

Общество с ограниченной ответственностью

«Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность»

428020, Чувашская Республика,

г. Чебоксары, проспект Максима Горького, д. 18Б, пом. 6

sec@keysystems.ru

Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Советская, д. 11/9

galdeeval@mail.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-421/2020

Резолютивная часть решения объявлена 29 мая 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 03 июня 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычев Е.К., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерофеева И.С., с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» (далее также – ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность», общество) - обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Николаевой М.В.;

заказчик – департамент здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Цуевой Л.М.;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Цыгановой Н.Ю.;

третье лицо – общество с ограниченной ответственностью «Стандарт

безопасности» (далее также – ООО «Стандарт безопасности») - обеспечило участие представителя по доверенности Самойленко С.А.;

рассмотрев жалобу ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности (извещение № 0171200001920000832) (далее также - электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным соответствующим приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

установила:

22.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности (извещение № 0171200001920000832) (далее – жалоба).

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены решением аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, выразившемся в отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе, поскольку представлена информация несоответствующая требованиям аукционной документации, в частности, конкретный показатель товара (программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности) «загрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя» указан как «выгрузка

актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя».

Заявитель полагает, что при принятии соответствующего решения члены аукционной комиссии уполномоченного органа должны принимать во внимание, в том числе разъяснения положений аукционной документации.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения по существу жалобы, считают жалобу не подлежащей удовлетворению.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.05.2020 размещено извещение № 0171200001920000832 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности.

Начальная максимальная цена контракта составляет 3 355 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая,

предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).

Согласно содержанию раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, оформленные в таблицу, где в частности, указывается:

| Наименование товара | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара | | Кол-во, шт. |
|---------------------|--|---------------------|-------------|
| | Показатель | Значение показателя | |

ПО обеспечивает функциональность:

-внесение/изменение исходных данных;

-загрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя;

| Наименование товара | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара | Значение показателя | Кол-во, шт. |
|---|---|---------------------|-------------|
| Программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности | -оценка готовности к проверкам Роскомнадзора; | | |
| | -оценка готовности к проверкам ФСБ России; | | |
| | -оценка готовности к проверкам ФСТЭК России; планирование мероприятий по внутреннему контролю; | | |
| | -заполнение уведомления/информационного письма в Роскомнадзор; | | |
| | -контроль/мониторинг состояния готовности и актуальности организационно-распорядительных документов; | наличие | 50 |
| | - автоматическое формирование согласий на обработку ПДн, адаптированных под категории субъектов ПДн; | | |
| | - ведение реестра информационных систем; | | |
| | -формирование статистических отчетов; | | |
| | -ведение списка ответственных за обеспечение безопасности защищаемой информации; | | |
| | -категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, интеграцию с другими системами путем обеспечения возможности загрузок файлов с данными о кадровом составе, штатном расписании; | | |
| - автоматическую отправку документов в Роскомнадзор | | | |
| ПО обеспечивает функциональность: | | | |
| -размещение баз данных ПО | | | |

| Наименование товара | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара | Показатель | Значение показателя | Кол-во, шт. |
|--|--|------------|---------------------|-------------|
| Программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области безопасности информации, а также контроля подведомственных учреждений центральным подразделением | -возможность подключения к серверным ресурсам в соответствии с установленными правами доступа пользователей клиентские лицензии на ПО; | | наличие | 1 |
| | -возможность пользователей генерации и выгрузки актуальной документации, предоставление справочной информации; | | | |
| | -контроль подведомственных учреждений (с возможностью фильтрации, поиска) путем получения информации об актуальности документации по защите информации и информационных системах, эксплуатируемых в подведомственных учреждениях, с указанием типов и классов защищенности информационных систем | | | |

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование страны происхождения товара, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг;
- 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями таблицы 2 Раздела 2 «Описание объекта закупки».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документацией определена рекомендуемая форма заполнения участником закупки первой части заявки (информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), информация о наименовании страны происхождения товара, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, выраженная в таблице:)

| № п/п* | Наименование товара (программного обеспечения) | Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе* | | Указание на товарный знак (при наличии)** | Наименование страны происхождения товара*** |
|--------|--|--|---------------------|---|---|
| | | Показатель | Значение показателя | | |

* заполняется в соответствии с требованиями таблицы 2 Раздела 2 «Описание объекта закупки».

** Указывается товарный знак (при наличии).

*** Указывается наименование страны происхождения товара.

Участник закупки ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» (идентификационный номер заявки 79475) в составе первой части заявки представил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, сформированное посредством применения программно – аппаратных средств электронной площадки, а также таблицу, содержащую конкретные показатели товара:

| Наименование товара | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара | | Кол-во, шт. |
|---------------------|--|---------------------|-------------|
| | Показатель | Значение показателя | |

ПО обеспечивает функциональность:

-внесение/изменение исходных данных;

-выгрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя;

