

РЕШЕНИЕ №5-ФАС22-АМ/02-16

Резолютивная часть решения оглашена «20» июня 2017г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «03» июля 2017г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 5-ФАС22-АМ/03-17 по признакам нарушения ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» (ул. Дорожная,38, с. Завьялово, Завьяловский район, Алтайский край), АО «Управление производственно-технологической комплектации» (ул. Пролетарская, 146А, офис 501-513, г. Барнаул) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в укрупнении закупок №31604512677, №31604512663, №31604489027, №3160428136, а также в нарушении порядка определения победителя при проведении закупок №31604512663, №31604489027,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступили на рассмотрение обращения ООО «Инертник» (вх.№17325 от 13.01.2017, вх.№17326 от 13.01.2017г., вх.17671 от 23.01.2017, а также поступившее из прокуратуры Центрального района г.Барнаула за вх.№171404 от 09.02.2017) на предмет соответствия требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупок на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ».

Из информации, поступившей от АО «Управление производственно-технологической комплектации» в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, следует, что в соответствии с соглашением № 20/07/3 от 20.07.2015г. о комплексном абонентском правовом обслуживании, заключенным между ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» (заказчик) и АО «Управление производственно-технологической комплектации» (исполнитель), последний принимает на себя обязательства по оказанию на систематической основе в форме абонентского обслуживания, в том числе, следующих услуг: по подготовке и проведению закупок товаров, работ, услуг для удовлетворения нужд Заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; по устному и письменному консультированию Заказчика по вопросам соблюдения требований действующего законодательства в рамках сопровождения Исполнителем договоров, заключенных по результатам проведенных закупок (пункт 2.1 соглашения № 20/07/3 от 20.07.2015г.). Согласно пункту 2.2 заключенного между сторонами соглашения № 20/07/3 от 20.07.2015г. о комплексном абонентском правовом обслуживании, Исполнитель оказывает услуги, поименованные в пункте 2.1 настоящего Соглашения, в пределах переданных Заказчиком полномочий, указанных в Приложении № 1 «Перечень услуг, оказываемых исполнителем Заказчику».

В соответствии с пунктом 1.6 Приложения № 1 к соглашению № 20/07/3 от 20.07.2015г. «Перечень услуг, оказываемых исполнителем Заказчику», АО «Управление производственно-технологической комплектации» организует и обеспечивает надлежащую деятельность конкурсной комиссии для проведения

процедур закупки на постоянной основе; в состав конкурсной комиссии входят как специалисты Исполнителя, так и Заказчика; состав комиссии утверждается совместным организационно-распорядительным документом (распоряжение). Так, на основании соглашения № 20/07/3 от 20.07.2015г. о комплексном абонентском правовом обслуживании, в 2016 году АО «Управление производственно-технологической комплектации» было проведено 346 закупок для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ».

Из поступивших заявлений ООО «Инертник» следовало, что при проведении закупок ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» укрупняло лоты, нарушало порядок выбора победителя, при этом, ООО ТД «Нерудные строительные материалы», участвующим в закупках, предлагались нереальные сроки поставки товара – 1 день, а также срок отсрочки оплаты – 450 дней.

В ходе проведенного УФАС по Алтайскому краю анализа закупок для ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» установлено следующее.

Процедура закупки № 31604298136 на поставку щебеночно-песчаной смеси фр.0-40 (С5) для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», опубликована 08.11.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении запроса предложений количество поставляемого товара – щебеночно-песчаной смеси фр.0-40 (С5) - 54 610 тонн. Поставка осуществляется силами и средствами поставщика Ж/Д транспортом до франко станции назначения:

- 1) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Бурла код станции 837407 в количестве 30 000 т.
- 2) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Кулунда код станции 844701 в количестве 210 т.
- 3) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Славгород код станции 837106 в количестве 15 000 т.
- 4) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Гилевка код станции 845704 в количестве 4 800 т.
- 5) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Табуны код станции 837002 в количестве 4 600 т.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 55 212 000 (Пятьдесят пять миллионов двести двенадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Срок поставки товара по предварительной заявке Заказчика, в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки Поставщиком. Полная поставка товара должна быть осуществлена в период времени с 01.12.2016 по 28.02.2017г. Обязательства по поставке товара возникают у поставщика на основании заявки заказчика, направленной поставщику в письменной форме. Поставщик имеет право предложить более короткое время поставки товара с момента получения заявки.

Оплата осуществляется Заказчиком за фактически поставленный товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 60 календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры, за фактически поставленную продукцию, на основании подписанной Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной, Акта о приемке Товара, в соответствии с законодательством РФ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.

Прием заявок осуществляется: с 9 ноября 2016 г. 4:00 (московское время) до 18 ноября 2016г. 4:00 (московское время)

Рассмотрение заявок: 18 ноября 2016 г. 4:15 (московское время).

Оценка заявок и подведение итогов: 21 ноября 2016г. 12:00 (Московское время).

На участие в открытом запросе предложений представлено 2 заявки:
АО «Новосибирское карьероуправление» (цена заявки 55 211 940,00 руб.; отсрочка 60 дней, срок поставки 5 дней)

ООО «Пинта» (цена заявки 54 063 900,00 руб.; отсрочка 65 дней, срок поставки 5 дней)

Согласно протоколу от 21.11.2016г. по рассмотрению и подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме на поставку щебеночно-песчаной смеси фр.0-40мм в количестве 54 610 т. для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» к рассмотрению заявок было допущено АО «Новосибирское карьероуправление», заявка ООО «Пинта» не допущена к участию в запросе предложений в связи с непредставлением оригиналов и копий документов, что противоречит подпункту 14.8.3.1 пункта 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 30.06.2016г., а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией, предусмотренных п.16, п.17 раздела 4 Документации «Информационная карта открытого запроса предложений»:

-документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (заключенный договор с производителем, письмо производителя о сотрудничестве, удостоверения официального дилера или дистрибьютора);

- протокол испытаний, выданный аккредитованной лабораторией (предоставлен не в полном объеме).

Кроме того, предлагаемый ООО «Пинта» товар не соответствует требованиям документации, на основании подпункта 14.8.3.4 пункта 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 30.06.2016г. Руководствуясь п. 14.8.5.1 Положения о закупке товаров работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 30.06.2016г. было принято решение о заключении договора с АО «Новосибирское карьероуправление».

Процедура закупки № 31604512677 на поставку щебня фракции 10-15 ШПО для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», опубликована 17.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении запроса предложений количество поставляемого товара – щебня фракции 10-15 ШПО - 15 400 тонн.

При этом, поставка осуществляется силами и средствами поставщика Ж/Д транспортом до станции назначения:

1) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Гилевка код станции 845704 в количестве 2 100 т.

2) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Славгород код станции 837106 в количестве 7 700 т.

3) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Бурла код станции 837407 в количестве 1 800 т.

4) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Новоблаговещенка код станции 845403 в количестве 2 400 т.

5) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Кулунда код станции 844701 в количестве 1 400 т.

Поставка товара осуществляется по предварительной заявке Заказчика, в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки Поставщиком. Полная поставка товара должна быть осуществлена в период времени с 01.04.2017г. по 31.05.2017г. Обязательства по поставке товара возникают у поставщика на основании заявки заказчика, направленной поставщику в письменной форме.

Поставщик имеет право предложить более короткое время поставки товара с момента получения заявки.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 23 344 200 (двадцать три миллиона триста сорок четыре тысячи двести) рублей 00 копеек.

Оплата осуществляется Заказчиком за фактически поставленный товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 90 календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры, за фактически поставленную продукцию, на основании подписанной Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной, Акта о приемке Товара, в соответствии с законодательством РФ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет.

