

## РЕШЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 7/04-АМЗ-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть оглашена 20 октября 2017

Решение изготовлено в полном объеме 01 ноября 2017

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 07/04-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...» -  
-  
-

при участии:

- заявителя – «...»;
- ответчика – представителя АО «АвтоВАС» «...»;
- «...»

рассмотрела дело № 07/04-АМЗ-2017 по признакам нарушения акционерным обществом «АвтоВАС» (далее – АО «АвтоВАС») (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проспект Мира, д. 78 Д, п. 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Чувашское УФАС России) 14.06.2017 ( вх. 04-05/4172) поступило обращение индивидуального предпринимателя Никифоровой Р.Р. ( далее – ИП Никифорова Р.Р.) (ОГРН 30421270700042, ИНН 212912473715) на действия акционерного общества «АвтоВАС» (далее - АО «АвтоВАС») в части исключения из расписания автобусного маршрута №707 (Чебоксары – Казань (через Тюрлему) осуществляемого в соответствии с паспортом от 26.08.20147 №2121707, зарегистрированным в Министерстве транспорта Российской Федерации и ограничении въезда транспорта, осуществляющего указанный маршрут в 05 ч. 59 мин. с 30.05.2017 на территорию автовокзала, без предварительного письменного уведомления о закрытии маршрута.

### **Обращение обусловлено следующим.**

ИП Никифорова Р.Р. осуществляет предпринимательскую деятельность в соответствии с паспортом автобусного маршрута №707 (Чебоксары - Казань (через Тюрлему), зарегистрированным в Минтрансе России 26 августа 2014 г. за №2121707.

С 30 мая 2017 транспортное средство ИП Никифоровой Р.Р., осуществляющее указанные перевозки не допускается на территорию Центрального автовокзала сотрудниками ОАО «АвтоВАС», без письменного уведомления.

Согласно довода заявителя, основанием закрытия рейса послужило применение насильственных действий охранником транспортной службы безопасности автовокзала «...» в отношении водителя автобусного маршрута №707, право перевозки которого принадлежит Никифоровой Р.Р.

Сложившаяся ситуация, по мнению ИП Никифоровой Р.Р. обусловлена попыткой защитить рейс татарского перевозчика ООО «Трансрегионавто» со временем отправления в Казань в 5 ч. 39, которому создаются приоритетные условия перевозки. 30 мая 2017 года пассажиры с предварительными билетами на Казань на 5 ч. 59 мин. были пересажены на рейс 5 ч. 39 мин.

28 мая 2017 года водитель «...», осуществляющий деятельность по маршруту №707, право перевозки на котором принадлежит ИП Никифоровой Р.Р. допустил нарушение общественного порядка,

выразившегося в приставании и унижении пассажира и в нанесении телесных повреждений инспектору отдела обеспечения транспортной безопасности АО «АвтоВАС» Сафронова О.Г.

Указанные хулиганские действия «...» являлись предметом проверки отдела полиции №6 г. Чебоксары Чувашской Республики.

Ленинским районным судом г. Чебоксары Чувашской Республики «...» признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 6.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и назначен административный штраф в размере 5000 руб.

Из пояснений АО «АвтоВАС» (письмо 05-06/2409 от 02.08.2017) следует, что 29.05.2017 Общество проинформировало ИП Никифорову Р.Р. о необходимости замены водителя транспортного средства, осуществляющего маршрут №707, на что ИП Никифорова Р.Р. ответила отказом.

С 30.05.2017 ИП Никифоровой Р.Р. транспортное средство для осуществления рейса по маршруту №707 «Чебоксары – Казань» на перрон Центрального автовокзала г. Чебоксары не подается, перевозки осуществлялись с территории прилегающей к Центральному автовокзалу г. Чебоксары.

В 08.06.2017 адрес Никифоровой Р.Р. АО «АвтоВАС» направлено письмо следующего содержания: «АО «АвтоВАС» доводит до Вас, что в связи с нарушением водителем автобуса Ивановым Р.С. общественного порядка на территории Центрального автовокзала г. Чебоксары, выразившегося в оскорблении и рукоприкладстве в отношении должностного лица автовокзала – инспектора отдела обеспечения транспортной безопасности общества, находящегося при исполнении служебных обязанностей, заезд Вашего автобуса на территорию Центрального автовокзала г. Чебоксары будет разрешен только при замене водителя Иванова Р.С. на другого.

В связи с этим, предлагаю незамедлительно заменить водителя автобуса».

Направление письма от 08.06.2017 №05-08/2092 подтверждено ИП Никифоровой Р.Р.

Согласно сведений АО «АвтоВАС» ИП Никифорова Р.Р. ответила отказом, ввиду отсутствия второго водителя.

17.07.2017 автотранспортное средство ИП Никифоровой Р.Р. выполнило рейс по маршруту №707 «Чебоксары – Казань», со временем отправления в 05 час. 59 мин из г. Чебоксары. Билеты на рейс №707 на 17.07.2017 имелись в продаже, что подтверждено ведомостью №1944738 продажи билетов.

