

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454084, г. Челябинск, ул. Калинина, дом 21

Министерство здравоохранения

Челябинской области

454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 165

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

ООО «Златоуст-медицинское
снабжение»

456238, г. Златоуст, ул. 40 лет Победы, д.
20

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/106-6/2023 (10-ж/2023)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 11.01.2023

В полном объеме решение изготовлено 16.01.2023

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления-начальника отдела -контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	заместителя начальника отдела контроля закупок для -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Златоуст-медицинское снабжение» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку Тонометра портативного для измерения внутриглазного давления (изв. № 0869200000222007392), при дистанционном участии:

- представителя Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – заказчик), действующего на основании доверенности от 30.12.2022;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченный орган), действующих на основании доверенностей № 12 от 04.04.2022, № 09 от 04.04.2022, № 14 от 05.12.2022;

- директора ООО «Златоуст-медицинское снабжение» (далее – заявитель, Общество), действующего на основании решения № 1 единственного участника Общества от 14.12.2020,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 30.12.2022 поступила жалоба ООО «Златоуст-медицинское снабжение» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку Тонометра портативного для измерения внутриглазного давления (изв. № 0869200000222007392) (далее –

аукцион).

Согласно представленным документам заказчик 14.12.2022 объявил о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 190 825,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 22.12.2022 в 08:00.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

Комиссией по осуществлению закупок рассмотрены заявки участников закупки без учета постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878. По мнению ООО «Златоуст-медицинское снабжение», указанные действия комиссии по осуществлению закупок являются необоснованными.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы заявителя согласились, представили письменные пояснения, в соответствии с которыми при рассмотрении заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок не применила постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка тонометров офтальмологических, с питанием от батареи (код по КТРУ 26.60.12.119).

Данные товары включены в утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах

определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, и т.д.

Согласно пункту 3(1) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- копия сертификата по форме СТ-1.

Информация об установлении предусмотренных постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона.

Согласно материалам дела в аукционе участвовало семь участников.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 26.12.2022 заявки участников закупки ООО «Геопульс», ООО «Триумф» отклонены комиссией по осуществлению закупок на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, в связи с непредоставлением регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации) на медицинские изделия, предлагаемые к поставке.

В заявках участников ИП Рязанова И.С., ООО «Здравмедпоставка», ООО «Техноторг» содержатся предложения о поставке товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (Россия).

Вместе с тем, в заявках участников ИП Рязанова И.С., ООО «Здравмедпоставка»,

ООО «Техноторг» отсутствуют предусмотренные пунктом 3(1) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 документы, подтверждающие страну происхождения товара.

Следует отметить, что согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, в случае отсутствия в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Участниками закупки ООО «Златоуст-медицинское снабжение», ИП Калашниковым Е.Д. в заявках к поставке предложены товары со страной происхождения Россия.

В целях подтверждения страны происхождения предлагаемых к поставке товаров ООО «Златоуст-медицинское снабжение», ИП Калашниковым Е.Д. в составе заявок, в соответствии с пунктом 3(1) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 представлена выписка из реестра с реестровой записью № 3718\8\2021 от 16.12.2021 (РЭ-4777/22), копия сертификата по форме СТ-1, копия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Таким образом, на участие в определении поставщика поданы заявки, содержащие предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является государство - член Евразийского экономического союза, что подтверждается содержащейся в заявках участников информацией, предусмотренной пунктом 3(1) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

В данном случае, постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 подлежит применению. В связи с чем, заявки участников закупки, приравненные к заявкам, содержащим предложение о поставке товаров иностранного происхождения, должны быть отклонены.

Однако в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 комиссией по осуществлению закупок принято решение о соответствии таких заявок требованиям извещения об осуществлении закупки.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Златоуст-медицинское снабжение» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку Тонометра портативного для измерения внутриглазного давления (изв. № 0869200000222007392) обоснованными.

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.