Прием заявок осуществляется с 19 декабря 2016 г. 8:00 (местное время) по 27 декабря 2016г. 16:00 (местное время)

Рассмотрение и оценка заявок и подведение итогов закупки проводятся организатором Закупки - 28.12.2016г. 9:00 (местное время).

Оценка заявок и подведение итогов закупки 28.12.2016г. 11:00 (местное время).

На участие в открытом запросе предложений представлена 1 заявка - ООО ТД «Нерудные строительные материалы», которое было признано единственным источником на поставку щебня фр.10-15 ШПО в количестве 15 400 тонн (протокол №31604512677 по рассмотрению и подведению итогов открытого запроса предложений на поставку щебня фр. 10-15 ШПО в количестве 15 400 тонн нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 30.12.2016г.).

В представленной заявке ООО ТД «Нерудные строительные материалы» указана отсрочка оплаты – 450 дней; срок поставки – 1 день.

Процедура закупки № 31604512663 на поставку щебеночно-песчаной смеси фракции 0-40 (С5) для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», опубликована 17.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении запроса предложений количество поставляемого товара – 9 836 тонн.

При этом, поставка осуществляется силами и средствами поставщика Ж/Д транспортом до станции назначения:

- 1) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Гилевка код станции 845704 в количестве 3 840 т.
- 2) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Славгород код станции 837106 в количестве 2 626 т.
- 3) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Панкрушиха код станции 836300 в количестве 1 440 т.
- 4) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Новоблаговещенка код станции 845403 в количестве 970 т.
- 5) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Кулунда код станции 844701 в количестве 960 т.

Поставка товара осуществляется по предварительной заявке Заказчика, в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки Поставщиком. Полная поставка товара должна быть осуществлена в период времени с 01.02.2017 по 31.03.2017г. Обязательства по поставке товара возникают у поставщика на основании заявки заказчика, направленной поставщику в письменной форме. Поставщик имеет право предложить более короткое время поставки товара с момента получения заявки.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 152 698 (двенадцать миллионов сто пятьдесят две тысячи шестьсот девяносто восемь) рублей 00 копеек.

Оплата осуществляется Заказчиком за фактически поставленный товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 60 календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры, за фактически поставленную продукцию, на основании подписанной Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной, Акта о приемке Товара, в соответствии с законодательством РФ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.

Прием заявок осуществляется с 19 декабря 2016 г. 8:00 (местное время) по 27 декабря 2016г. 16:00 (местное время)

Рассмотрение и оценка заявок и подведение итогов закупки проводятся организатором Закупки - 28.12.2016г. 9:00 (местное время).

Оценка заявок и подведение итогов закупки 28.12.2016г. 11:00 (местное время).

На участие в открытом запросе предложений представлены 2 заявки:

ООО ТД «Нерудные строительные материалы» (цена заявки 12 152 696,80 руб.; отсрочка 450 дней, срок поставки 1 день);

ООО «Инертник» (цена заявки 11 793 364,00 руб.; отсрочка 65 дней, срок поставки 5 дней).

Обе заявки были допущены к рассмотрению.

По результатам рассмотрения предложений участников заказа оценочной комиссией было принято решение: признать победителем запроса предложений участника закупки - ООО ТД «Нерудные строительные материалы».

При этом были применены следующие критерии оценки:

Цена договора – 48,52 % ООО ТД «Нерудные строительные материалы»; 50 % - ООО «Инертник».

Отсрочка оплаты -30 % ООО ТД «Нерудные строительные материалы»; 4,33 - ООО «Инертник».

Срок поставки - 20 % ООО ТД «Нерудные строительные материалы»; 4 % - ООО «Инертник».

Итого- 98,52 % ООО ТД «Нерудные строительные материалы»; 58,33 % - ООО «Инертник».

Процедура закупки № 31604489027 на поставку щебня из плотных горных пород фракции 5-20 (С5) для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», опубликована 14.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении запроса предложений количество поставляемого товара щебня из плотных горных пород фракции 5-20 (С5) составило в количестве 40 200 тонн.

Поставка осуществляется силами и средствами поставщика Ж/Д транспортом до франко станции назначения:

1) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Новоблаговещенка код станции 845403 в количестве 9 700 т.

2) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Кулунда код станции 844701 в количестве 2100 т.

3) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Славгород код станции 837106 в количестве 16 300 т.

4) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Гилевка код станции 845704 в количестве 5 400 т.

5) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Хабары код станции 836103 в количестве 1 700 т.

6) Алтайский край, Западно-Сибирская Ж/Д ст. Бурла код станции 837407 в количестве 5 000 т.

Поставка товара осуществляется по предварительной заявке Заказчика, в течение

5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки Поставщиком.

Обязательства по поставке товара возникают у поставщика на основании заявки заказчика, направленной поставщику в письменной форме. Поставщик имеет право предложить более короткое время поставки товара с момента получения заявки.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 47 032 500 (сорок семь миллионов тридцать две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

Срок поставки товара: 20 100 тонн товара должны быть поставлено в период времени 01.03.2017 – 30.04.2017, другие 20 100 тонн товара должны быть поставлены в период времени 01.05.2017 – 30.06.2017.

Оплата осуществляется Заказчиком за фактически поставленный товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 60 календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры, за фактически поставленную продукцию, на основании подписанной Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной, Акта о приемке Товара, в соответствии с законодательством РФ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.

Прием заявок осуществляется с 15 декабря 2016 г. 4:00 (Московское время) до 29 декабря 2016г. 04:00 (московское время).

Рассмотрение и оценка заявок и подведение итогов закупки проводятся организатором Закупки - 29.12.2016г. 04:15 (московское время).

Оценка заявок и подведение итогов закупки 29.12.2016г. 12:00 (московское время).

На участие были представлены 3 заявки –

АО «Новосибирское карьероуправление» (цена заявки 46 798 500,00 руб.; отсрочка 60 дней, срок поставки 5 дней)

ООО ТД «Нерудные строительные материалы» (цена заявки 47 032 500,00 руб.; отсрочка 450 дней, срок поставки 1 день)

ООО «Инертник» (цена заявки 46 632 000, 00 руб.; отсрочка 65 дней, срок поставки 5 дней).

К рассмотрению заявок были допущены все участники.

По результатам рассмотрения предложений участников заказа оценочной комиссией было принято решение: признать победителем запроса предложений участника закупки - ООО ТД «Нерудные строительные материалы».

При этом были применены следующие критерии оценки:

Цена договора – 49,82%- АО «Новосибирское карьероуправление»; 49,58 % ООО ТД «НСМ»; 50 % - ООО «Инертник».

Отсрочка оплаты – 3,99%- АО «Новосибирское карьероуправление»; 30 % ООО ТД «НСМ»; 4,2 % - ООО «Инертник».

Срок поставки - 4%- АО «Новосибирское карьероуправление»; 20 % ООО ТД «НСМ»; 4 % - ООО «Инертник».

Итого- 57,81% - АО «Новосибирское карьероуправление»; 99,58% ООО ТД «НСМ»; 58,2 % - ООО «Инертник».

Из информации ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», представленной в УФАС по Алтайскому краю, следует, что установление в закупочной документации таких условий, как срок поставки в течение 5 дней с момента получения заявки ж/д транспортом, является обоснованным исходя из сложившейся практики, что подтверждается прилагаемыми железнодорожными накладными с указанием календарного штампа приема груза перевозки и прибытия на станцию назначения (№ ЭБ674426, № ЭБ760164, № ЭБ697721 и др.). Согласно уведомления грузополучателя о прибытии груза, фактический срок доставки составляет от трех до четырех суток. ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» является обособленным

предприятием с образованием юридического лица, включающим в себя 11 филиалов, расположенных на территории северо-западной зоны, у которых отсутствует законное право на проведение закупок. Поэтому включение в одну закупку различных районов поставки товаров является юридически обоснованным действием, поставка большого объема инертных материалов одной фракции (однородных) с различными местами разгрузки, по мнению ответчика, не нарушает норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». В заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению настоящего дела представитель АО «Управление производственно-технологической комплектации» поддержала вышеизложенную позицию ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ».