18.08.2017 ИП Никифорова Р.Р. обратилась в АО «АвтоВАС» с заявлением о закрытии автобусного рейса, возобновив перевозку пассажиров, согласно сведений Общества с прилегающей территории автовокзала.

Из пояснений АО «АвтоВАС» следует, что 31.07.2017 Общество повторно направляло письмо ИП Никифоровой Р.Р. о прекращении нарушения законодательства, и возобновлении выполнения автобусных рейсов по маршруту «707 «Чебоксары – Казань» с начального пункта отправления – Центрального автовокзала г. Чебоксары Чувашской Республики.

Дополнительно установлено, что 30.05.2017 в связи с неподачей транспортного средства для осуществления рейса по маршруту №707 «Чебоксары – Казань» ИП Никифоровой Р.Р. два пассажира были пересажены на рейс №506 со временем отправления из г. Чебоксары в 05 ч. 59 мин. (фактически отправлен в 05 ч. 48 мин. по причине ожидания пассажиров, купивших предварительно билет на рейс 05 ч. 59 мин.)

В ходе заседания 08.08.2017 Комиссией осуществлен выход на официальный сайт ОА «АвтоВАС» в раздел «Пассажирам»-«Расписание всех рейсов АвтоВАС» - «Чебоксары – АВ Центральный» (<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) с целью установления наличия информации в расписании о маршруте ИП Никифоровой Р.Р. №707 с выходом из Центрального автовокзала г. Чебоксар в 05 ч. 59 мин.

В ходе осмотра сайта АО «АвтоВАС»(<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) информации об указанном рейсе в расписании не обнаружено.

При повторном осмотре сайта АО «АвтоВАС»(<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) 22.08.2017 информация в электронном расписании о маршруте ИП Никифоровой Р.Р. №707 с выходом из Центрального автовокзала г.

Чебоксар в 05 ч. 59 мин присутствовала в полном объеме.

В части исключения и возобновления информации в электронном расписании представитель АО «АвтоВАС» Гриднев В.П., пояснил, что отсутствие времени отправления рейса ИП Никифоровой Р.Р. по маршруту № 707 «Чебоксары-Казань» в расписании, размещенном на сайте АО «АвтоВАС», связано с некорректной работой сервиса автоматического обновления программы расписания.

Отсутствие рейса ИП Никифоровой Р.Р. в расписании на привокзальном стенде, по мнению представителя АО «АвтоВАС» является сфальсифицированным заявителем, ввиду того, что в расписании в здании автовокзала, защищенное стеклом, содержит все рейсы и маршруты, в том числе и по маршруту №707 Чебоксары-Казань (через Тюрлему).

По информации представителя АО «АвтоВАС» Гриднева В.П. установлено, что в ходе просмотра записи видеокамеры сотрудниками АО «АвтоВАС» за 13 июня 2017 зафиксированы неопределенные действия ИП Никифоровой Р.Р. у стенда наружного расписания.

Исходя из позиции АО «АвтоВАС», Общество не создавало ИП Никифоровой Р.Р. препятствий доступа на товарный рынок организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщениях, ввиду того, что замена водителя обусловлена необходимостью обеспечения безопасности пассажиров и сотрудников автовокзала.

**Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.**

Согласно п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, а также обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Между перевозчиком и АО «АвтоВАС» и ИП Никифоровой Р.Р. заключен договор № 209/п на оказание услуг.

В ходе исполнения договорных обязательств возникают правоотношения, при осуществлении которых каждый субъект реализует свои права и обязанности, а так же на законных основаниях осуществляет защиту нарушенных прав и своих экономических интересов.

В соответствии с требованием п. 1 ст. 13 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ( далее – Федеральный закон №220-ФЗ) смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок устанавливается, изменяется, отменяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен начальный остановочный пункт по данному маршруту.

Согласно п. 2.2.1. заключенного между АО «АвтоВАС» и ИП Никифоровой Р.Р. договора перевозчик обязуется обеспечить выполнение водителями автобусов в течение рабочего времени на линии требований распоряжений и указаний администрации и диспетчерского персонала автовокзала (автостанции, ДКП) общества по вопросам перевозки пассажиров и обеспечения транспортной безопасности, в том числе проведение работниками автовокзалов (автостанций, ДКП) общества досмотра салона и багажных отсеков автобуса, обусловленных, исполнением требований соответствующих нормативных правовых актов.

В нарушение указанного пункта водитель ИП Никифоровой Р.Р. в ожидании выполнения рассматриваемого рейса находился в кассовом зале Центрального автовокзала, допустил нарушение правил общественного порядка, путем оскорбления пассажира и нанесения телесных повреждений инспектору отдела обеспечения транспортной безопасности АО «АвтоВАС» Сафронова О.Г.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29.12.2015 №387 «Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций» в здании центрального автовокзала АО «АвтоВАС» оборудована комната отдыха водителей маршрутных автобусов, именно в ней должны находиться водители до начала осуществления маршрута.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -

Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции») доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Исходя из анализа рынка услуг автовокзалов и автостанций на

территории г. Чебоксары, проводимого Чувашским УФАС России, АО «АвтоВАС» занимает доминирующее положение на рассматриваемом рынке в географических границах г. Чебоксары.

