

1. Организатору торгов - Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия

ул. Ленина, 43, г. Абакан, РХ, 655017

min-prirod@r-19.ru

2. ООО «Бентонит Хакасии»

ул. М. Горького, д. 11 «А», г. Черногорск,
Республика Хакасия, 655162

info@b-kh.ru

факс (839031) 6-41-12

20.04.2017 № 06-2985/ЛС

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 20-Т

18.04.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель комиссии - (...), руководитель управления;
(...), главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии: (...), главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

(...), специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее – Минприроды Хакасии):

- (...), действующего на основании доверенности б/н от 14.04.2017;

2. Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Бентонит Хакасии» (далее также – ООО «Бентонит Хакасии»):

- (...), действующей на основании доверенности б/н от 14.04.2017,

- (...), действующего на основании доверенности б/н от 14.04.2017,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 20-Т ООО «Бентонит Хакасии» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 090217/4607433/01 от 09.02.2017), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 2148 от 10.04.2017) поступила жалоба ООО «Бентонит Хакасии» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 090217/4607433/01 от 09.02.2017).

Согласно доводам, указанным в жалобе, между индивидуальными предпринимателями, которые подали заявки наряду с Заявителем, имеется устное соглашение, которое может привести к поддержанию цены на торгах.

Заявитель указал, что заявки двух индивидуальных предпринимателей оформлены идентично, каждый из них приложил к заявке договор, заключенный с ООО ИТП «Графит», более того, заявки индивидуальных предпринимателей поданы в один день (29.03.2017 в 10:50 и в 11:05).

С учетом доводов, изложенных в жалобе, Заявитель просит приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, провести проверку в отношении указанных индивидуальных

предпринимателей на предмет наличия признаков соглашения.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе, дополнительно озвучив довод о наличии признаков нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции.

17.04.2017 (вх. № 2395) Минприроды Хакасии представлены в адрес Хакасского УФАС России запрошенные документы, а также письменные пояснения, согласно которым торги объявлены в соответствии с Закон Республики Хакасия от 09.06.2012 N 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», все процедуры подготовки к аукциону проведены в соответствии с «Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2 расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия», утвержденным приказом Минприроды Хакасии от 19.01.2017 № 010-37-ПР; информацией об устном соглашении, которое может привести к поддержанию цены на торгах, согласно письменным пояснениям, Минприроды Хакасии не располагает.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, дополнительно пояснив, что процедура торгов не нарушена, рабочая группа по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов действовала в соответствии требованиями закона, все три участника, подавшие заявки на участие в торгах, допущены к участию в аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Торги (номер извещений на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru – 090217/4607433/01 от 09.02.2017) проведены во исполнение закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Согласно пункта 1 абзаца 2 статьи 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются, в том числе,

органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» (далее – Порядок № 48-ЗРХ).

В соответствии с подпунктом а пункта 1 статьи 3 Порядка № 48-ЗРХ основаниями возникновения права пользования участками недр является принятие уполномоченным Правительством Республики Хакасия органом исполнительной власти Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган) решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр, включенным в перечень участков недр, утвержденный Правительством Республики Хакасия, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2.1.5.16 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.06.2013 № 346, в полномочия Министерства входит, в том числе, принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр.

Постановление Правительства Республики Хакасия от 22.02.2013 N 80 утвержден Перечень участков недр местного значения по Республике Хакасия, в который среди прочих видов полезных ископаемых входит Аргиллит и алевролит (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2 города Черногорск.

Приказом Минприроды Хакасии № 010-37-пр от 19.01.2017 утверждено 19.04.2017 провести аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия, утвержден Порядок и условия проведения указанного аукциона, состав аукционной комиссии.

09.02.2017 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр www.torgi.gov.ru размещена информация (извещение № 090217/4607433/01, порядок и условия проведения аукциона) о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия.

10.02.2017 информация о проведении указанного аукциона опубликована в республиканской газете «Хакасия».

Организатором торгов является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Заявки на участие в аукционе принимаются к рассмотрению в Минприроды Хакасии в рабочее время по адресу: г. Абакан, ул. Ленина, 43, стр. 1, приемная Минприроды Хакасии с 13.02.2017 по 03.04.2017 12:00 (местное время).

Заявители до подачи заявочных материалов обязаны заключить с Минприроды Хакасии договор о задатке и внести на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации, задаток (100% стартового размера разового платежа) в размере 380 000 рублей.

