

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-193/2020

23 марта 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Д... – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- К... – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- В... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии ответчика – представителей акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» М... (доверенность № 19 от 23.03.2020), А... (доверенность № 18 от 23.03.2020);

в отсутствие заявителя – представителя общества с ограниченной ответственностью «БТ Монтаж» (о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БТ Монтаж» (ИНН 5027237140, ОГРН 1165027051089, пр-т Октябрьский, д. 249, литера В3, оф. 2, г. Люберцы, Московская область, 140000) на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, Пензенская область, 440011) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на право поставки, выполнения монтажных и пуско-наладочных работ крана мостового электрического однобалочного опорного 0305-2020-00455 (извещение № 32008876324 от 13.02.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 16.03.2020 из ФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «БТ Монтаж» (ИНН 5027237140, ОГРН 1165027051089, пр-т Октябрьский, д. 249, литера В3, оф. 2, г. Люберцы, Московская область, 140000) на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское

производственное объединение «Электроприбор» (ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, Пензенская область, 440011) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на право поставки, выполнения монтажных и пуско-наладочных работ крана мостового электрического однобалочного опорного 0305-2020-00455 (извещение № 32008876324 от 13.02.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По мнению заявителя, заказчиком – акционерным обществом «Пензенское производственное объединение «Электроприбор», неправомерно отказано ООО «БТ Монтаж» в допуске к участию в закупке по причине несоответствия первой части заявки ООО «БТ Монтаж» требованиям к техническим характеристикам предмета закупки, а именно «класс пожароопасности П-1».

Также ООО «БТ Монтаж» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 17.03.2020 № 868-3 назначено и проведено 23.03.2020 в 14 часов 00 минут.

Представитель заявителя - ООО «БТ Монтаж» на заседание Комиссии Управления 23.03.2020 не явился, о дне, месте и времени проведения уведомлен надлежащим образом.

Рассмотрев заявленное ходатайство ООО «БТ Монтаж» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя от заявителя, Комиссия Управления решила признать ходатайство подлежащим удовлетворению.

На заседании Комиссии Управления 23.03.2020 представители акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» с доводами жалобы не согласились при этом пояснили, что первая часть заявки ООО «БТ Монтаж», поданная на участие в запросе котировок, в своем техническом предложении содержала следующие сведения о технических характеристиках предлагаемого товара - «класс пожароопасности П-1», что не соответствует требованиям извещения о проведении закупки.

В связи с чем, закупочной комиссией принято решение отказать ООО «БТ Монтаж» в допуске к участию в закупке.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом Комиссия отмечает, что обжалование в антимонопольном органе осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и происходит с учетом особенностей, установленных названной статьей, а также в соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках. Согласно указанной норме, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, из буквального толкования приведенной нормы права следует, что законодателем разделены возможные к оспариванию действия

организаторов закупки на совершенные до окончания срока подачи заявок и совершенные после этого срока. При этом действия, совершенные организатором закупки до окончания такого срока, могут быть оспорены в антимонопольном органе лицами вне зависимости от факта подачи ими заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Как установлено Комиссией Управления, 03.03.2020 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен протокол подведения итогов запроса котировок. Жалоба ООО «БТ Монтаж» поступила в ФАС России 12.03.2020 г.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «БТ Монтаж» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с

обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» руководствуется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (решение о присоединении № 78 от 22.01.2020) (далее – Положение о закупке).

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

13.02.2020 акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на право поставки, выполнения монтажных и пуско-наладочных работ крана мостового электрического однобалочного опорного 0305-2020-00455 (извещение № 32008876324 от 13.02.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Дата начала срока подачи заявок – 13.02.2020.

Дата окончания срока подачи заявок – 27.02.2020 в 08:00.

Дата подведения итогов – 03.03.2020.

Извещением о проведении запроса котировок установлена начальная (максимальная) цена договора – 3 744 020,00 руб.

В соответствии с разделом 7.2. Техническое предложение извещения о проведении запроса котировок параметр оборудования «Требования к техническим характеристикам – параметры окружающей среды» – класс

пожароопасности» определен как «класс П1».

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Как установлено Комиссией Управления 18.02.2020 г. председателем закупочной комиссии утвержден перечень изменений, внесенных в извещение о проведении запроса котировок, согласно которому параметр оборудования «Требования к техническим характеристикам – параметры окружающей среды– класс пожароопасности» в разделе 7.2 Техническое предложение извещения о проведении запроса котировок установлен как «класс В-1».

Как пояснили представители акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор», изменения в извещение о проведении запроса котировок внесены в связи с поступившими в адрес заказчика запросами разъяснений положений извещения и выявленными в ходе рассмотрения этих запросов несоответствия класса пожароопасности помещения, где планируется использовать закупаемое оборудование, реально существующему классу пожароопасности.

Вторая редакция извещения о проведении запроса котировок опубликована заказчиком в единой информационной системе 20.02.2020 в 15:42, при этом редакция извещения от 13.02.2020 признана недействующей.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок № 1/20044-320088776324 от 02.03.2020 заявка ООО «БТ Монтаж» зарегистрирована 20.02.2020 г. в 17:59:33.

Таким образом, ООО «БТ Монтаж» при подаче первой части заявки следовало руководствоваться редакцией извещения о проведения запроса котировок от 20.02.2020 г.

Проанализировав первую часть заявки ООО «БТ Монтаж», Комиссия Управления установила, что заявителем в Техническом предложении параметр оборудования «Требования к техническим характеристикам – параметры окружающей среды– класс пожароопасности» указан класс пожароопасности П1, что не соответствует требованиям, установленным редакцией извещения от 20.02.2020 г.

Кроме того, техническое предложение, включенное в состав первой части заявки ООО «БТ Монтаж», не соответствовало иным требованиям заказчика, установленным извещением о проведении запроса котировок, а именно в разделе «Требования к техническим характеристикам» отсутствует единица

измерения длины крана, а также в разделе «Требования к размеру» отсутствует показатель бокового ограничения (от центра рельса).

Следовательно, действия заказчика, по отказу в допуске к участию ООО «БТ Монтаж» по причине несоответствия первой части заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, не противоречат положениям Закона о закупках и Положения о закупках акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор».

Таким образом, рассматриваемый довод жалобы заявителя признан Комиссией необоснованным.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок № 1/20044-320088776324 от 02.03.2020, на участие в запросе котировок подано 10 первых частей заявок участников процедуры закупки, 5 из которых были допущены до дальнейшего участия в закупке.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок № 2/20044-320088776324 от 03.03.2020 победителем закупки признан участник с ценовым предложением 3 100 000, 00 руб.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» нарушений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БТ Монтаж» (ИНН 5027237140, ОГРН 1165027051089, пр-т Октябрьский, д. 249, литера В3, оф. 2, г. Люберцы, Московская область, 140000) на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, Пензенская область, 440011) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на право поставки, выполнения монтажных и пуско-наладочных работ крана мостового электрического однобалочного опорного 0305-2020-00455 (извещение № 32008876324 от 13.02.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.