Исходя из письма №05-08/2092 от 08.06.2017 представленного ОАО «АвтоВАС», следует, что рейсовому автобусу ИП Никифоровой Р.Р. ограничен въезд на территорию автовокзала, до замены водителя.

Согласно сведений представленных 27.06.2017 Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики письмом №051/11-3575 установлено, что автобусный маршрут № 707 «Чебоксары - Казань» обслуживается ИП Никифоровой Р.Р. со временем отправления из г. Чебоксары в 05.59, из г. Казань в 12.00 ежедневно.

ИП Никифорова Р.Р. осуществляет перевозку пассажиров на основании заключенного 30.12.2015г. с АО «АвтоВАС» договора № 209/п организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении.

В реестре межрегиональных маршрутов Министерства транспорта Российской Федерации по состоянию на текущую дату маршрут № 707 «Чебоксары - Казань» числится за индивидуальным предпринимателем Никифоровой Р. Р. за регистрационным номером 21.16.014.

Закрытие указанного маршрута, временное приостановление, введение каких – либо ограничений в отношении указанного маршрута Министерством транспорта Российской Федерации не осуществлялось.

Несмотря на, направленное АО «АвтоВАС» письмо ИП Никифоровой Р.Р., фактическое ограничение маршрута не вводилось, что подтверждается следующими фактами:

- АО «АвтоВАС» не изымался у ИП Никифоровой Р.Р. постоянный пропуск для въезда транспортного средства на территорию автовокзала и карту доступа управления автоматическим шлагбаумом;

- копии въездных билетов за период с 01.06 по 11.06.2017 (подтверждают въезд транспортного средства ИП Никифоровой Р.Р. на территорию автовокзала).

В качестве подтверждения факт отсутствия в расписании на официальный сайт ОАО «АвтоВАС» на 08.08.2017 сведений о маршруте ИП Никифоровой Р.Р. №707 «г. Чебоксары – г. Казань» с выходом из Центрального автовокзала г. Чебоксар, со временем отправления в 05 ч. 59 мин. заявителем представлены фотографии, однако они не могут рассматриваться в качестве допустимого доказательства, ввиду того, что на них отсутствует: время, дата, какая – либо привязка к местности или объекту, позволяющая определить место фотосъемки.

В части не размещения информации 08.08.2017 Комиссией на официальном сайте ОАО «АвтоВАС» в разделе «Пассажирам»-«Расписание всех рейсов АвтоВАС» - «Чебоксары – АВ Центральный» (<http://www.avtovas.com/passengers/raspisanie/>) о маршруте ИП Никифоровой Р.Р. №707 с выходом из Центрального автовокзала г. Чебоксар в 05 ч. 59 мин., установлено, что согласно Приказа ОАО «АвтоВАС» №05/453 от 31.05.2016 « Об организации работы с сайтом ОАО «АвтоВАС» информационная база сайта обновляется еженедельно, то есть на момент осмотра сайта обновление не происходило.

Довод ИП Никифоровой Р.Р. о работе на маршруте нескольких водителей не нашел своего подтверждения, в связи с тем, что заявителем представлен только один трудовой договор.

Дополнительно, представлена трудовая книжка водителя Иванова С.Р., из которой установлено, он уволен по собственному желанию 31.05.2017 с должности водителя маршрута №707 ИП Никифоровой Р.Р.

ИП Никифоровой Р.Р. в ходе рассмотрения дела представлены обращения в адрес АО «АвтоВАС» о восстановлении движения ее маршрута, так, например, от 13.07.2017, 14.07.2017, 18.07.2017, 19.07.2017, 31.07.2017 однако на обращениях отсутствует отметка (дата, штамп, подпись сотрудника), подтверждающая получение АО «АвтоВАС» названных обращений. А также подтверждающих направление данных писем иным образом.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу, что в материалах отсутствуют достаточные доказательства нарушения антимонопольного законодательства, АО «АвтоВАС», выраженных в препятствовании доступа на территорию автовокзала АО «АвтоВАС» транспортного средства ИП Никифоровой Р.Р., осуществляющего автобусный маршрут №707 (Чебоксары - Казань

(через Тюрлему), согласно заключенного договора №209/п от 30.12.2015.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Прекратить рассмотрение дела №08/04-АМЗ-2016 в отношении АО «АвтоВАС» в связи с отсутствием нарушения.

2. Передать в Управление государственного автодорожного надзора по Чувашской Республики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, материалы, свидетельствующие о нарушении режима труда и отдыха водителей автотранспортного средства, осуществляющего автобусный маршрут №707 (Чебоксары - Казань (через Тюрлему), деятельность на котором осуществляет ИП Никифорова Р.Р.

Председатель Комиссии

«...»