

Исх. №04-04/5637 от 10.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АО «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» (вх. №5721 от 29.05.2024 г.) о включении сведений в отношении ООО «Агропроммаркет» (ИНН 5249145853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен был быть заключен по результатам проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)» в присутствии:

- представителя ООО «Агропроммаркет» – <...> – (должностное лицо) (по доверенности),

- представителя Заказчика – <...> – (должностное лицо) (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АО «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани» (вх. №5721 от 29.05.2024г.) о включении сведений в отношении ООО «Агропроммаркет» (ИНН 5249145853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен был быть заключен по результатам проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)».

Извещение о проведении закупки №32413481584 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.04.2024г.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 300 000,00 рублей.

В соответствии с итоговым протоколом №32413481584-03 от 19.04.2024 ООО «Агропроммаркет» признано победителем закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд Акционерного общества "Департамент продовольствия и социального питания г.Казани" (далее – Положение).

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки

закключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 10.13 Положения договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, максимальным сроком для подписания договора со стороны победителя закупки являлось 08 мая 2024 года, однако в установленный срок проект договора ООО «Агропроммаркет» подписан не был.

В связи с тем, что в установленный срок ООО «Агропроммаркет» не подписало направленный договор, заказчиком 13.05.2024 г. был составлен протокол о признании победителя закупки ООО «Агропроммаркет» уклонившимся от подписания договора.

Согласно представленным пояснениям представителя ООО «Агропроммаркет» умышленного уклонения от заключения договора у поставщика не было. Обстоятельства, в силу которых поставщик не смог подписать договор, заключались в следующем.

03.05.2024 года ООО «Агропроммаркет» получило от банка выпущенную независимую гарантию для предоставления в качестве обеспечения исполнения договора. При попытке войти в личный кабинет с использованием ЭЦП для подписания договора выяснилось, что ЭЦП не отвечает и не работает. ООО «Агропроммаркет» обратилось в службу технической поддержки удостоверяющего центра Тензор, в ходе разговора с техническим специалистом было сделано предварительное заключение о том, что произошел выход из строя контейнера ключа ЭЦП, в последующем данное предположение было подтверждено при личном обращении в удостоверяющий центр. ООО «Агропроммаркет» обратилось в налоговую службу для выпуска новой ЭЦП, однако свободная запись на получение ЭЦП была только на 06.05.2024. 06.05.2024 ООО «Агропроммаркет» получило новую ЭЦП и произвело все необходимые настройки в ЕИС и на электронных площадках. В связи с завершением исполнения рекомендаций удостоверяющего центра 06.05.2024 и истечением регламентированного срока для подписания договора представитель ООО «Агропроммаркет» связался с Заказчиком и в телефонном разговоре уведомил о возникших технических проблемах, в последующем на электронную почту Заказчику было направлено информационное письмо о техническом сбое и нарушении срока подписания договора, а также уведомление об отсутствии намерения уклониться от подписания договора. Поставщик готов и намерен исполнить договор, учитывая имеющуюся договоренность с заводом на поставку товара.

Заказчик на включении в РНП участника не настаивает.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. N1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив документацию, иные представленные материалы, пояснения заказчика и поставщика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ООО «Агропроммаркет» (ИНН 5249145853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен был быть заключен по результатам проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)».

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО «Агропроммаркет» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения договора" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО «Агропроммаркет» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить договор.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила выдать Заказчику АО «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани», участнику закупки - ООО «Агропроммаркет» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. №1211Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «Агропроммаркет» (ИНН 5249145853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен был быть заключен по результатам проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен был быть заключен по результатам проведения закупки №32110841547 на предмет: «Поставка мяса говядины (для детского питания).

Выдать Заказчику АО «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани», участнику закупки - ООО «Агропроммаркет», оператору ЭТП – АО «АГЗ РТ» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки №32413481584 на предмет: поставка «овощная консервация (икра кабачковая)».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)