

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мастер Дом» от 24.02.2014 года исх. № 1 (вх. № 1072 от 05.03.2014 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» (далее – Единая комиссия) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории), финансируемого за счет средств федерального бюджета (заказ № 0366100006213000055), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений» (далее - Административный регламент), в присутствии: < --- >

#### **УСТАНОВИЛА:**

05.03.2014 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Мастер Дом» (далее - Заявитель) от 24.02.2014 года исх. № 1 на действия Единой комиссии при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории), финансируемого за счет средств федерального бюджета (заказ № 0366100006213000055) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

Из жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в открытом аукционе в электронной форме, состоявшегося 20.02.2014 года, Единой комиссией принято, в том числе, решение на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 41.9 Закона отказать в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю, заявке которого присвоен порядковый номер <...>, в связи с непредставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, и предоставлением недостоверных сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, а именно:

1. в указанной заявке не представлен предусмотренный ст. 12.4.5 аукционной

документации конкретный гарантийный срок на качество выполненных работ по материалам и общестроительным работам;

2. в указанной заявке в п. 590 (Пена монтажная для герметизации стыков) не представлены сведения в отношении характеристики «Выход пены», что не позволяет точно определить качественные показатели указанного товара;

3. в п.п. 403, 662 представлены недостоверные сведения о характеристике трубы DIZAYN OXY-PLUS 40мм (Толщина стенки трубы 5,4 мм), в то время как ее фактическая величина составляет 6,7мм, согласно информации на сайте производителя;

4. в заявке представлены сведения, не соответствующие документации об аукционе:

а) п. 11 заявки при описании п.п. 12, 24, 290, 533, 776, 792, 840 сметы при указании технических характеристик Грунтовки бетоноконтакт «Кнауф» указано «Условная вязкость грунтовки при температуре  $(20\pm 0,5)^\circ\text{C}$ , по вискозиметру типа ВЗ-4, с 0,35», что не соответствует ст. 12.4.2 аукционной документации «Условная вязкость при  $(20,0\pm 0,5)^\circ\text{C}$  по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее-45»;

б) п. 73 заявки при описании п.п. 410, 671 сметы указана резьба 1/4, что не соответствует требуемой резьбе 1.1/4;

в) п.п. 53, 55 заявки при описании п.п. 24, 489, 741, 248, 492, 744 сметы не указаны габаритные размеры светильников, что не позволяет определить конкретные характеристики товаров;

г) в п. 83 заявки при описании п.п. 546, 863 не указано конкретное содержание углерода, что не позволяет определить конкретные характеристики балконных ограждений кованых.

Заявитель считает указанное решение Единой комиссии неправомерным в связи со следующим.

В первой части заявки ООО «Мастер Дом» выразило согласие выполнить работы на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе и с установленными сроками по гарантии и качеству выполняемых работ и поставляемых материалов.

Заявитель указывает, что в заявке ООО «Мастер Дом» характеристики товара «Пена монтажная «Makroflex» для герметизации стыков» соответствуют заявленным и все дополнительные характеристики возможно определить по наименованию, согласно информации на сайте производителя.

По мнению Заявителя, в пункте 53 заявки ООО «Мастер Дом» Заявителем были указаны габаритные размеры, а при указании размеров в пункте 55 организация согласилась с размерами, указанными на рисунке в техническом задании документации об электронном аукционе. Также, в пункте 83 заявки при описании пунктов 546 и 863 указано: «В качестве исходного сырья применяются углеродистые стали Ст1», что позволяет определить содержание углерода в пределах заявленных.

Таким образом, Заявитель считает, что Единая комиссия неправомерно отказала ООО «Мастер Дом» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Представители Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тульской области» (далее – Заказчик), Единой комиссии возражали против доводов, изложенных в жалобе, считая действия Единой комиссии при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, соответствующими требованиям Закона, представили письменные возражения исх. № 30/308 от 11.03.2014 года на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Единой комиссией требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории), финансируемого за счет средств федерального бюджета (заказ № 0366100006213000055) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены 30.12.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 30 000 000,00 рублей.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории).

