

РЕШЕНИЕ
по делу № К12-01/14

01 июля 2014 года

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 01 июля 2014 года.
Полный текст решения изготовлен 15 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ивашова Е.В. - заместитель начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Орлова В.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии;

рассмотрев дело № К12-01/14 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Ленэнерго» (далее – ОАО «Ленэнерго»), (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции; ИНН 7803002209) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от ОАО «Ленэнерго» – ответчик:

Смирнов А.В.– представитель по доверенности №821-13 от 19.12.2013;

от гр. <.....>– заявитель:

<.....>– представитель по доверенности №78 АА 2264940 от 11.10.2012;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление гр. <....> от 07.10.2013 б/н (вх. №20364 от 17.10.2013) в связи с действиями ОАО «Ленэнерго» при заключении договора на осуществление технологического присоединения объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Выборгская, уч. 2, южнее дома 10, к.2, лит. А (далее - Объект).

Между ОАО «Ленэнерго» и Заявителем заключен Договор № ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 от 27.11.2012 об осуществлении технологического присоединения (далее – Договор) в отношении энергопринимающего устройства Объекта. Выданный ОАО «Ленэнерго» Договор и Технические условия к Договору не соответствуют нормам Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) и нормам действующего законодательства Российской Федерации, в части п. 25.1 Правил технологического присоединения.

08.02.2013 Заявитель направил заявление на внесение изменений в Договор и технические условия. В ответ на указанное заявление ОАО «Ленэнерго» было представлено дополнительное соглашение №1 к Договору вместе с новыми техническими условиями, которые также не соответствуют Правилам технологического присоединения. Заявитель письмом от 29.07.2013 направил в адрес ОАО «Ленэнерго» мотивированный отказ от подписания дополнительного соглашения в связи с тем, что требования Заявителя о внесении изменений в технические условия не были удовлетворены ОАО «Ленэнерго».

Гр. <.....> направил заявление от 07.10.2013 б/н (вх. №20364 от 17.10.2013) в Управление с просьбой обязать ОАО «Ленэнерго» внести изменения в договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 от 27.11.2012 и технические условия, приведя указанный договор и технические условия в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Приказом Управления от 17.01.2014 № 15 возбуждено дело № К12-01/14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Ленэнерго» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению. ОАО «Ленэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» (регистрационный номер – 78.1.1., дата и номер включения – 19.12.1997, № 127/8).

ОАО «Ленэнерго» является доминирующим хозяйствующим субъектом и включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% по видам деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» и «Услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергоустановок) потребителей к электрическим сетям» в границах эксплуатируемых сетей на территории Санкт-Петербурга с долей на рынке более 50%. Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 27.11.2009 № 02-РР.

Согласно определению статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на

оказание услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

2. Согласно информации, представленной Заявителем (исх. б/н от 07.10.2013, вх. №20364 от 17.10.2013; исх. б/н от 09.12.2013, вх. №25986 от 18.12.2013; исх. б/н б/д, вх. №6292 от 02.04.2014; исх. б/н, б/д; вх. 7237 от 11.04.2014, исх. б/н, б/д, вх. №14410 от 27.06.2014) установлено следующее.

В соответствии с техническими условиями Договора Заявителю необходимо осуществить прокладку сетей от щитка типа СУ-94 в РУ-О,38 кВ ТП 7797, проложив кабельную линию 0,22 кВ от щитка СУ-94 в ТП 7797 до ГРЩ объекта. Заявитель утверждает, что в соответствии с п. 16.1, п. 16.3 Правил должен осуществлять мероприятия по прокладке кабельной линии лишь до границ принадлежащего ему на праве собственности земельного участка.

В соответствии с техническими условиями Договора Заявитель должен согласовать прокладку кабельной линии 0,22 кВ с владельцем территорий. Но согласно Правилам сетевая организация должна самостоятельно согласовать все вопросы с третьими лицами.

Технические условия договора содержат в себе: «Длину, марку и сечение кабельной линии определить проектом и согласовать при проектировании с Восточным районом филиала ОАО «Ленэнерго», но в данном случае нет необходимости составления проекта электроснабжения, так как гараж не является объектом капитального строительства. П. 18 Правил устанавливает, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной. Согласно ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов. В соответствии с п. 10 ч.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. Принадлежащий <.....> гараж не связан неразрывно с землей, соответственно не является объектом капитального строительства.

В Договоре в качестве «объекта» присоединяемого к электрическим сетям указан земельный участок, принадлежащий Заявителю на праве аренды, а не гараж, несмотря на ранее предоставленные подтверждающие документы в ОАО «Ленэнерго».

В соответствии с полученными техническими условиями Договора на технологическое присоединение гаража к электросетям ОАО «Ленэнерго» предложило Заявителю точку подключения на расстоянии от границы земельного участка, на котором находится Объект Заявителя (гараж), примерно 82 метра до трансформаторной подстанции по адресу: ул. Выборгская, д. 12, с прокладкой кабеля в землю по асфальтированной местности.

После мотивированного отказа, ОАО «Ленэнерго» направило Заявителю дополнительное соглашение с предложением проложить кабель от другой точки подключения, т.е. от кабельного киоска, находящегося в соседнем доме по адресу: ул. Выборгская, д. 8 на расстоянии около 36 метров от Объекта Заявителя (гаража).

3. ОАО «Ленэнерго» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий (исх. № ЛЭ/06-06/1591 от 13.12.2013, вх. № 26648 от 24.12.2013; исх. № ЛЭ/06-06/230 от 24.02.2014, вх. № 3438 от 25.02.2014; исх. № ЛЭ/06-06/410 от 27.04.2014, вх. № 6777 от 27.04.2014; исх. № ЛЭ/06-06/593 от 20.05.2014, вх. № 10547 от 20.05.2014; исх. № ЛЭ/06-06/713 от 24.06.2014, вх. № 14055 от 24.06.2014).

19.10.2012 в ОАО «Ленэнерго» поступила заявка от гр. <.....> №12-29310 по вопросу заключения договора на технологическое присоединение земельного участка (кадастровый номер <...> :36:5009:1022), расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Выборгская ул., участок 2 (южнее дома 10, корп. 2, лит. А).

27.11.2012 между ОАО «Ленэнерго» и гр. <.....> заключен договор № ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям без протокола разногласий.

Технические условия по заявке №12-29310 для электроснабжения гр. <.....> на присоединение земельного участка (под использование под индивидуальный гараж) с мощностью 3 кВт, были подготовлены с точкой присоединения РУ-0,38 кВ ТП 7797 (через распределительный щиток СУ-94). Распределительный щиток устанавливается для присоединения потребителей с малой мощностью. Сетевая организация определила точку присоединения по наименьшему расстоянию от границ участка заявителя до сетевого сооружения.

В связи с обращением заявителя №13-3021 от 14.02.2013 о корректировке технических условий в части изменения точки присоединения, со стороны ОАО «Ленэнерго» было подготовлено и направлено заявителю Дополнительное Соглашение №1 с приложением новых технических условий, в которых была изменена точка присоединения на кабельный киоск № 1180 (расстояние от точки присоединения до границ Объекта ориентировочно 60 метров), ввиду отсутствия фактической возможности установки объекта сетевой организации на более близком расстоянии.

Сетевая организация определяет точку присоединения по наименьшему расстоянию от границ участка заявителя до сетевого сооружения (ТП, кабельного киоска) на основании п. 8 Постановления Правительства № 861 от 27.12.2004 (ред. № 967 от 28.10.2013).

Гр. <.....> отказался подписать данное Дополнительное Соглашение №1 техническими условиями и написал мотивированный отказ.

02.10.2013 ОАО «Ленэнерго» направило в адрес гр. <.....> письмо № ЛЭ/03-02/1/2290, в котором пояснило Заявителю информацию по вопросу корректировки технических условий.

4. Рассмотрев информацию по делу № К12-01/14, Комиссия отмечает следующее. В подпункте "а" пункта 25.1 Правил указано, что в технических условиях для

заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Согласно подпункту "г" пункта 25.1 Правил обязанностей между сторонами по исполнению технических условий распределены следующим образом: в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя; до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения предусмотрено, что заявители, указанные в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 16.3. Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами указанными в пунктах 12.1-14, 34 Правил технологического присоединения, распространяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя;
сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Для целей настоящих Правил под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Из совокупности приведенных норм следует, что сетевая организация обязана обеспечить фактическое присоединение объекта (энергопринимающего устройства) потребителя к электросети с представлением ему точки присоединения, которая располагается на расстоянии не далее 25 метров вглубь от границ земельного участка до объекта (энергопринимающего устройства), подлежащего подключению.

гр. <.....> владеет гаражом расположенном по адресу: Выборгская ул., участок 2 (южнее дома 10, корп.2) на земельном участке согласно договору аренды земельного участка №02/ЗК-05620 от 13.01.2005 г.

Между ОАО «Ленэнерго» и гр. <.....> заключен договор № ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 об осуществлении технологического присоединения. Технические условия к Договору не соответствуют Правилам технологического присоединения. ОАО «Ленэнерго» предложило Заявителю точку присоединения, которая в соответствии с Техническими условиями, располагается на расстоянии более 25 метров от границ Объекта Заявителя.

ОАО «Ленэнерго» письмом от 20.05.2014 № ЛЭ/06-06/593 представило в Управление

план расположения точек подключения энергопринимающего устройства Объекта, согласно которому по первым техническим условиям точка присоединения (щиток 0,38 кВ типа СУ в ТП 7797) располагается на расстоянии около 50 метров от границ Объекта Заявителя, в соответствии с вторыми техническими условиями Дополнительного соглашения № 1 точка присоединения (контактное соединение коммутационного аппарата 0,38 кВ в кабельном киоске № 1180) находится на расстоянии около 80 метров от границ Объекта.

Указанные точки присоединения находятся за пределами границы балансовой принадлежности энергопринимающего устройства Объекта.

В связи с изложенным выше, ОАО «Ленэнерго» как сетевая организация неправомерно определило точку присоединения, как в Технических условиях к Договору, так и в Дополнительном соглашении №1 к Договору, поскольку ее установка и обустройство сопряжена с дополнительными расходами для Заявителя.

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление выдало ОАО «Ленэнерго» предупреждения от 20.05.2014 о внесении изменений в договор об осуществлении технологического присоединения и направлении Заявителю новых технических условий, соответствующих нормам действующего законодательства регулирующих отношения в электроэнергетике.

ОАО «Ленэнерго» подготовило и направило в адрес гр. Терентьева С.А. письмо № ЛЭ/16-20/1144 от 24.06.2014 с приложением проекта Дополнительного Соглашения №1 (к договору №ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 от 27.11.2012), а также новые Технические условия, которые составлены в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в сфере электроэнергетики, с соблюдением норм действующего законодательства.

Новые технические условия, выданные Заявителю соответствуют Правилам технологического присоединения.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о принятии ОАО «Ленэнерго» мер по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившихся во включении в Договор № ОД-СПб-19971-12/29310-Э-12 об осуществлении технологического присоединения несоответствующего Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 условия, а именно указание точки присоединения за пределами границы балансовой принадлежности энергопринимающего устройства.

2. Производство в отношении ОАО «Ленэнерго» прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «Ленэнерго» нарушения антимонопольного

законодательства.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

Е.В. Ивашова

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия