

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) , рассмотрев протокол об административном правонарушении № 72 от 05.03.2018г. и материалы дела № 110/5-р/адм об административном правонарушении, возбужденного **в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Саранск ТВ»** (ИНН/КПП 1326197604/132601001; ОГРН 1061326022460; сокращенное наименование – ООО «Саранск ТВ»; дата государственной регистрации в качестве юридического лица: 21.06.2006; адрес (место нахождения): 430011, Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, дом 54),

УСТАНОВИЛ:

В рамках дела № 689/23-Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе рассмотрены обстоятельства распространения на территории г.Саранска Республики Мордовия рекламы *«Дороги, которые мы выбираем. И музыка, которая выбирает нас. Дорожное радио. Вместе в пути!»* с изображением логотипа *«Саранск ДОРОЖНОЕ 103,2 радио Вместе в пути!»* и без указания категории информационной продукции, размещавшейся 11 сентября 2017 года в 22:20 в рекламном блоке телеканала «Саранское телевидение» (Саранск ТВ). Решением Комиссии Мордовского УФАС России от 06.02.2018 № 43 такая реклама была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». По установленному факту нарушения законодательства о рекламе в отношении ООО «Саранск ТВ» в последующем был составлен протокол об административном правонарушении № 72 от 05.03.2018г., согласно которому названному юридическому лицу вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К материалам настоящего дела приобщается распечатка сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 28.03.2018 №. (находятся в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru/search.html>), из которых следует, что ООО «Саранск ТВ» по состоянию на 01.08.2016г. включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве микропредприятия.

Протокол об административном правонарушении № 72 от 05.03.2018г. составлен в отсутствие законного представителя ООО «Саранск ТВ», надлежащим образом извещенного о составлении такого протокола, копия которого, вместе с определением от 05.03.2018 № 151 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, направлена по юридическому и фактическому адресу ООО «Саранск ТВ» заказными письмами с уведомлением. На основании таких документов от ООО «Саранск ТВ» поступило письмо от 14.03.2018 № 21 (вх.№969 от 14.03.2018).

Содержание протокола об административном правонарушении № 72 от 05.03.2018г. соответствует требованиям статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

С учетом изложенного, протокол об административном правонарушении №

72 от 05.03.2018г. рассмотрен в порядке статей 25.15, 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отсутствие законного представителя ООО «Саранск ТВ», надлежащим образом уведомленного о рассмотрении такого протокола, и в присутствии Б...., представляющей интересы ООО «Саранск ТВ» по доверенности от 27.03.2018г. (выдана сроком на 3 месяца), и М...., представляющего интересы ООО «Саранск ТВ» по доверенности от 27.03.2018г. (выдана сроком на 3 месяца).

Административное правонарушение выразилось в следующем.

11 сентября 2017 года в 22:20 в рекламном блоке телеканала «Саранское телевидение» (Саранск ТВ), транслируемого на территории Республики Мордовия, демонстрировалась реклама «Дороги, которые мы выбираем. И музыка, которая выбирает нас. Дорожное радио. Вместе в пути!», сопровождаемая изображением логотипа «Саранск ДОРОЖНОЕ 103,2 радио Вместе в пути!», без указания категории информационной продукции, что зафиксировано предоставленной с письмом Управления Роскомнадзора по Республике Мордовия от 29.09.2017 № 5269-03/13 (вх.№4486 от 02.10.2017) видеозаписью эфира.

Демонстрируемый в вещании телеканала «Саранское телевидение» (Саранск ТВ) сюжетный видеоролик продолжительностью 10 секунд содержит информацию «Дороги, которые мы выбираем. И музыка, которая выбирает нас. Дорожное радио. Вместе в пути!» и изображение логотипа «Саранск ДОРОЖНОЕ 103,2 радио Вместе в пути!».

Распространяемая информация по всем признакам соответствует понятию рекламы, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – к радиоканалу «Дорожное радио» (103,2), формирование и поддержание интереса к такому объекту рекламирования и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемом случае объектом рекламирования является радиоканал «Дорожное радио» (103,2).

Наземное эфирное вещание средства массовой информации - радиоканала

«Дорожное радио» на частоте вещания 103,2 МГц с территорией вещания - г.Саранск Республики Мордовия осуществляет ООО «Медиа Союз», что подтверждается лицензией серии РВ № 20739 от 14.05.2012, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также лицензией № 101868 от 09.08.2012, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что радиоканал «Дорожное радио» (103,2) является средством массовой информации и тем самым относится к информационной продукции.

При распространении рекламы информационной продукции, в данном случае - радиоканала «Дорожное радио» (103,2), должна указываться категория рекламируемой информационной продукции, однако такая реклама не сопровождается знаком информационной продукции либо предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей.

В соответствии с частью 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», без указания категории данной информационной продукции.

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») под информационной продукцией понимаются предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований настоящего Федерального закона ее производителем и (или) распространителем следующим образом:

- 1) применительно к категории информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет, - в виде цифры «0» и знака «плюс»;
- 2) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, - в виде цифры «6» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше шести лет»;

3) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, - в виде цифры «12» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 12 лет»;

4) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, - в виде цифры «16» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 16 лет»;

5) применительно к категории информационной продукции, запрещенной для детей, - в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей».