01.02.2014 года, 13.02.2014 года в извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком внесены изменения.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Мастер Дом», Комиссией установлено следующее.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам

работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В статье 12 «Техническое задание документации об аукционе, содержащее сведения по предмету государственного заказа и конкретные параметры показателей товара, используемого при выполнении работ» документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены, в том числе, следующие показатели товара, используемого при выполнении работ, а также требования к выполняемым работам, являющимся предметом данного аукциона:

- для товара «Пена монтажная для герметизации стыков» Заказчиком установлено, в том числе, требуемое значение показателя «Выход пены» - «не менее 40 л/1000 мл» (подпункт 590 Таблицы № 1 «Наименование и характеристики материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории)» статьи 12 документации об открытом аукционе в электронной форме (далее - Таблица № 1));

- для товара «Труба DIZAYN 40 (5.4) OXY-PLUS или эквивалент» Заказчиком установлено, в том числе, требуемое значение показателя «Толщина стенки трубы» - «не менее 5,4 мм» (подпункты 403, 662 Таблицы № 1);

- для товара «Грунтовка «Бетоноконтракт» Кнауф или эквивалент» Заказчиком указано в п. 3 технические характеристики, в том числе, требуемое значение показателя «Условная вязкость при (20,0 ± 0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4,с» - «не менее 45» (подпункты 12, 24, 290, 533, 776, 792, 840 Таблицы № 1);

- для товара «Муфта разъем Американка НР 40х1 1/4» Заказчиком установлено в том числе, требуемое значение показателя «Резьба» - «1 1/4» (подпункты 410, 671 Таблицы № 1);

- для товара «Светильник накладной влагозащищенный 2х36 Вт ЛСП236 или эквивалент» Заказчиком установлены, в том числе, габаритные размеры, мм (допускается отклонение от заявленных не более 20%) (подпункты 245, 489, 741 Таблицы № 1);

- для товара «Светильник влагозащищенный НПП IP 54» Заказчиком установлены, в том числе, габаритные размеры, мм (допускается отклонение от заявленных не более 15%) (подпункты 248, 492, 744 Таблицы № 1);

- для товара «Ограждения балконные кованые» Заказчиком указано, в том числе, что в качестве исходного сырья должны применяться углеродистые стали Ст0, Ст1, Ст2 с содержанием углерода 0,1 - 0,3% (подпункты 546, 863 Таблицы № 1);

- в подпункте 12.4.5. статьи 12 документации об открытом аукционе в электронной форме указано, что требования к сроку и (или) объему гарантий качества товара должны быть указаны в соответствии со статьей 9 документации об открытом

аукционе в электронной форме. В статье 9 документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком определено, что гарантийный срок на качество выполненных работ, материалов и оборудования, смонтированного на Объекте, начинается с даты подписания Сторонами в установленном порядке Акта выполненных работ (без претензий) и составляет: по материалам и общестроительным работам не менее двух лет.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В статье 16 раздела 4. «Подготовка заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, должна содержать следующие сведения:

1.1 согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

1.2 при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе

означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 1.2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

При этом, Заказчиком в указанной статье документации об аукционе определено, что участник размещения заказа предоставляет в составе первой части заявки конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно - в статье 12 «Техническое задание документации об аукционе, содержащее сведения по предмету государственного заказа и конкретные параметры показателей товара, используемые при выполнении работ», а также товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого товара при выполнении работ. Предоставляемые показатели и наименование товара должны обеспечивать государственному заказчику возможность определить, какой конкретный товар предполагает использовать участник размещения заказа при выполнении работ.

Частью 1 статьи 41.9 Закона определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9 Закона определено, что отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

На заседании Комиссии установлено, что заявке ООО «Мастер Дом», поданной на участие в размещении данного заказа, присвоен порядковый номер <...> .

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 8 от 20.02.2014 года следует, что по итогам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в открытом аукционе в электронной форме, Единая комиссия в отношении участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> , единогласно приняла решение на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 41.9 Закона отказать в допуске к участию в открытом аукционе данному участнику размещения заказа в связи с непредставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, и предоставлением недостоверных сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, а именно:

1. в указанной заявке не представлен предусмотренный ст. 12.4.5 аукционной документации конкретный гарантийный срок на качество выполненных работ по материалам и общестроительным работам;

2. в указанной заявке в п. 590 (Пена монтажная для герметизации стыков) не представлены сведения в отношении характеристики «Выход пены», что не позволяет точно определить качественные показатели указанного товара;

3. в п.п. 403, 662 представлены недостоверные сведения о характеристике трубы DIZAYN OXY-PLUS 40мм (Толщина стенки трубы 5,4 мм), в то время как ее фактическая величина составляет 6,7 мм, согласно информации на сайте производителя;

4. в заявке представлены сведения, не соответствующие документации об аукционе:

а) п. 11 заявки при описании п.п. 12, 24, 290, 533, 776, 792, 840 сметы при указании технических характеристик Грунтовки бетоноконтакт «Кнауф» указано «Условная вязкость грунтовки при температуре  $(20 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ , по вискозиметру типа ВЗ-4, с 0,35», что не соответствует ст. 12.4.2 аукционной документации «Условная вязкость при  $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$  по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее-45»;

б) п. 73 заявки при описании п.п. 410, 671 сметы указана резьба 1/4, что не соответствует требуемой резьбе 1.1/4;

в) п.п. 53, 55 заявки при описании п.п. 24, 489, 741, 248, 492, 744 сметы не указаны габаритные размеры светильников, что не позволяет определить конкретные характеристики товаров;

г) в п. 83 заявки при описании п.п. 546,863 не указано конкретное содержание углерода, что не позволяет определить конкретные характеристики балконных

ограждений кованных.

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа ООО «Мастер Дом», заявке которого присвоен порядковый номер <...>, Комиссия установила, что заявка указанного участника размещения заказа содержит, в том числе, следующие наименования и конкретные показатели (технические характеристики) товаров:

- пункт 85 (подпункт 590 Таблицы № 1) – «Пена монтажная «Macroflex» для герметизации стыков» - значение показателей «Выход пены», «Ячеистая структура», «Термостойкость» - отсутствуют;
- пункт 68 (подпункты 403, 662 Таблицы № 1) - Труба DAZAYN 40 (5,4) OXY-PLUS - значение показателя «Толщина стенки трубы» - «5,4 мм»;
- пункт 11 (подпункты 12, 24, 290, 533, 776, 792, 840 Таблицы № 1) – «Грунтовка «Бетоноконтакт» Кнауф» - значение показателя «Условная вязкость грунтовки при температуре (20,0 ± 0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4,с » - «0,35»;
- пункт 73 (подпункты 410, 671 Таблицы № 1) – «Муфта разъем Американка НР 40х1/4»  
- значение показателя «Резьба» - «1/4»;
- пункт 53 (подпункты 245, 489, 741 Таблицы № 1) - «Светильник накладной влагозащищенный 2x36 Вт ЛСП236» - значение показателя «Размер, мм» - «1270 x 152 x 100»;
- пункт 55 (подпункты 248, 492, 744 Таблицы № 1) - «Светильник влагозащищенный НПП IP 54» - значение показателя «Размер, мм» - отсутствует;
- пункт 83 (подпункты 546, 863 Таблицы № 1) - «Ограждения балконные кованные» участником указано в том числе, что в качестве исходного сырья применяются углеродистые стали Ст1 с содержанием углерода 0,1 - 0,3%.

При этом, в первой части заявки с порядковым номером 11 не указан конкретный показатель «Гарантийный срок на качество выполненных работ, материалов и оборудования» в отношении выполняемых работ и товара, используемого при выполнении работ, соответствующий значениям, установленным статьями 9 и 12 документации об открытом аукционе в электронной форме в их взаимосвязи.

В связи с тем, что содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 11 (ООО «Мастер Дом») наименования и конкретные показатели (технические характеристики) товаров по вышеперечисленным пунктам не соответствуют наименованиям и характеристикам материалов, установленным Заказчиком в статье 12 «Техническое задание документации об аукционе, содержащее сведения по предмету государственного заказа и конкретные параметры показателей товара, используемого при выполнении работ» документации об открытом аукционе в электронной форме, а также, учитывая отсутствие конкретного показателя «Гарантийный срок на качество выполненных работ, материалов и оборудования» в отношении выполняемых работ и товара, используемого при выполнении работ, соответствующий значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме,

Единая комиссия, приняв решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа - ООО «Мастер Дом», заявке которого присвоен порядковый номер <...> , действовала в соответствии с требованиями пунктов 1 и 2 части 4 статьи 41.9 Закона.

Следовательно, доводы, изложенные в жалобе о нарушении Единой комиссией требований Закона при рассмотрении первой части заявки ООО «Мастер Дом», поданной на участие в данном размещении заказа, в ходе заседания Комиссии не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мастер Дом» от 24.02.2014 года исх. № 1 (вх. № 1072 от 05.03.2014 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» по адресу: 300026, г. Тула, ул. Калужское шоссе, д. 9 (ремонт отделения неврологии, лаборатории, отделения восстановительного лечения, облицовка фасада, благоустройство территории), финансируемого за счет средств федерального бюджета (заказ № 0366100006213000055) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.