

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-268/23

22 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Заказчик), от ООО "ГК СТС" (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.05.2023 вх. №11826-ЭП/23) ООО "ГК СТС" на действия комиссии заказчика ФГАОУ ВО ГУАП при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение ручного инструмента для нужд подразделений ГУАП (извещение №32312336498, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312336498 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение ручного инструмента для нужд подразделений ГУАП (далее - Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Горного университета (далее – Положение о закупках) версия 9 от 30.09.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	532 734,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.04.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.05.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.05.23
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург ул. Большая Морская д. 67 лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО "ГК СТС" (заявка №8441) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке №038-2300ЗК от 10.05.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "ГК СТС" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/11405/23 от 16.05.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/11405/23 от 16.05.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке №038-230ОЗК от 10.05.2023 заявка участника ООО "ГК СТС" (заявка №8441) была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «В Приложении №3 Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара не указаны марки инструмента, что не дает Заказчику возможности сверить характеристики поставляемого товара».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в

документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из раздела 1.3 Документации, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

В пп. 3 п. 21 раздела I Извещения указано, что все документы, представляемые участниками в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам.

В соответствии с пп. 6 п. 21 раздела I Извещения участник оформляет заявку на участие в запросе котировок в электронной форме согласно форме, установленной в Приложении №1 к настоящему извещению.

Заявка на участие должна содержать сведения и документы об участнике, подавшем такую заявку, включая:

- сведения о поставляемом товаре, выполнении работы, оказании услуги, которые является предметом запроса котировок в электронной форме, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), его количественных и качественных характеристиках, о подлежащих выполнению работах, оказываемых услугах, которые являются предметом запроса котировок в электронной форме, их количественных и качественных характеристиках, которые соответствуют требованиям, предусмотренным извещением о запросе котировок в электронной форме, и Техническим заданием (Раздел 2 настоящего извещения).

Как следует из пп. 1 п. 22 раздела I Извещения, котировочная заявка подается с соответствующими приложениями в порядке, установленном пунктом 23 настоящего извещения.

Согласно пп. 4 п. 23 раздела I Извещения участник предоставляет котировочную заявку (Приложение №1 к Извещению) с Приложением №1 – Анкета, Приложением №3 – Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара.

В Приложении №3 Извещения содержится форма «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара»

(заполняется участником при проведении закупки на поставку товара)

№ п/п	Наименование товара(оборудования)	Товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), фирменное наименование (при наличии), страна происхождения товара, наименование производителя товара, № Сертификата соответствия (Справки, Письма)-при наличии таковых	№ показателя	Показатель товара(оборудования)	Значения показателя товара(оборудования), предлагаемого участником
1	2	3	4	5	6

Согласно Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения в столбце (3) - указывается фирменное наименование товара, модель, марка, артикул, в соответствии с техническими условиями, каталогами, иными документами производителя товара, предлагаемого Участником (в случае его наличия); указывается наименование страны происхождения товара и наименование производителя товара, предлагаемого участником; указывается товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы производителя товара, предлагаемого участником (в случае его наличия).

Скопированные в форму требования ТЗ или их часть не являются указанием конкретных показателей товара.

В Техническом задании Извещения содержатся сведения о функциональных и качественных характеристиках 101 товара.

В случае представления недостоверной информации, непредставления информации или несоответствия представленной информации требованиям документации участник не допускается к участию в закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 25 **раздела I Извещения** комиссия отклоняет котировочные заявки не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно пп. 7 п. 21 **раздела I Извещения** представление документов с отклонением от установленных в настоящем извещении форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией, как несоответствие заявки.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил Форму, содержащую сведения о функциональных и качественных характеристиках товара, где в столбце №3 отсутствовали указания на марки представленных к поставке инструментов, что не позволило закупочной комиссии Заказчика идентифицировать товар и проверить соответствие предлагаемым характеристикам.

Кроме того, по словам представителя Заказчика, Заявителем в столбцах 2, 3 и 6 Формы был представлен текст, содержащий технические характеристики, скопированные из Технического задания Извещения.

Представитель Заказчика пояснил, что заявка ООО "ГК СТС" не соответствовала требованиям Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения, на основании чего закупочная комиссия отклонила заявку ООО "ГК СТС" от участия в процедуре Закупки на основании пп. 7 п. 21 раздела I и пп. 3 п. 25 раздела I Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил сведения о поставляемых товарах, не соответствующие требованиям к оформлению Формы Приложения №3 Извещения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО "ГК СТС" от участия в процедуре Закупки согласно пп. 7 п. 21 раздела I и пп. 3 п. 25 раздела I Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "ГК СТС" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО "ГК СТС" .

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.05.2023 вх. №11826-ЭП/23) ООО "ГК СТС" на действия комиссии заказчика ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН: 7812003110; ОГРН:1027810232680) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение ручного инструмента для нужд подразделений ГУАП (извещение №32312336498) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.