ИП Х.И.Р.

РЕШЕНИЕ

по делу № 002/01/14.8-1260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «20» марта 2023 г.

В полном объеме решение изготовлено «20» марта 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №№002/01/14.8-1260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ИП Х.И.Р. по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, рассмотрело обращение по вопросу возможного нарушения антимонопольного законодательства со стороны ИП Х.И.Р., выразившиеся в использовании в своей деятельности вывески с надписью «Ломбард».

Согласно поступившей информации, в городе Уфа РБ функционирует офис комиссионного магазина под брендом «Победа», в котором осуществляет деятельность ИП Х.И.Р. по адресу: <...>

Согласно выписке из Единого Государственного реестра юридических лиц (https://egrul.nalog.ru) основной вид деятельности: код ОКВЭД 47.79 Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах.

Дополнительные виды деятельности:

код ОКВЭД 46.12.22 Деятельность агентов по оптовой;

код ОКВЭД 46.72.23 Торговля оптовая золотом и другими драгоценными металлами торговле металлами в первичных формах;

код ОКВЭД 46.76.4 Торговля оптовая драгоценными камнями;

код ОКВЭД 46.77 Торговля оптовая отходами и ломом;

код ОКВЭД 47.19 Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах;

код ОКВЭД 47.78 Торговля розничная прочая в специализированных магазинах;

код ОКВЭД 47.79.3 Торговля розничная прочими бывшими в употреблении товарами.

Оформление входной группы офиса включает вывеску с надписью «Ломбард».

В соответствии с пп.2 ч. 3 Федерального закона от 19.07.2007 N 196-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О ломбардах», Банк России ведет государственный реестр ломбардов на основе сведений, полученных

от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Согласно Государственному реестру ломбардов, размещенного на сайте Центрального Банка России ИП Х.И.Р. не включен в Государственный реестр ломбардов.

Согласно информации, поступившей из НП «Лига ломбардов Поволжья», подобные действия ИП Х.И.Р. нарушают права хозяйствующих субъектов – ломбардов.

Согласно п. 9 ст. 4 Закона о конкуренции, недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации

Согласно ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

ИП Х.И.Р. осуществляет деятельность на рынке оптовой и розничной торговли, и указание недостоверной информации (Ломбард) направлены на привлечение внимание потенциальных потребителей услуг Ломбардов, и подобные действия со стороны ИП Х.И.Р., способно привести к оттоку потребителей товаров конкурентов и перераспределению потребительского спроса в пользу нарушителя.

В связи с наличием в действиях ИП Х.И.Р. признаков нарушения ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в недобросовестной конкуренции, в результате оформления входной группы офиса и использование в деятельности обозначения слова «Ломбард», создает впечатление, что по данному адресу осуществляет деятельность ломбард, Управление выдало предупреждение о необходимости прекращения недобросовестных действий в срок тридцать дней со дня получения настоящего предупреждения путем:

проведения мероприятии для предотвращения недобросовестного

поведения в результате распространения недостоверных сведении;

прекращения действии путем прекращения использования в деятельности обозначения «Ломбард» во входной группе офиса сети комиссионных магазинов «Победа», расположенного по адресу: <...>, вышеуказанным способом.

Согласно отслеживанию почтовых отправлений, предупреждению, направленному в адрес ИП Х.И.Р. 4<...>, был присвоен трек-номер <...>.

Согласно истории передвижения отправления, 26.11.2021 г. не доставлено, в связи с неудачной попыткой вручения, 27.12.2021 г. истек срок хранения.

Срок исполнения предупреждения истекал 26.01.2022 г., однако ИП Х.И.Р. в установленные сроки предупреждение не исполнил.

Таким образом, данные действия ИП Х.И.Р. содержат признаки нарушения 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 12 июля 2021 г. №165 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП Х.И.Р. статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и назначена дата рассмотрения дела на 09.08.2022 г. в 12:00 посредством ВКС.,

На рассмотрении дела, назначенное на 09.08.2022 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение о назначении (исх. №6/7464 от 12.07.2022 г.) по состоянию на 18.07.2022 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

На рассмотрении дела, назначенное на 15.09.2022 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение об отложении (исх. №6/8419 от 09.08.2022 г.) по состоянию на 14.09.2022 г. до адресата

не доставлено. Истек срок хранения.

На рассмотрении дела, назначенное на 03.10.2022 г. в 10:30 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение об отложении (исх. №9823/22 от 15.09.2022 г.) Вручено адресату 21.09.2022 г., 16:27.

На рассмотрении дела, назначенное на 17.10.2022 г. в 12:30 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение об отложении (исх. №10417/22 от 03.10.2022 г.) по состоянию на 08.10.2022 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

На рассмотрении дела, назначенное на 14.11.2022 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х. И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение об отложении (исх. №11022/22 от 18.10.2022 г.) по состоянию на 25.10.2022 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

На рассмотрении дела, назначенное на 07.12.2022 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, определение об отложении (исх. №12202/22 от 15.11.2022 г.) по состоянию на 21.11.2022 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

На рассмотрении дела, назначенное на 25.01.2023 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, сопроводительное письмо с определением об отложении (исх.№ЮД/13129/22 от 08.12.2022 г.) по состоянию на 12.12.2022 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения. 13.01.2023 истек срок хранения.

