

РЕШЕНИЕ

по делу №8-01/429

30 декабря 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – и.о. заместителя руководителя Хабаровского УФАС России, начальника отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместителя начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

- ООО «ЭкоСтарТехнолоджи», ПАО «Амурский судостроительный завод» - уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоСтарТехнолоджи», материалы дела №8-01\429,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ЭкоСтарТехнолоджи» на действия ПАО «Амурский судостроительный завод» при проведении запроса предложений на оказание услуг по приему и захоронению отходов (извещение №31604468791).

Из жалобы следует, что заказчиком при составлении технического задания не указан класс опасности отходов, прием и обезвреживание которых является предметом закупки, наименования отходов не соответствуют классификационному каталогу отходов, не установлен объем требуемых услуг и отходов, не указаны виды деятельности, соответствующие этим видам отходов, описание предмета закупки не позволяет однозначно определить, какие услуги (по утилизации или обезвреживанию, либо захоронению) необходимо оказать, требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по утилизации и захоронению ТБО не соответствует действующему законодательству, так как лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности.

От ПАО «Амурский судостроительный завод» возражений на жалобу не поступило.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав пояснения участвующих в рассмотрении жалобы лиц, рассмотрев материалы дела №8-01/429, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к

участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, который должен быть указан в документации о закупках, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1);
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3);
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (пункт 7);
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При закупке в единой информационной системе на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках (часть 5 статьи 4 поименованного закона).

12.12.2016 в единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru ПАО «Амурский судостроительный завод» размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по приему и захоронению отходов, документация о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 867 536,00 руб. Дата окончания подачи заявок – 23.12.2016. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 27.12.2016.

26.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол от 22.12.2016 №1686/48 заседания закупочной комиссии ПАО «Амурский судостроительный завод» об отказе от проведения данной закупки в связи с

необходимостью внесения изменений в условия закупки.

Требования к участникам закупки установлены в пункте 2.1.2 закупочной документации, участник должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию и (или) оформлению допуска на поставку товаров, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством (подпункт «б»).

Информационная карта (раздел 4) является неотъемлемой частью закупочной документации, уточняет и дополняет положения разделов 1-3 документации. Из пунктов 5, 9 информационной карты следует, что предметом закупки является оказание услуг по приему и захоронению отходов на полигоне по захоронению ТБО. Требования установлены техническим заданием (приложение №1) и проектом договора (приложение №2). В соответствии с пунктом 14 информационной карты в составе заявки необходимо представить в том числе техническое предложение по форме №4 (приложение №4 к закупочной документации), коммерческое предложение по форме №5 (приложение №3 к документации о закупке), копию лицензии на захоронение твердых бытовых отходов.

К критериям оценки заявок отнесены цена договора – 90%, опыт участника – 5%, наличие системы менеджмента качества – 5% (пункты 22 и 23 информационной карты).

В соответствии с техническим заданием (приложение №1 к документации о закупке) приему и обезвреживанию подлежат опилки древесные, мусор от бытовых помещений организаций несортированный (ТБО), мусор строительный от разборки зданий, отходы рубероида, металлическая дробь с примесью шлаковой корки, древесные отходы из натуральной чистой древесины несортированные, отходы затвердевшего стеклопластика, отходы текстиля загрязненной одежды, отходы оргтехники, отходы асбестовой крошки, которые подлежат утилизации и обезвреживанию ориентировочно ежедневно в течение 2017 года. Исполнитель должен иметь лицензию на осуществление деятельности по утилизации и захоронению отходов ТБО, а также иметь право на прием данных отходов. Исполнитель обязан выполнить комплекс работ – визуальный, весовой, документальный контроль отходов, доставляемых на свалку, прием отходов для захоронения, размещение, захоронение отходов на свалке по технологии и в соответствии с требованиями, предусмотренными действующим законодательством. Аналогичные требования содержатся в проекте договора на оказание услуг, где также указано на обязанность исполнителя доставить отходы на полигон самостоятельно после получения от заказчика прав пользования и распоряжения отходами. При этом из пункта.2.2.1 проекта договора следует, что исполнитель имеет право приостановить прием либо отказать в приеме и захоронении отходов при обнаружении в них отходов I, II, III классов опасности для окружающей среды, радиоактивных биологических отходов, медицинских отходов классов В, Г, Д, соединений тяжелых металлов, жидких, токсических, смерзшихся и горящих отходов.