Следовательно, распространявшаяся на территории г.Саранска Республики Мордовия 11 сентября 2017 года в 22:20 в рекламном блоке телеканала «Саранское телевидение» (Саранск ТВ) реклама «Дороги, которые мы выбираем. И музыка, которая выбирает нас. Дорожное радио. Вместе в пути!» с изображением логотипа «Саранск ДОРОЖНОЕ 103,2 радио Вместе в пути!» и без указания категории информационной продукции, нарушает требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», и поэтому является ненадлежащей рекламой.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что *рекламораспространитель* несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 10.1 статьи 5 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» *рекламораспространитель* – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

ООО «Саранск ТВ» распространило рассматриваемую рекламу путем ее размещения 11 сентября 2017 года в 22:20 в рекламном блоке телеканала «Саранское телевидение», зарегистрированного Обществом в качестве средства массовой информации (свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл .), право на телевизионное вещание которого осуществляется Обществом на основании имеющейся у него лицензии серии ТВ .г., выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, и в соответствии с условиями договора № . на предоставление неисключительной лицензии на передачу в эфир Сетевого программного блока Пятого канала от 01.01.2010г., заключенного между ОАО «Телерадиокомпания «Петербург» (Пятый канал) и ООО «Саранск ТВ», что подтверждается эфирной справкой и расписанием рекламы за 11.09.2017г.

С учетом изложенного, *рекламораспространителем* является ООО «Саранск ТВ» (ИНН/КПП 1326197604/132601001; ОГРН 1061326022460), чьими действиями опосредовано и выражено распространение ненадлежащей рекламы радиоканала «Дорожное радио» (103,2) без указания категории данной информационной продукции.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исследовав и оценив обстоятельства настоящего дела в их совокупности, уполномоченное должностное лицо территориального антимонопольного органа пришло к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Соответственно, отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих.

ООО «Саранск ТВ», реализуя свою волю по распространению рассматриваемой рекламы, обязано было учитывать запреты, установленные законодательством Российской Федерации о рекламе, в том числе требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», и при этом имело и правовую, и реальную возможность не нарушать их.

Однако ООО «Саранск ТВ» не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению требований части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», тем самым Общество пренебрежительно отнеслось к исполнению своих обязанностей соблюдать требования законодательства о рекламе, вследствие чего распространило ненадлежащую рекламу, в которой отсутствует категория информационной продукции - радиоканала «Дорожное радио» (103,2).

Следовательно, в рассматриваемом случае вина юридического лица - ООО «Саранск ТВ» заключается в непринятии им исчерпывающих мер по соблюдению установленных норм и правил рекламного законодательства.

Учитывая изложенное, следует признать, что рекламодатель - ООО «Саранск ТВ», при попустительстве которого на территории г.Саранска

Республики Мордовия 11 сентября 2017 года распространялась ненадлежащая реклама радиоканала «Дорожное радио» (103,2) без указания категории информационной продукции, виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена санкциями части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом и временем совершения рассматриваемого правонарушения является город Саранск Республики Мордовия, где 11 сентября 2017 года в 22:20 в рекламном блоке телеканала «Саранское телевидение» (Саранск ТВ) распространялась ненадлежащая реклама радиоканала «Дорожное радио» (103,2) без указания категории информационной продукции.

В силу части 1 статьи 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

С учетом норм части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе исчисляется сроком в один год.

Соответственно, на дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к административной ответственности по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не истек.

В настоящее время распространение ненадлежащей рекламы радиоканала «Дорожное радио» (103,2) без указания категории информационной продукции прекращено. Также в процессе административного производства не установлено фактов привлечения в течение 2017 года и в январе-марте 2018 года ООО «Саранск ТВ» к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства.

Данные обстоятельства, с учетом положений статьи 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимаются как обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

ООО «Саранск ТВ» осуществляет предпринимательскую деятельность в качестве микропредприятия, что подтверждается распечаткой сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от ..

Уполномоченное должностное лицо антимонопольного органа, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, его статус в качестве микропредприятия, находит, что в отношении ООО «Саранск ТВ», виновного в совершении административного правонарушения, санкции по которому предусмотрены частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как к юридическому лицу, относящемуся к субъектам малого предпринимательства, может быть применена мера административного наказания в виде

предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу положений части 1 и части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

На основании приведенных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленных в процессе административного производства обстоятельств применение к ООО «Саранск ТВ» административного наказания в виде предупреждения будет отвечать принципам соразмерности и справедливости наказания, соответствующим характеру совершенного административного правонарушения, и при этом позволит достичь предупредительные цели, установленные частью 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях, а также обеспечить соответствующую защиту охраняемым Законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь частью 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», а также статьями 1.7, 3.1, 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Саранск ТВ»** (ИНН/КПП 1326197604/132601001; ОГРН 1061326022460; сокращенное наименование – ООО «Саранск ТВ»; дата государственной регистрации в качестве юридического лица: 21.06.2006; адрес (место нахождения): 430011, Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, дом 54) нарушившим часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку им не соблюдены требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Заменить **юридическому лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Саранск ТВ»** (ИНН/КПП 1326197604/132601001; ОГРН 1061326022460) наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

3. В соответствии со статьей 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **предупредить юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Саранск ТВ»** (ИНН/КПП 1326197604/132601001; ОГРН 1061326022460) об административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, предусмотренной статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.