, а именно, pH средства в диапазоне «не более 7,8 – 8,8» ед.

Однако при анализе первой части заявки № 2 Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в данной заявке предложено к поставке средство дезинфицирующее со следующими характеристиками: «pH концентрата средства

в диапазоне 7,0 -9,0 ед., рН средства 8-8,5», то есть, в заявке предложено средство со значением показателя рН средства, входящим в установленный заказчиком диапазон, исходя из чего единая комиссия отказала в допуске первой части заявки № 2 неправомерно, нарушив ч.3 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» на действия единой комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0351200015416000023) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Признать единую комиссию нарушившей ч.3 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Выдать заказчику и единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-75

об устранении нарушения законодательства в сфере закупок

28 марта 2016 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Газизов М.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Соловьев А.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-85 от 28.03.2016г. по жалобе ООО «Компания ЕВРОДЕЗ» на действия единой комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр» (далее - ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ») при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0351200015416000023),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок заказчику – ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» необходимо:

1. Прекратить нарушение п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы оно носило объективный характер и не ограничивало количество участников закупки, в частности, исключить требование о том, что средство дезинфекции должно быть рекомендовано производителем эндоскопов «Olympus».
2. Внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0351200015416000023 в соответствии с решением № 08-01-85 от 28.03.2016г. и настоящим предписанием.
3. Продлить сроки подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок единой комиссией заказчика необходимо:

1. Прекратить нарушение ч.3 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить отказывать в допуске к участию в электронном аукционе первым частям заявок, соответствующим требованиям аукционной документации.
2. Отменить решения единой комиссии, зафиксированные во всех протоколах по данному электронному аукциону.

Для устранения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок электронной площадке ООО «РТС-тендер» обеспечить возможность исполнения решения № 08-01-85 от 28.03.2016г. и настоящего предписания.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания заказчику сообщить в адрес Новосибирского УФАС России в срок до 14.04.2016г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.