РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-2555/2023

Резолютивная часть объявлена 04.12.2023

Решение в полном объеме изготовлено 07.12.2023 г. Симферополь

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия, Управление) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и органов власти;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Муниципального казенного учреждения Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа администрации города Симферополя Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта (елочный базар) на территории муниципального образования городского округа Симферополя Республики Крым, лот №4 (извещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» администрации города Симферополя Республики Крым https://simf.rk.gov.ru/structure/a63f1b27-adf2-4565-b1c6-f367230fb492) (далее – Извещение),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта - елочного базара на территории муниципального образования городского округа Симферополя Республики Крым, находящегося по адресу: ул. Балаклавская, 75, г. Симферополь, Республика Крым (лот № 4) (далее - Аукцион).

Заявитель полагает, что Организатором торгов принято незаконное решение об отказе в допуске к Аукциону в связи с непредставлением обязательства заявителя в случае признания его единственным участником аукциона заключить договор по начальной (минимальной) цене предмета Аукциона (цене лота), с чем Заявитель не согласен, поскольку согласие со всеми условиями аукциона было выражено в его заявке. Заявитель также указывает, что требование о предоставлении такого обязательства можно трактовать двояко, так как в документации отсутствуют установленные формы предоставления обязательств, а также порядок оформления отсутствуют.

Организатор торгов выразил несогласие с доводами жалобы, представив письменные возражения.

Исследовав материалы жалобы, пояснения сторон и представленные документы, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов (елочных базаров) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от 20.11.2023 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением документов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 4.1 раздела 4 Документации: обязательство заявителя в случае признания его единственным участником Аукциона заключить Договор по начальной (минимальной) цене предмета Аукциона (цене лота).

Постановлением администрации города Симферополя Республики Крым от 20.10.2023 № 6012 принято решение о проведении открытого

Аукциона.

26.10.2023 на официальном сайте муниципального образования на портале Правительства Республики Крым (https://simf.rk.gov.ru/structure/a63f1b27-adf2-4565-b1c6-f367230fb492) опубликованы Извещение и Документация о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (елочных базаров) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Раздел 4 Документации устанавливает требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе.

Согласно подпунктам 2-4 пункта 4.1 Документации заявка должна содержать:

- обязательство заявителя в случае признания его победителем Аукциона подписать договор в установленные Документацией сроки;

- обязательство заявителя в случае признания его единственным участником Аукциона заключить Договор по начальной (минимальной) цене предмета Аукциона (цене лота);

- обязательство заявителя установить НТО в срок, установленный Договором.

Организатор торгов пояснил, что указанные условия установлены во исполнение норм Положения о порядке организации и проведения публичных торгов на право размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных аттракционов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденного постановлением администрации города Симферополя Республики Крым от 22.08.2022 № 4113. Так, аналогичные требования к составу заявки установлены в пункте 44 указанного Положения.

Как указывает Организатор торгов, Положение является действующим нормативным правовым актом, не отменено полностью или в части, его действие не приостановлено, акт или отдельные его положения не признаны недействующими в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы

государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Во исполнение указанного положения Постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 утвержден Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов для оказания услуг на территории муниципальных образований в Республике Крым (далее — Порядок № 402).

Так согласно пункту 1 раздела 5 Порядка №402 при предоставлении хозяйствующим субъектам права на установку НТО или НОУ проводятся торги в виде конкурса или аукциона на право размещения НТО или НОУ в электронной форме и являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений в порядке, определенном приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21 марта 2023 N 147/23 (далее – Приказ ФАС №147/23).

Пункт 103 Приказа ФАС №147/23 устанавливает перечень документов и сведений, которые должны быть представлены в составе заявки для участия в аукционе.

Согласно пункту 105 Приказа ФАС №147/23 данный перечень является исчерпывающим.

Требования о предоставлении в составе заявки обязательства заявителя в случае признания его единственным участником Аукциона заключить Договор по начальной (минимальной) цене предмета Аукциона Приказ ФАС №147/23 не содержит.

Согласно подпункту 1 пункта 29 Приказа ФАС №147/23 одним из оснований для отклонения заявки на участие в аукционе является непредставление документов и (или) сведений, определенных пунктом 103 настоящего Приказа, либо наличия в таких документах (или) сведениях недостоверной информации.

Положения Раздела 5 Порядка № 402 вступили в силу 01.10.2023, решение о проведении торгов принято 20.10.2023, извещение опубликовано 26.10.2023.

Совет министров Республики Крым является постоянно действующим

высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым. Принимаемые им нормативно-правовые акты имеют высшую юридическую силу над нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, находящихся в юрисдикции Республики Крым.

В этой связи Организатору торгов при организации и проведении данной торговой процедуры надлежало руководствоваться положениями Порядка № 402 и Приказа ФАС №147/23.

На основании вышеизложенного, а также оценивая представленные документы и факты, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатором торгов не применены требования раздела 5 Порядка № 402, что привело к необоснованному отклонению заявки.

Таким образом, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия МКУ Департамент развития города Симферополя Республики Крым при проведении аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта (павильон) на территории муниципального образования городского округа Симферополя Республики Крым лот №4 (извещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» администрации города Симферополя Республики Крым https://simf.rk.gov/structure/a63f1b27-adf2-4565-b1c6-f367230fb492) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть

обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания