

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 581/03-АДМ-2016 и проведении административного расследования

«09» декабря 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская,

5

Я, начальник отдела топливно-энергетического комплекса Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Давыдова Анна Минивалиевна, рассмотрев материалы обращения <...>, проживающей по адресу: <...> (далее также – объект Заявителя), направленное в приемную Губернатора Кемеровской области, а также обращение Департамента электроэнергетики Кемеровской области (далее также – Департамент), перенаправленные Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (вх. № 7305 от 18.11.2016 г.) о наличии в действиях ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Кузбассэнерго-региональные электрические сети» (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения п. 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), выразившихся в несоблюдении допустимого числа часов отключения объекта Заявителя в год, определенных для третьей категории надежности электроснабжения, в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В приемную Губернатора Кемеровской области поступило телефонное обращение <...>, из которого следует, что ПАО «МРСК Сибири» регулярно один раз в неделю с 9:00 до 18:00 отключает электрическую энергию в с. Барачаты. Кроме того, в обращении указано, что с 13.10.2016 г. ПАО «МРСК Сибири» планирует отключить электрическую энергию на три дня.

В письме ПАО «МРСК Сибири», направленном в адрес Департамента (исх. № 1.4/01/8224-исх. от 25.10.2016 г.) указано, что электроснабжение объекта Заявителя осуществляется от воздушной линии 0,4 кВ Ф-1 ТП-183 Ф-10-11-Б ПС 35/10 кВ «Панфиловская».

Также из письма ПАО «МРСК Сибири» следует, что в оперативном журнале оперативно-диспетчерской группы электрических сетей Панфиловского района филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» с 01.01.2016 г. зарегистрировано два аварийных отключения электрической энергии общей продолжительностью 13 часов 36 минут, а также двенадцать плановых отключений с 26.04.2016 г. по 14.10.2016 г. общей продолжительностью 68 часов, связанных с проведением ремонтных и профилактических работ.

Таким образом, общее количество часов отключения электрической энергии

на объекте Заявителя составило 81 час 36 минут.

На основании п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) «сетевыми организациями» являются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть).

Согласно п. 4 Правил недискриминационного доступа потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пп «б» п. 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора (о передаче электрической энергии) сетевая организация обязана: осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

В силу п. 31(б) Правил недискриминационного доступа категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии готовности к его использованию при возникновении внерегламентных отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

Если необходимость установки автономных резервных источников питания возникла после завершения технологического присоединения, то потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить его установку и подключение в порядке, установленном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Сетевая организация не несет ответственности за последствия, возникшие вследствие неисполнения потребителем услуг требований настоящего пункта и повлекшие за собой повреждение оборудования, угрозу жизни и здоровью людей, экологической безопасности и (или) безопасности государства, значительный материальный ущерб, необратимые (недопустимые) нарушения непрерывных технологических процессов производства.

В соответствии с п. 14(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно.

Отнесение энергопринимающих устройств к первой категории надежности осуществляется в случае, если необходимо обеспечить непрерывный режим работы энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых допустим лишь на время автоматического ввода резервного источника снабжения электрической энергии и может повлечь за собой угрозу жизни и здоровью людей, угрозу безопасности государства, значительный материальный ущерб. В составе первой категории надежности выделяется особая категория энергопринимающих устройств, бесперебойная работа которых необходима для безаварийной остановки производства с целью

предотвращения угрозы жизни людей, взрывов и пожаров.

Отнесение энергопринимающих устройств ко второй категории надежности осуществляется в случае, если необходимо обеспечить надежное функционирование энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства.

Энергопринимающие устройства, не отнесенные к первой или второй категориям надежности, относятся к третьей категории надежности.

Согласно п. 5.1 «СП 31-110-2003. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий», одобренному и рекомендованному к применению Постановлением Госстроя РФ от 26.10.2003 № 194, объект Заявителя относится к третьей категории надежности электроснабжения.

На основании вышеизложенного, из материалов поступивших обращений следует, что в действиях ПАО «МРСК Сибири» содержатся признаки нарушения п. 31(б) Правил недискриминационного доступа, выразившегося в превышении допустимого числа часов отключения электрической энергии на объекте Заявителя в год, определенных для третьей категории надежности электроснабжения (72 часа).

При этом из записей в оперативном журнале оперативно-диспетчерской группы электрических сетей Панфиловского района филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» следует, что превышение допустимого числа часов отключения электрической энергии на объекте Заявителя в год по состоянию на 14.10.2016 г. не связано с введением ограничения режима потребления в целях предотвращения или ликвидации аварийных ситуаций (аварийные ограничения имели место в июне и июле 2016 г.).

Кроме того, из обращения <...> следует, что с 13.10.2016 г. ПАО «МРСК Сибири» планирует отключить электрическую энергию на объекте Заявителя на три дня, что также является нарушением п. 31(б) Правил недискриминационного доступа.

На основании п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Ответственность за нарушение Правил недискриминационного доступа предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за нарушение Правил технологического присоединения, в части нарушения требований, установленных пунктами 17 и 33.1 Правил технологического присоединения (Постановление по делу №52/03-АДМ-2016 от 06.05.2016г., вступившее в законную силу 26.08.2016 г.).

В силу ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) дело по признакам нарушения п. 31(б) Правил недискриминационного доступа, выразившегося в несоблюдении допустимого числа часов отключения жилого дома <...>, проживающей по

адресу: <...>, в год, определенных для третьей категории надежности электроснабжения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию оперативного журнала оперативно-диспетчерской группы электрических сетей Панфиловского района филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» либо иные документы, в которых зафиксированы отключения электрической энергии на объекте Заявителя за период с 01.01.2016 г. по настоящее время;

- копию всей переписки ПАО «МРСК Сибири» с Департаментом энергетики Кемеровской области по вопросу отключения электрической энергии на объекте Заявителя;

- сведения о наличии (отсутствии) обращений <...> в адрес ПАО «МРСК Сибири» с претензией по вопросу отключения электрической энергии;

- сведения об уведомлении <...> об отключении электрической энергии;

- копию бухгалтерского баланса за 2015 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках);

- нормативное правовое объяснение нарушения ПАО «МРСК Сибири» п. 31(6) Правил недискриминационного доступа (со ссылками на нормы права).

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 581/03-АДМ-2016 назначена на 09.01.2017 г. на 11:00 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела топливно-энергетического комплекса
Давыдова

А.М.