

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № **007-05/17** «...» – заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок Еврейского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Еврейским УФАС России в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов в целях всестороннего исследования обстоятельств участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях хозяйствующих субъектов: АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН 2721128441) и ООО «Фортемед» (ИНН 2721171528) **при участии в 18 электронных аукционах на поставку медицинского оборудования**, а также ограничивающих конкуренцию соглашениях органа государственной власти Еврейской автономной области - Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области при проведении и участии в электронных аукционах, проведен анализ информации и документов, представленных Управлением ФСБ России по Еврейской автономной области, Оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области, а также информации, опубликованной на официальном сайте закупок, а также проведен анализ состояния конкуренции.

В представленных материалах установлены следующие факты, имеющие признаки антиконкурентных соглашений между Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области, АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника», ООО «Фортемед»:

**1.** Представителем АО (ранее – ОАО) «Торговый дом» «Медтехника» и ООО «Фортемед» в интересах ОАО «Торговый дом «Медтехника» разработаны технические условия и переданы Управлению здравоохранения правительства Еврейской автономной области, которым путем согласованного неправомерного включения в аукционную документацию заранее разработанных, препятствующих участию в аукционах других поставщиков, технических условий, которые в совокупности, создали преимущественные условия участия для ОАО «Торговый дом «Медтехника» в электронных аукционах, выразившиеся в доступе сотрудников АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» к информации, находящейся в ведении Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области, а именно: в осведомленности и полной скоординированности сотрудников АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» о действиях здравоохранения правительства ЕАО по размещению документации об электронных аукционах.

**2.** С ведома Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области электронные аукционы проводились согласованно между АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед», обеспечивая минимальное понижение цены в интересах АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» для заключения контрактов по завышенной стоимости в пользу АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника».

**3.** Организации - АО (ранее – ОАО) «Медтехника» и ООО «Фортемед», **конкурируя между собой при участии в 18 электронных аукционах,**

действовали в интересах друг друга – обменивались информацией, осуществляли координацию по подготовке файлов заявок, при участии в электронных аукционах реализовывали единую стратегию поведения, а при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контракта использовали единую инфраструктуру, а именно: вход на сайт электронной площадки для подачи заявок на участие в аукционах и подача ценовых предложений осуществлялся АО (ранее – ОАО) «Медтехника» и ООО «Фортемед» с одного IP-адреса, **что привело к поддержанию цен на аукционах, и в свою очередь, позволило АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» выиграть с минимальным снижением цены от начальной максимальной цены контракта.** Для участия в торгах, АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» постоянно использовали единую инфраструктуру, включающую одинаковые IP-адреса, места фактического расположения и т.д. Файлы, содержащиеся в составе первых частей АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» в большинстве случаев созданы и изменены в течение небольшого промежутка времени, под одной учетной записью и имеют идентичный размер, направлены на торговую площадку в течение небольшого промежутка времени. Ценовые предложения подавались один раз: первая организация – участник (ООО «Фортемед»), заявившаяся на проведение торгов, сделав одно ценовое предложение, отказывалась от дальнейшей конкурентной борьбы, вторая организация – АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» (ранее – ОАО), сделав одно ценовое предложение, становилась победителем.

4. АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника», направляли на электронные почтовые адреса [gradusova@posteao.ru](mailto:gradusova@posteao.ru) (логин gradusova) и [zdravolo@post.eao.ru](mailto:zdravolo@post.eao.ru) (логин zdrav olo) , [zdrav lo@post.eao.ru](mailto:zdravlo@post.eao.ru) (логин zdrav lo) [zdraveao@mail.ru](mailto:zdraveao@mail.ru) (логин zdrav eao) через почтовый домен @mtdv.ru, который принадлежит ОАО «Торговый дом «Медтехника» (ИНН 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), сведения об электронных адресах для направления запросов в коммерческие организации, с которыми АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» вело деловые переговоры и в последующем закупало у них медицинское оборудование для поставки по государственным контрактам в ОГБУЗ «Онкологический диспансер» в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, так и об адресах электронной почты, которые либо не существовали, либо находились за пределами Российской Федерации, и ответы на которые не производились. Таким образом, АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» предоставляло Управлению здравоохранения правительства ЕАО несуществующие адреса.

5. АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» имеют устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу).

6. Аукционы завершились с минимальным снижением цены контракта (1%).

**7.** Установлены совпадения (100%) в предложении самостоятельными субъектами гражданского оборота: АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед», идентичных торговых наименований медицинского оборудования, одних и тех же регистрационных удостоверений по всем 18 аукционам, а именно: участниками представлены предложения о поставке одного и того же медицинского оборудования.

Аукционы проходили в разные периоды времени, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой и рядом других обстоятельств, однако, описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся (длящихся аналогичных действий, соглашений), однозначно прослеживается в каждом из следующих 18 аукционах:

**1).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000137** от 17.09.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования для кабинета гинеколога в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **2 434 333, 33 руб.**

**2).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000165** от 17.10.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования: эндовидеоскопический комплекс для урологии в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **21 599 433, 62 руб.**

**3).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000197** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол мобильный операционный с принадлежностями (для малой операционной).

Начальная (максимальная) цена контракта: **4 249 666, 67 руб.**

**4).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000198** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование

медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол мобильный операционный с принадлежностями (для большой операционной)

Начальная (максимальная) цена контракта: **5 789 000,00 руб.**

**5).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000199** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол операционный (2 экз.)

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 129 800,00 руб.**

**6).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000200** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат искусственной вентиляции легких (2 экз.)

Начальная (максимальная) цена контракта: **7 960 584,00 руб.**

**7).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000201** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Электрохирургический генератор монополярный, биполярный.

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 134 180,17 руб.**

**8).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000202** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского шкафа для сушки и хранения медицинских изделий в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер»: 2 экз.

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 751 666, 66 руб.**

**9).** Извещение о проведении электронного аукциона № **0178200001314000203** от

17.11.2014

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Передвижной рентгеновский аппарат.

Начальная (максимальная) цена контракта: **9 615 398,44 руб.**

**10).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000206 от 18.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Медицинские светильники.

Начальная (максимальная) цена контракта: **6 230 333, 34 руб.**

**11).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000209 от 19.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат для сбережения и реинфузии крови (включая комплект расходного материала).

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 025 290, 50 руб.**

**12).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000218 от 25.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Машина дезинфицирующая для мойки эндоскопов.

Начальная (максимальная) цена контракта: **2 186 736,00 руб.**

**13).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000221 от 26.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Кресло для гинекологических, урологических и проктологических обследований.

Начальная (максимальная) цена контракта: **765 230,60 руб.**

**14).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000222 от 26.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат медицинский наркозно-дыхательный.

Начальная (максимальная) цена контракта: **9 007 859,98 руб.**

**15).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000235 от 02.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» мультиспиральным компьютерным томографом в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта: **43 150 085, 67 руб.**

**16).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000241 от 04.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» вытяжным шкафом для стерильного разведения лекарственных препаратов в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта: **351 413, 33 руб.**

**17).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000204 от 16.12.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 657 500,00 руб.**

**18).** Извещение о проведении электронного аукциона № 0178200001314000264 от 17.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» монитором пациента мультипараметрический в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта: **293 333, 33 руб.**

На основании изложенного издан приказ Еврейского УФАС России № 97 от 07.11.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела № **007-05/17** о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области (ИНН: 7900001070, 679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, д.21), Акционерным обществом (ранее - Открытым акционерным обществом) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортмед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Акционерным обществом (ранее - Открытым акционерным обществом) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортмед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

**1.** Назначить дело № **007-05/17** к рассмотрению **на 08 декабря 2017 года 11 час. 00 мин.** местного времени по адресу: ЕАО, г. Биробиджан, ул. Постышева, 3.

**2.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № **007-05/17** в качестве **ответчиков:**

- Управление здравоохранения правительства Еврейской автономной области (ИНН: 7900001070, 679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, д.21);

- Акционерное общество (ранее - Открытое акционерное общество) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Фортмед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210).

**3.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № **007-05/17** в качестве заявителя:

- Управление ФСБ России по Еврейской автономной области (ЕАО, г. Биробиджан, ул. Октябрьская, 11).

**4. Ответчику:** Управлению здравоохранения правительства Еврейской автономной области представить **в срок до 30 ноября 2017 года** письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

**5. Ответчику:** Акционерному обществу (ранее - Открытое акционерное общество) «Торговый дом «Медтехника» представить **в срок до 30 ноября 2017 года** письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

**6. Ответчику:** Обществу с ограниченной ответственностью «Фортемед» представить **в срок до 30 ноября 2017 года** письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

**Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**

**Примечание:** За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную **ст.19.8** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.