-ведение журналов по информационной безопасности в электронном виде;

| Наименование товара | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара | Значение показателя | Кол-во, шт. |
|---|---|---------------------|-------------|
| Программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности | <p>-оценка готовности к проверкам ФСТЭК России;</p> <p>-оценка готовности к проверкам ФСБ России;</p> <p>-оценка готовности к проверкам Роскомнадзора;</p> <p>-оценка готовности к проверкам ФСТЭК России; планирование мероприятий по внутреннему контролю;</p> <p>-заполнение уведомления/информационного письма в Роскомнадзор;</p> <p>-контроль/мониторинг состояния готовности и актуальности организационно-распорядительных документов;</p> <p>- автоматическое формирование согласий на обработку ПДн, адаптированных под категории субъектов ПДн;</p> <p>- ведение реестра информационных систем;</p> <p>-формирование статистических отчетов;</p> <p>-ведение списка ответственных за обеспечение безопасности защищаемой информации;</p> <p>-категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, интеграцию с другими системами путем обеспечения возможности загрузок файлов с данными о кадровом составе, штатном расписании;</p> <p>- автоматическую отправку документов в Роскомнадзор</p> <p>ПО обеспечивает функциональность:</p> <p>-размещение баз данных ПО</p> <p>-возможность подключения к серверным ресурсам в соответствии с установленными правами доступа пользователей, имеющих клиентские</p> | наличие | 50 |
| Программное | | | |

| Наименование товара | Лицензии на ПО: Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара -возможность пользователей генерации и выгрузки актуальной документации, предоставление справочной информации; | Значение показателя | Кол-во, шт. |
|--|--|---------------------|-------------|
| обеспечение системы автоматизированного с документами в области безопасности информации, а также контроля подведомственных учреждений центральным подразделением | -контроль подведомственных учреждений (с возможностью фильтрации, поиска) путем получения информации об актуальности документации по защите информации и информационных системах, эксплуатируемых в подведомственных учреждениях, с указанием типов и классов защищенности информационных систем | 1 | |

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001920000832 от 21.05.2020 ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» (идентификационный номер заявки 79475) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно п. 20 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе участник закупки предоставляет конкретные показатели товара в соответствии с требованиями таблицы 2 Раздела 2 «Описание объекта закупки».

По предложенным участником закупки показателям товара «Программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности» выявлены следующие несоответствия требованиям таблицы 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Требования документации об электронном аукционе

Предложение участника

| Показатель | Значение показателя | Показатель |
|---|---------------------|---|
| ПО обеспечивает функциональность: | | ПО обеспечивает функциональность: |
| -внесение/изменение исходных данных; | | -внесение/изменение исходных данных; |
| - загрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя; | | - выгрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя; |
| -ведение журналов по информационной безопасности в электронном виде; | | -ведение журналов по информационной безопасности в электронном виде; |
| -оценка готовности к проверкам Роскомнадзора; | | -оценка готовности к проверкам Роскомнадзора; |
| -оценка готовности к проверкам ФСБ России; | | -оценка готовности к проверкам ФСБ России; |
| - оценка готовности к проверкам ФСТЭК России; планирование мероприятий по внутреннему контролю; | | - оценка готовности к проверкам ФСТЭК России; планирование мероприятий по внутреннему контролю; |
| -заполнение | | -заполнение |

уведомления/информационного письма в Роскомнадзор;

-контроль/мониторинг состояния готовности и актуальности организационно-распорядительных документов;

- автоматическое формирование согласий на обработку ПДн, адаптированных под категории субъектов ПДн;

- ведение реестра информационных систем;

-формирование статистических отчетов;

-ведение списка ответственных за обеспечение безопасности защищаемой информации;

-категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, интеграцию с другими системами путем обеспечения возможности загрузок файлов с данными о кадровом составе, штатном расписании;

- автоматическую отправку документов в Роскомнадзор

наличие

уведомления/информационного письма в Роскомнадзор;

-контроль/мониторинг состояния готовности и актуальности организационно-распорядительных документов;

- автоматическое формирование согласий на обработку ПДн, адаптированных под категории субъектов ПДн;

- ведение реестра информационных систем;

-формирование статистических отчетов;

-ведение списка ответственных за обеспечение безопасности защищаемой информации;

-категорирование объектов критической информационной инфраструктуры, интеграцию с другими системами путем обеспечения возможности загрузок файлов с данными о кадровом составе, штатном расписании;

- автоматическую отправку документов в Роскомнадзор

Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, по отказу ООО «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» (идентификационный номер заявки 79475) в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности (извещение № 0171200001920000832) нарушений законодательства о контрактной системе (аукционная комиссия уполномоченного органа в силу приведенных выше положений законодательства о контрактной системе проверяла (путем сопоставления) первую часть заявки общества исключительно на соответствие представленных конкретных показателей товаров требованиям документации об электронном аукционе, при этом обязанности, вопреки доводам заявителя, при рассмотрении первой части заявки участника закупки руководствоваться, в том числе разъяснениями положений аукционной

документации (в данном случае разъяснениями (№ 21717), размещенными в единой информационной системе 18.05.2020) у аукционной комиссии уполномоченного органа не имеется), поскольку последним в составе первой части заявки представлена информация, несоответствующая требованиям аукционной документации, в частности, относительно наименования одного из конкретных показателей товара (программное обеспечение системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности) вместо «загрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя» указана «выгрузка актуальной документации с возможностью ее генерации по данным пользователя».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «Кейсистемс-Безопасность» (ИНН 2130104117, ОГРН 1122130006701) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения и внедрению системы автоматизированного создания и управления документами в области информационной безопасности (извещение № 0171200001920000832), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Лебедева С.Н.

Члены комиссии Семенычева Е.К.

Ерофеева И.С.