А также внести на текущий счет Минприроды Хакасии сбор за участие в аукционе в размере 25 000 рублей.

Согласно протоколу заседания рабочей группы от 04.04.2017 по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия поступили заявочные материалы от следующих заявителей:

1. ООО «Бентонит Хакасии» (заявка № 1 от 23.03.2017 15:00).

2. ИП (...) (заявка № 2 от 29.03.2017 10:50).

3. ИП (...) (заявка № 3 от 29.03.2017 11:05).

Протокол подписан членами рабочей группы организатора торгов – Минприроды Хакасии, а также представителями ООО «Бентонит Хакасии», ИП (...), ИП (...)

В соответствии с протоколом заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия от 04.04.2017 все три заявки, поданные на участие в аукционе, соответствуют утвержденным Порядку и условиям проведения аукциона

На момент рассмотрения настоящей жалобы аукцион не проведен.

В соответствии с абзацем 13 статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Так, размещение извещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 09.02.2016, с учетом установления днем проведения аукциона – 19.04.2017, осуществлено в соответствии с вышеуказанными

требованиями Закона о недрах.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Порядка № 48-ЗРХ субъект предпринимательской деятельности, принявший решение об участии в аукционе на право пользования участками недр, подает в уполномоченный орган в срок, установленный в решении о проведении аукциона:

1) заявку на участие в аукционе в двух экземплярах и опись документов, прилагаемых к ней;

2) сведения о заявителе в одном экземпляре в запечатанном конверте;

3) копию договора о задатке, если это предусмотрено порядком проведения аукциона;

4) документы, подтверждающие внесение на счета, определенные в решении о проведении аукциона, указанных сумм задатка и сбора за участие в аукционе.

Так, пунктом 5.3 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2 расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия установлен аналогичный перечень документов.

Частью 2 статьи 10 Порядка № 48-ЗРХ установлено, что сведения о заявителе включают в себя:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами:

а) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для индивидуального предпринимателя);

в) нотариально заверенные копии учредительных документов;

г) сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе:

а) заверенная копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

б) доверенность, выданная в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим права без доверенности представлять интересы юридического лица);

в) выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее

чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (для акционерного общества);

г) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств:

а) копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

б) нотариально заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

в) справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе;

г) договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группы связанных заемщиков и т.д.);

4) данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя:

а) подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, договоров, актов приема-передачи и т.п.;

б) копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние пять лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами), и сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

Частью 3 вышеназванной статьи установлен перечень документов на участие в аукционе, которые заявитель вправе самостоятельно приложить заявке.

Так, приложение № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2 расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия, поименованное как «Сведения о заявителе» содержат информацию, аналогичную указанной в части 2 и части 3 статьи 10 Порядка № 48-ЗРХ.

С учетом изложенного, документация об аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2 расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия соответствует требованиям Порядка № 48-ЗРХ.

Довод заявителя об отмене протоколов, составленных по результатам вскрытия конвертов и рассмотрения заявочных материалов, подлежит отклонению, поскольку члены рабочей группы организатора торгов оценивали заявку каждого участника и приложенные к заявке документы на предмет соответствия установленным требованиям, при этом Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что все три заявки содержали необходимые документы, установленные Порядком и условиями проведения рассматриваемого аукциона.

Доводы подателя жалобы о наличии устного соглашения между индивидуальными предпринимателями, подавшими заявки на участие в рассматриваемом аукционе и наличии признаков нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции не могут быть рассмотрены комиссией антимонопольного органа в рамках настоящего заседания, поскольку в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие), в том числе, организатора торгов или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, при этом установление наличия либо отсутствия соглашения между хозяйствующими субъектами антимонопольный орган осуществляет в ином порядке.

На основании вышеуказанного комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что доводы указанные в жалобе ООО «Бентонит Хакасии» о нарушении процедуры торгов не подтверждены, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями частей 17, 20 статьи 18.1, Закона о защите конкуренции, Закона об исполнительном производстве комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 20-Т ООО «Бентонит Хакасии» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи аргиллита и алевролита (кирпично-черепичное сырье) месторождения Черногорское-2, расположенного на территории муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 090217/4607433/01 от 09.02.2017) необоснованной.

2. Передать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы Хакасского УФАС России в целях установления наличия (отсутствия) признаков нарушения статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: (...)

(...)

Члены комиссии: (...)

(...)