

РЕШЕНИЕ

по делу № 055/05/7-637/2023

22 июня 2023 года

город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя Омского УФАС России,

члены Комиссии: <...>,

рассмотрев материалы дела № 055/05/7-637/2023, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <...> (ИНН <...>, ОГРНИП <...>, далее – ИП <...>) по признакам нарушения части 11 статьи 5 и пункта 8 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии <...>, представителей ИП <...>- <...> (доверенность б/н от 06.03.2023) и <...> (доверенность б/н от 06.03.2023)

УСТАНОВИЛА:

Омским УФАС России выявлены факты распространения на входных дверях нестационарных торговых объектов (далее – НТО) «NEW TOBACCO», расположенных по адресам: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а (18.05.2023), г. Омск, пр. К. Маркса, д. 7/1а (22.05.2023) и г. Омск, ул. Степанца, 9/8 (25.05.2023), изображений устройства для потребления никотинсодержащей продукции – VOORO DRAG H80 S.

Кроме того, факт размещения указанного изображения и информации: «vooro здесь VOORO ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР 18+ www.vooroo.com» зафиксирован Омский УФАС России 25.05.2023 на входной двери НТО, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а (остановка общественного транспорта «Дмитриева»).

Одновременно в оконных проемах НТО была распространена информация:

- «New tobacco VAPE SHOP #паримся #обассортименте new_tobacco_vape» (г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а);

- «New tobacco VAPE SHOP #парим #инепаримся» (г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а).

Согласно режимной вывеске деятельность в указанных НТО осуществляет ИП <...> (ИНН <...>).

На основании сведений из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 26.05.2023 ИП <...> осуществляет свою деятельность в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), в том числе:

- 47.11 Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах.

- 47.11.2 Торговля розничная незамороженными продуктами, включая напитки и табачные изделия, в неспециализированных магазинах.

- 47.26 Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах.

Определением Омского УФАС России от 29.05.2022 в отношении ИП <...> возбуждено дело № 055/05/7-637/2023 по признакам нарушения требований части 11 статьи 5 и пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В ответ на указанное определение ИП <...> представлена информация, согласно которой: «... Индивидуальный предприниматель <...>, считает Определение Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по делу № 055/05/7- 637/2023 от 30.05.2023 незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

...Индивидуальный предприниматель <...> отмечает, что в указанных в Определении НТО производится продажа различного ассортимента товара, а не только VOOPOO DRAG H80 S, а также ассортимента товаров с указанием различных товарных знаков, а не только товарного знака VOOPOO, зарегистрированного в соответствии с законодательством об интеллектуальной собственности по классам Международной классификации товаров и услуг.

Кроме того, указанная информация размещена в указанных в Определении НТО торговым представителем «VООРОО» <...> без согласования с Индивидуальным предпринимателем <...> (а также продавцов товаров в НТО), более того Индивидуальный предприниматель <...> не был проинформирован и уведомлен о том, что торговым представителем «VООРОО» будет нанесена на входных дверях соответствующая информация. Это подтверждается письменным объяснением торгового представителя «VООРОО» <...>.

В тот момент, когда Индивидуальный предприниматель <...> узнал о том, что на входных дверях НТО, указанных в Определении, размещена несогласованная с ним информация, незамедлительно принял все необходимые действия для прекращения противоправных действий со стороны торгового представителя «VООРОО» <...>, а именно: был произведен демонтаж размещенной информации с входных дверей НТО, указанных в Определении, что в силу статьи 4.2. КоАП РФ является обстоятельством смягчающим административную ответственность.

Представители указанных в Определении НТО, Индивидуальный предприниматель <...>, продавцы товаров в НТО, указанных в Определении, не были осведомлены и проинформированы о размещении (распространении) торговым представителем «VООРОО» <...> информации о товаре и товарном знаке «VООРОО» на входных дверях НТО, указанных в Определении, а также не давали на указанные действия своего согласия, что свидетельствует об их непричастности и невиновности...

В рассматриваемом случае рекламодателем и рекламораспространителем являлся не Индивидуальный предприниматель <...>, а торговый представитель «VООРОО» <...>, действующий по своей воли и в своих интересах, который не согласовывал и не информировал как Индивидуального предпринимателя <...>, так и его представителей, а также продавцов Индивидуального предпринимателя <...> о размещении на входных дверях нестационарных торговых объектов «NEW TOBACCO», указанных в Определении, указанной в Определении информации.

Кроме того, Индивидуальный предприниматель <...> незамедлительно после того, как ему стала известна информация о факте размещения на НТО несогласованной с ним информации рекламного характера со стороны торгового представителя «VООРОО» <...> прекратил деловые отношения как с торговым представителем «VООРОО» <...>, так и с торговой маркой «VООРОО».