Присутствующий в ходе рассмотрения настоящего дела представитель ООО «Инертник» в заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю поддержал доводы, изложенные в обращении, а именно, что действия ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», АО «Управление производственно-технологической комплектации», выразившиеся в указании в одной закупке разных мест поставки ограничивают состав участников закупок, поскольку фактически создают дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических и финансовых ресурсов. Также заявитель считает, что при определении конкурсной комиссией победителем ООО ТД «Нерудные строительные материалы» не был учтен факт представления им в заявке договора, заключенного на поставку товара автотранспортом, тогда как извещение о проведении закупки содержит требование поставить товар железнодорожным транспортом. Самим ООО ТД «Нерудные строительные материалы» предлагались нереальные сроки поставки товара – 1 день, а также срок отсрочки оплаты – 450 дней. В связи с чем, ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» закупило товар по ценам, практически не отличающимся от начальных (максимальных).

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующего в деле лица, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

В соответствии с общей частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно документам и материалам, представленным в УФАС по Алтайскому краю заказчиком закупок - ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» к договору от 25.11.2016г. № 330-ПС, заключенному между последним и АО «Новосибирское карьероуправление» по результатам закупки № 31604298136 на поставку щебеночно-песчаной смеси фр.0-40 в количестве 54 610 тонн, фактические сроки перевозки грузов составили:

- со станции отправления Ложок Зсиб ж\д (погрузка 21.03.2017г.) до станции назначения Славгород (прибытие 24.03.2017г.) – 3 суток;
- со станции отправления Ложок Зсиб ж\д (погрузка 20.04.2017г.) до станции назначения Кулунда (прибытие 23.04.2017г.) – 3 суток;
- со станции отправления Ложок Зсиб ж\д (погрузка 22.01.2017г.) до станции назначения Бурла (прибытие 27.04.2017г.) – 5 суток;
- со станции отправления Ложок Зсиб ж\д (погрузка 18.04.2017г.) до станции назначения Гилевка (прибытие 21.04.2017г.) – 3 суток.

На основании документов и материалов, представленных в УФАС по Алтайскому краю к договору от 30.12.2016г. № 409-ПС, заключенному между ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» по результатам

закупки № 31604489027 на поставку щебня фр.5-20 в количестве 40 200 тонн, фактические сроки перевозки грузов составили:

- со станции отправления Бийск Зсиб ж\д (погрузка 04.04.2017г.) до станции назначения Кулунда (прибытие 05.04.2017г.) – 1 сутки;

- со станции отправления Бийск Зсиб ж\д (погрузка 09.02.2017г.) до станции назначения Новоблаговещенка (прибытие 13.02.2017г.) – 4 суток;

- со станции отправления Бийск Зсиб ж\д (погрузка 17.03.2017г.) до станции назначения Гилевка (прибытие 19.03.2017г.) – 2 суток.

Таким образом, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в действия заказчика, выразившихся в установлении в закупочной документации срока поставки товара в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки поставщиком, не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что на участие в закупках № 31604298136, № 31604512663 были поданы заявки от двух хозяйствующих субъектов, на участие в закупке № 31604489027 – от трех хозяйствующих субъектов, а также факт того, что станции, указанные в рассмотренных закупках, связаны железнодорожными путями, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в действиях заказчика, выразившихся во включении в одну закупку нескольких мест поставок инертных материалов одной фракции (однородных), также не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Действительно, ООО ТД «Нерудные строительные материалы» при участии в закупках № 31604512677, № 31604512663, № 31604489027 предложило срок поставки - 1 день и отсрочку платежа – 450 дней.

По итогам проведенных закупок № 31604512677, № 31604512663, № 31604489027 между ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» заключены соответствующие договоры на поставку товара от 29.12.2016 № 403-ПС, от 30.12.2016 № 412-ПС, от 30.12.2016 № 409-ПС соответственно, по условиям которых:

-поставка товара осуществляется по предварительной заявке заказчика в течение 1 (одного) календарного дня с момента получения заявки поставщиком (пункты 2.1 договоров);

-оплата осуществляется заказчиком за фактически поставленный товар путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 450 (четырехсот пятидесяти) календарных дней с даты получения счета, счета-фактуры и др. сопроводительных документов (пункты 4.3 договоров).

Документы, свидетельствующие об изменении в договорах вышеперечисленных сроков поставки и сроков оплаты, в антимонопольном органе отсутствуют.

Согласно пунктам 6.1, 6.2, 6.3 названных договоров сторона, не исполнившая или ненадлежащим образом исполнившая обязательства по настоящим договорам, обязана возместить другой стороне причиненные таким неисполнением убытки. За просрочку поставки товара поставщик уплачивает неустойку в размере 0,1% от стоимости не поставленного товара за каждый день просрочки. Возмещению подлежат убытки в виде прямого ущерба и неполученной прибыли.

Таким образом, в договорах стороны предусмотрели ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязательств, в том числе, за просрочку поставки товара.

Аналогичные условия содержались в проектах договоров, размещенных при проведении закупок, следовательно, хозяйствующие субъекты, имеющие намерение принять участие в рассматриваемых закупках, были осведомлены об ответственности, предусмотренной за просрочку поставки товара.

ООО «Инертник» в антимонопольный орган представило пояснение (вх.№176794 от 20.06.2017) в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 5-ФАС22-АМ/03-17, из которого следует, что действия ООО ТД «Нерудные строительные материалы» по предложению сроки поставки товара - 1 день, а также срока отсрочки оплаты – 400 дней должны квалифицироваться как недобросовестная конкуренция при участии в закупках. Кроме того, ООО «Инертник» указывает на сговор между организатором и участником закупок в части установления сроков поставки товара и сроков оплаты его.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В заявлениях и пояснениях ООО «Инертник» не указало, какие убытки причинены или могут быть причинены Обществу действиями ООО ТД «Нерудные строительные материалы», выразившимися в определении срока поставки товара - 1 день, а также срока отсрочки оплаты – 400 дней.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Поэтому, подавая заявки на участие в закупках, хозяйствующие субъекты вправе были самостоятельно определить условия поставки товара, такие как: срок поставки, отсрочка оплаты товара, с учетом своих финансовых возможностей и понятия предпринимательской деятельности, данного в части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ.

Следовательно, ООО ТД «Нерудные строительные материалы» подавая заявки на участие в закупках и определяя срок поставки товара - 1 день, а также срок отсрочки оплаты – 400 дней, должно было учитывать свои финансовые и технические возможности.

Условиями договоров на поставку товара, заключенных между ООО ТД «Нерудные строительные материалы» и ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» предусмотрено, что поставка товара осуществляется по предварительной заявке в течение 1 (одного) календарного дня, а оплата осуществляется за фактически поставленный товар в течение 450 календарных дней.

В соответствии с частями 1,2 статьи 486 Гражданского кодекса РФ покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства. Если договором купли-продажи не предусмотрена рассрочка оплаты товара, покупатель обязан уплатить продавцу цену переданного товара полностью.

То есть, законом не предусмотрен запрет на установление отсрочки по оплате товара.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен

на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, сроки и условия поставки товара, определенные в закупочной документации ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», не приводят к ограничению конкуренции, в том числе, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые создают участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах или нарушают порядок определения победителя или победителей торгов.