Содержание пункта 2.2.1 проекта договора и технического задания указывают на то, что отходы имеют различный класс опасности, следовательно, перечень видов работ, которые предусмотрены для каждого класса опасности в отдельности, для медицинских отходов в том числе, будут различаться, что имеет значение для их

последующей обработки, однако перечень видов работ, подлежащих выполнению в рамках данной закупки, точно не определен.

Пунктами 1.5 и 1.6 проекта договора предусмотрено исчисление отходов в тоннах, установлена возможность увеличения данного объема отходов, но не более чем на 30% от установленного договором объема.

Вместе с тем закупочная документация, проект договора не содержат сведений об объеме принимаемых исполнителем отходов, являющихся предметом закупки.

Согласно пункту 3 Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденного приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.12.2014 №541 (далее – приказ №541) класс опасности отходов определяется его химическим и (или) компонентным составом и устанавливается на основании сведений, содержащихся в федеральном классификационном каталоге отходов и банке данных об отходах, формируемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования согласно Порядку ведения государственного кадастра отходов, утвержденному приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 №792 (далее – приказ №792).

Как следует из приказа №792, федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме (пункт 6 раздела II). Конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности – в кодифицированной форме по 11-значной системе, при этом одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду: 1 – первый класс опасности, 2 – второй класс опасности, 3 – третий класс опасности, 4 – четвертый класс опасности, 5 – пятый класс опасности (пункт 9 раздела II). ФККО формируется и ведется на основе информации о классификационных признаках (происхождение, состав, агрегатное и физическое состояние) и классах опасности конкретных видов отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности (пункт 10 раздела II).

Перечень видов отходов в закупочной документации приведен без их кодов по ФККО, поскольку отдельные наименования отходов (опилки древесные, отходы затвердевшего стеклопластика, отходы текстиля загрязненной одежды, отходы оргтехники, отходы асбестовой крошки) отсутствуют в указанном каталоге, определить их класс опасности не представляется возможным.

Неуказание в закупочной документации объемов отходов, наименований отходов в соответствии с федеральным классификационным каталогом влечет невозможность потенциальным участникам закупки рассчитать цену договора, сформировать коммерческое предложение, что противоречит пункту 3 части 9

статьи 4 Закона о закупках, нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 указанного закона.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Как следует из пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», с 01.07.2015 лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в период до 01.07.2015 лицензированию подлежала деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, требование о лицензировании деятельности отдельно по утилизации и захоронению ТБО в данной норме отсутствует.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» установлено, что лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности установлен Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2015 № 1062 (далее - Положение от № 1062), в силу пункта 1 которого деятельность, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области обращения с отходами, составляют работы согласно приложению к указанному положению о перечне работ, составляющих деятельность в области обращения с отходами, в который включены работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, чему не в полной мере соответствует предмет рассматриваемой закупки.

Таким образом, установленное заказчиком требование о наличии лицензии по утилизации и захоронению ТБО, а также перечень видов деятельности, который надлежит оказать, не согласуется с приведенными нормативными правовыми актами, отсутствие достаточной информации об услугах, которые надлежит оказать в рамках данной закупки, затрудняет подготовку заявки на участие в закупке, что противоречит принципу информационной открытости закупки (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках), не соответствует пункту 3 части 9, пунктам 1 и 3 части 10 статьи 4 указанного закона.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,

комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

При решении вопроса о выдаче предписания комиссия учитывает, что данная закупка ПАО «Амурский судостроительный завод» отменена.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостарттехнолоджи» на действия ПАО «Амурский судостроительный завод» при проведении запроса предложений на оказание услуг по приему и захоронению отходов (извещение №31604468791) обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.