На рассмотрении дела, назначенное на 20.02.2023 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, сопроводительное письмо с определением об отложении (исх.№ЮД/672/23 от 25.01.2023 г.) по состоянию на 30.01.2023 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

После изучения и анализа материалов дела Комиссией оглашено

заключения об обстоятельствах дела, так сторона на комиссии не присутствовало, принято решение направить заключение об обстоятельствах дела стороне участвующем в деле по адресу, ранее указанному в ЕГРЮЛ и по текущему адресу, указанному в ЕГРЮЛ. Рассмотрение отложено на 20.03.2023 г. по ВКС.

На рассмотрении дела, назначенное на 20.03.2023 г. в 12:00 ч., посредством ВКС, ИП Х.И.Р. не присутствовал.

Согласно почтовым отправлениям, сопроводительное письмо с определением об отложении (исх.№ЮД/1694/23 от 20.02.2023 г.) по состоянию на 27.02.2023 г. до адресата не доставлено. Неудачная попытка вручения.

Оценив имеющиеся документы рассмотрения дела, Комиссией принято решение огласить резолютивную часть решения.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о конкуренции, соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о конкуренции, недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно статье 14.8 Закона о конкуренции, не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Закона о конкуренции, для признания действий актом недобросовестной конкуренции, установлению подлежат следующие обстоятельства:

- совершались хозяйствующим субъектом - конкурентом;

- направлены на получение преимуществ в предпринимательской

деятельности;

- противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

- способны причинить убытки хозяйствующему субъекту – конкуренту, либо нанести ущерб их деловой репутации.

При этом необходимо установление всей совокупности вышеназванных обстоятельств, поскольку при недоказанности хотя бы одного из элементов состава, действия лица не могут быть признаны актом недобросовестной конкуренции.

Перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 1 статьи 48.1. Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 2 статьи 48.1. Закона о защите конкуренции Заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

При анализе состоянии конкуренции установлено следующее.

Согласно выписке из Единого Государственного реестра юридических лиц (https://egrul.nalog.ru) ИП ХИ.Р. зарегистрирован 18.03.2019 г. межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Республике Татарстан.

ИП Х.И.Р. имеет основной вид деятельности: код ОКВЭД 47.19 Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах Кроме того, имеет 18 дополнительных видов деятельности.

В том числе из материалов дела следует, что указанное лицо осуществляет деятельность на товарном рынке – «Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах».

Согласно материалам дела №002/01/14.8-1260/2022:

ИП Х.И.Р. зарегистрирован в Республике Татарстан, однако осуществляет деятельность на территории г.Уфа.

С учетом вышеизложенного, географическими границами товарного рынка определено, как г.Уфа.

С учетом вышеизложенного, в соответствии пунктом 3.4 и пунктом 3.5 Порядка, предварительное определение товара проводится на основе: условий договора, заключенного в отношении товара; разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности; нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; товарных словарей или справочников товароведов; заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере; иного способа, позволяющего однозначно определить товар. При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются: функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства; применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование); качественные характеристики, в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта; технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления); цена; условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара; иные характеристики, ввиду того

что, Ответчику выдана лицензия: Деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, и подобное недобросовестное поведение Ответчика способно привести к оттоку потребителей товаров и перераспределению потребительского спроса. Подтверждением наличия конкуренции также является ответ НП «Лига ломбардов Поволжья».

В ходе рассмотрения антимонопольного дела, ИП Х.И.Р. документов, опровергающих факты наличия признаков нарушения не представил, запрошенные документы не представил.

Исходя из вышеуказанного, последовательность действий ИП Х.И.Р., а также поведение имело целью получение преимуществ при осуществлении коммерческой деятельности за счет нарушения правил конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами, по смыслу пункта 7 статьи 4 Закона о конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что действия ИП Х.И.Р., выразившиеся в недобросовестной конкуренции, в результате оформления входной группы офиса и использования в деятельности обозначения слова «Ломбард», что в свою очередь создает впечатление, что по данному адресу осуществляет деятельность ломбард, является нарушением требовании статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

После оглашения 20.02.2023 г. Комиссией заключения об обстоятельствах дела от ИП Х.И.Р. пояснений и иных документов не поступило.

Рассмотрев дело №002/01/14.8-1260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства ИП Х.И.Р. по признакам нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ИП Х.И.Р. нарушившим требования статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

2. ИП Х.И.Р. выдать предписание.

3. Направить материалы дела должностному лицу Управления для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.33 КоАП РФ.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>