По смыслу указанных норм, действиями направленными на недопущение, ограничение и устранение конкуренции могут быть признаны действия, вследствие которых один или несколько участников должны быть поставлены в преимущественное положение, позволяющее им в одностороннем порядке влиять на результаты.

Условия закупок были одинаковы для всех участников, исключали какие-либо преимущества, как для победителей, так и для других участников закупки, следовательно, исходя из имеющихся документов и материалов, признаки, указывающие на наличие заключенного соглашения между ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы», приводящего к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий, как победителю, так и другим потенциальным участникам, при проведении закупок, отсутствуют.

Так, на участие в вышеуказанных закупках было подано 2 и более заявки от участников закупки, следовательно, установленные ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» в закупочной документации сроки поставки и оплаты товара не привели к ограничению количества участников закупки.

Вместе с тем, Комиссией УФАС по Алтайскому краю по результатам анализа закупки № 31604512663 установлено, что к заявке ООО ТД «Нерудные строительные материалы» приложен договор № 71/16 от 20.01.2016г. транспортной экспедиции на перевозку грузов автомобильным транспортом, заключенный с ООО «Автолигистика», однако, согласно пункту 3 раздела 4 Информационной карты открытого запроса предложений в электронной форме на поставку щебеночно-песчаной смеси фракции 0-40 (С5) для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» в количестве 9 836 тонн, поставка осуществляется силами и средствами поставщика Ж/Д транспортом.

Также в заявке ООО ТД «Нерудные строительные материалы» отсутствовала информация о марке по истираемости товара и содержанию глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц, к протоколу лабораторных испытаний № 8233 от 18.02.2016 не приложено заключение по результатам испытаний, подтверждающее безопасность товара СанПин 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009».

Таким образом, ООО ТД «Нерудные строительные материалы», участвуя в закупке № 31604512663, не подтвердило соответствие товара всем характеристикам, предусмотренным документацией, однако было признано победителем.

При анализе закупки №31604489027 Комиссией УФАС по Алтайскому краю выявлено, что к протоколу лабораторных испытаний № 31066 от 14.10.2016, приложенному к заявке ООО ТД «Нерудные строительные материалы», не приложено заключение по результатам испытаний, подтверждающее безопасность товара СанПин 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009». Следовательно, ООО ТД «Нерудные строительные материалы» не подтвердило соответствие товара всем характеристикам, предусмотренным документацией, однако также было признано победителем.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. На основании пункта 1.6 Приложения № 1 к соглашению № 20/07/3 от 20.07.2015г. о комплексном абонентском правовом обслуживании, заключенному между ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» (заказчик) и АО «Управление производственно-технологической комплектации» (исполнитель), последние совместным приказом № 170 (№ 22) от 25.04.2016 создали постоянно действующую Комиссию по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», в состав которой вошли 6 сотрудников АО «Управление производственно-технологической комплектации» и 2 сотрудника ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ».

Протоколы заседания закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов запросов предложений № 31604512663 от 29.12.2016г. и 31604489027 от 29.12.2016г., на основании которых победителями признано ООО ТД «Нерудные строительные материалы» в отсутствие соответствия требованиям, установленным в закупочной документации, подписаны как сотрудниками АО «Управление производственно-технологической комплектации», так и сотрудника ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ».

Присутствующий в ходе рассмотрения настоящего дела представитель АО «Управление производственно-технологической комплектации» признал факт нарушения порядка определения победителей при проведении в 2016 году закупок № 31604512663 и 31604489027 для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ». На основании вышеизложенного, Комиссия управления ФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Действия ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», АО «Управление производственно-технологической комплектации», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя при проведении запросов предложений № 31604512663 и 31604489027 нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», АО «Управление производственно-технологической комплектации», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя при проведении запросов предложений № 31604512663 и 31604489027 нарушающими требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ», АО «Управление производственно-технологической комплектации» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, так как по результатам проведенных запросов предложений № 31604512663 и 31604489027, договоры поставки товаров заключены.

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.