Выводы Омского У ФАС России о нарушении Индивидуальным предпринимателем <...> о нарушении части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части производства, размещения и распространения рекламы с соблюдением законодательства о

государственном языке Российской Федерации, также не могут быть признаны верными. Во-первых, данная информация не является рекламой, а носит исключительно информационный характер о продукции, которая реализуется в НТО. Во-вторых, в орфографическом словаре Института русского языка имени В.В. Виноградова РАН России не включено слово «вейп»/«вейпшоп», и такому слову/ сочетанию слов нет аналогов в русском языке, таким образом для того, чтобы у потребителя сложилась неполная или недостоверная, неполная или искаженная информация о продукции, которую реализуют НТО, информация о принадлежности магазина к индустрии никотиносодержащей продукции была отражена на языке, на котором исторически принято ассоциировать никотиносодержащую продукцию. Отмечаем, что спорные информационные сведения были продублированы на русский язык.

На основании изложенного, Индивидуальный предприниматель <...> приходит к выводу, что при размещении на входных дверях информации о курительных принадлежностях, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и использования таких элементов как дым (пар), нарушены требования части 11 статьи 5, пункта 8 статьи 7 Закона о рекламе...

...Индивидуальный предприниматель <...> предпринял все зависящие от него меры при наличии необходимой степени заботливости и осмотрительности, которые требовались от нее по соблюдению требований действующего законодательства, и появление на входных дверях нестационарных торговых объектов «NEW TOBACCO», указанных в Определении, указанной в Определении информации было инициативой торгового представителя торгового представителя «VOORO» <...>, который действовал по своей воли и в своих интересах а, следовательно, в действиях Индивидуального предпринимателя <...> не имелась вина в совершении нарушения законодательства...».

На заседании Комиссии 22.06.2023 <...>, и представители ИП <...> поддержали вышеуказанные позиции, а также представили доказательства устранения ИП <...> нарушений в добровольном порядке.

Рассмотрев материалы дела, пояснения ИП <...>, <...>, Комиссия пришла к следующим выводам.

По определению, данному статьей 3 Федерального закона «О рекламе»:

реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

товар - это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

При этом частью 1 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации товаром по договору купли-продажи могут быть любые вещи, не изъятые из оборота.

В соответствии с частью 1 статьи 467 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если по договору купли-продажи передаче подлежат товары в определенном соотношении по видам, моделям, размерам, цветам или иным признакам (ассортимент), продавец обязан передать покупателю товары в ассортименте, согласованном сторонами.

Таким образом, системный анализ гражданского законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что объектом рекламирования может быть тот товар, предназначенный для продажи и иного введения в гражданский оборот, который можно индивидуализировать, выделить среди однородной группы товаров.

Соответственно, реклама товара всегда представляет собой информацию о конкретном товаре, который можно индивидуализировать внутри группы однородных товаров. При этом в случае, если в месте нахождения организации размещаются конструкции с изображением единиц продукции конкретных видов (с маркировкой, наименованием, товарным знаком или иным обозначениями, позволяющими индивидуализировать конкретного производителя и марку товара), такие изображения будут признаваться рекламой соответствующего товара.

Кроме того, в пункте 2 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» указано, что «при анализе информации на предмет наличия в ней признаков рекламы судам необходимо учитывать, что размещение отдельных сведений, очевидно вызывающих у потребителя ассоциацию с определенным товаром, имеющее своей целью привлечение внимания к объекту рекламирования, должно рассматриваться как реклама этого товара, поскольку в названных случаях для привлечения внимания и поддержания интереса к товару достаточно изображения части сведений о товаре (в том числе товарного знака)».

На входных дверях НТО «NEW TOBACCO», расположенных по адресам: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 7/1а, г. Омск, ул. Степанца, 9/8 и г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а, содержится не только изображение товара, но и товарного знака, зарегистрированного в соответствии с законодательством об интеллектуальной собственности по классам Международной классификации товаров и услуг (далее – МКТУ) - номер международной регистрации 1477789, срок действия до 17.06.2029, класс МКТУ 34.

Класс 34 МКТУ включает: «табак и заменители табака; сигареты и сигары; электронные сигареты и вапорайзеры для курения; принадлежности курительные; спички; ароматизаторы для табака, кроме эфирных масел; ароматизаторы для электронных сигарет, кроме эфирных масел; баллончики газовые для зажигалок; бумага абсорбирующая для курительных трубок; бумага сигаретная, папиросная; зажигалки для прикуривания; кальяны; коробки с увлажнителем для сигар; кремни; машинки для обрезки сигар; мундштуки для кальянов; мундштуки для сигар; мундштуки для сигарет; наконечники мундштуков для сигарет; наконечники янтарные мундштуков для сигарет и сигар; основы для кальяна; пепельницы; плевательницы для табака; подставки для курительных трубок; принадлежности для кальянов; приспособления для чистки курительных трубок; растворы жидкие для электронных сигарет; сигареты, папиросы; сигареты, содержащие заменители табака, не для медицинских целей; сигариллы; сосуды для табака; спичечницы...».

