

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-89/2015

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о
контрактной системе

27 августа 2015 года

г. Краснодар

На основании части 3, пункта 2) части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 05.08.2015 № 364 инспекцией Краснодарского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция)

проведена внеплановая проверка в отношении заказчика – администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0318300146415000003 «Оказание услуг электросвязи»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила информация Кавказского филиала ПАО «МегаФон» (далее Заявитель) о нарушении законодательства при осуществлении вышеуказанной закупки, в результате которой был заключен контракт о возмездном оказании услуг электросвязи № 5670/17 от 18.02.2015 с ОАО «Ростелеком». Основанием заключения договора с единственным поставщиком – закупка товара, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Выбор поставщика услуг связи по этому основанию, по мнению Заявителя, является необоснованным. Договор заключен на оказание следующих услуг: услуги местной телефонной связи; услуги внутризоновой телефонной связи; оказание услуг междугородней телефонной связи; оказание услуг международной телефонной связи; оказание услуг сети передачи данных, в т.ч. доступа в сеть Интернет. Согласно ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Перечень услуг общедоступной электросвязи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и является исчерпывающим. В данном случае заказчик объединил в одном договоре оказание услуг общедоступной электросвязи, а именно: услуги местной телефонной связи с услугой, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии – услуга международной связи и предоставления доступа к Интернет, что ограничило конкуренцию.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон,

Инспекция на основании ч.3, п.2) ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе по поступившей информации о нарушении законодательства в сфере закупок провела внеплановую проверку и пришла к следующим выводам.

26.01.2015 заказчиком на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0318300146415000003 «Оказание услуг электросвязи», с начальной (максимальной) ценой контракта 469 000,00 рублей.

Согласно ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6, 9 и 34 части 1](#) настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

18.02.2015 заключен договор о возмездном оказании услуг электросвязи № 5670/17 на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе с ОАО «Ростелеком» на сумму 469 000,00 рублей.

Согласно размещенным 20.02.2015 сведениям о заключенном контракте основание заключения контракта с единственным поставщиком – закупка товара, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Перечень услуг общедоступной электросвязи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и является исчерпывающим. Услуги предоставления доступа к сети Интернет, международной связи не

отнесены к услугам в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно условиям заключенного контракта заказчику оказываются следующие услуги: услуги местной телефонной связи; услуги внутризоновой телефонной связи; предоставление доступа к сети Интернет (приложение № 3 к контракту).

ПАО «Ростелеком» в письме от 25.08.2015, адресованном заказчику, указал, что на основании заключенного контракта не оказываются услуги междугородней и международной связи.

Факт неоказания услуг доступа к сети Интернет на основании приложения № 3 к контракту документально не подтвержден.

В данном случае заказчик объединил в одном договоре оказание услуг общедоступной электросвязи с услугой, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии – услуга предоставления доступа к сети Интернет. Таким образом, размещение заказчиком указанной закупки противоречит п.1) ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.29 КоАП.

Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – администрации Западного внутригородского округа г. Краснодара нарушение п.1) ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.
2. Предписание о признании недействительным заключенного контракта не выдавать в связи с отсутствием полномочий. Рекомендовать ПАО «МегаФон» обратиться в Арбитражный суд с иском о признании осуществленной закупки недействительной.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.