Учитывая изложенное, распространенные на торговых павильонах «NEW TOBACCO» информация и изображение устройства для потребления никотинсодержащей продукции (VOOPOO DRAG H80 S) являются рекламой, поскольку дают потребителю явное представление о реализации конкретного товара в указанном НТО.

При этом по своему содержанию и формату размещения данная реклама направлена на привлечение внимания неопределенного круга (в том числе несовершеннолетних), поддержание интереса как к продавцу, так и к ассортименту реализуемой им продукции.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 2 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее - Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции») устройства для потребления никотинсодержащей продукции - электронные или иные приборы, которые

используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, а также их составные части и элементы (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Никотинсодержащая продукция - изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий) (пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

На основании пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

Кроме того, в рекламе используется словосочетание на английском языке «VAPE SHOP».

В части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» установлено, что при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации») государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

В силу пункта 10 части 1 статьи 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в рекламе. При этом частью 2 статьи 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» императивно установлено, что в случаях использования в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, наряду с государственным языком Российской Федерации государственным языком республики, находящейся в составе Российской Федерации, других языков народов Российской Федерации или иностранного языка тексты на русском языке и на государственном языке республики, находящейся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранном языке, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, должны быть идентичными по содержанию, равнозначными по размещению и техническому

оформлению (иметь одинаковые параметры - цвет, тип и размер шрифта), выполнены разборчиво, звуковая информация (в том числе в аудио- и аудиовизуальных материалах, теле- и радиопрограммах) на русском языке и указанная информация на государственном языке республики, находящейся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранном языке, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, также должна быть идентичной по содержанию, звучанию и способам передачи.

Таким образом, отсутствие перевода иностранных слов и выражений на русский язык может привести к неполному уяснению смысла выражений, поскольку потребителями рекламной информации выступают все граждане, как обладающие знаниями иностранных языков, так и не обладающие знаниями, следовательно, для последних информация будет искаженной.

В нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в рекламе, распространенной в оконных проемах НТО, расположенных по адресам: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а и г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а, слова на иностранном языке «VAPE SHOP» использованы без идентичного содержания и технического оформления на русском языке.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Довод ИП <...> о том, что рекламодателем информации: «vooroo здесь VOOROO ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР 18+ www.vooroo.com» и изображения устройства для потребления никотинсодержащей продукции – VOOROO DRAG H80 S на входных дверях вышеуказанных НТО является <...>, Комиссия считает несостоятельным ввиду следующего.

Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

Рекламодателем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу статьи 210 Гражданского Кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу о том, что ИП <...>, как лицо осуществляющее деятельность в указанных НТО и не предпринявший необходимых мер по пресечению распространения рекламы, выступает в данном случае в качестве рекламодателя (пункт 6 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

Исходя из определения, данного в пункте 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», <...> является рекламодателем.

Частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» установлено, что рекламодатель и рекламодатель несут ответственность за нарушение требований статьи 7 настоящего Федерального закона.

Кроме того, исходя из определения, данного в пункте 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», ИП <...> является также рекламодателем относительно рекламы, в которой используются иностранные слова.

При этом Комиссия отмечает, что статья 38 Федерального закона «О рекламе» не устанавливает ответственность за нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона «О

рекламе» и не определяет субъекта ответственности за нарушение данной нормы.

Рассмотрев материалы дела, пояснения ИП <...>, Комиссия решила признать рекламу, распространенную ИП <...> на НТО, расположенных по адресам: г. Омск, пр. К. Маркса, д. 7/1а (22.05.2023) и г. Омск, ул. Степанца, 9/8 (25.05.2023), нарушающей требования пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»; по адресам: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а (18.05.2023), г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а (25.05.2023) - нарушающей требования части 11 статьи 5 и пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы, в целях обеспечения реализации права потребителя на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства о рекламе.

В процессе рассмотрения дела представителями ИП <...> представлены фотоснимки, свидетельствующие о том, что в настоящее время ненадлежащая реклама не распространяется, в связи с чем Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Руководствуясь статьями 33, 36 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с пунктами 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать распространенные ИП <...> (ИНН <...>, ОГРНИП <...>):

- информацию «vooroo здесь VOORO ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР 18+ www.vooro.com» (25.05.2023 на входной двери НТО по адресу: г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а) и изображения устройства для потребления никотинсодержащей продукции – VOORO DRAG H80 S (18.05.2023 по адресу: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а, 22.05.2023 по адресу: г. Омск, пр. К. Маркса, д. 7/1а и 25.05.2023 по адресу: г. Омск, ул. Степанца, 9/8, 25.05.2023 по адресу: г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а) ненадлежащей рекламой, нарушающей требования пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»;

- рекламу по адресу: г. Омск, Ленинградская площадь, 3, к. 2а (дата распространения: 18.05.2023) и по адресу: г. Омск, ул. 70 лет Октября, 10/4а (дата распространения: 25.05.2023) ненадлежащей, нарушающей требования части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части использования слов «VAPE SHOP».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП <...> не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение изготовлено в полном объеме 23.06.2023.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...> Члены Комиссии: <...>