

Решение Волгоградского УФАС России от 18.06.2019
Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков. Решение: Сведения об обществе в реестр недобросовестных поставщиков не включать, поскольку факт недобросовестного (виновного) уклонения общества от заключения договора по результатам закупки не нашел своего подтверждения.

Заключение

АО «Транснефть — Верхняя Волга»

ООО «Синтекс»

АО «Сбербанк-АСТ»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 052/10/5-842/2021

по результатам проверки факта уклонения

ООО «Синтекс» от заключения договора

01 апреля 2021 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

-<...> - члена комиссии,

- <...>

- члена комиссии,

при

участии:

- <...> • представителя АО «Транснефть — Верхняя Волга» (доверенность),
- <...> • представителя ООО «Синтекс» (доверенность),

- <...> - генерального директора ООО «Синтекс»,

рассмотрев обращение акционерного общества «Транснефть — Верхняя Волга» (далее – АО «Транснефть — Верхняя Волга», заказчик), содержащее информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Синтекс» (далее — ООО «Синтекс», общество), уклонившимся от заключения договора по результатам проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32109897629 (далее — конкурс),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение АО «Транснефть — Верхняя Волга», содержащее информацию об ООО «Синтекс», уклонившимся от заключения договора по результатам проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32109897629.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, *уклонившихся от заключения договоров*, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Заседание проведено посредством использования систем видеоконференцсвязи.

Заслушав доводы лиц, участвовавших в деле Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующему.

Представитель АО «Транснефть — Верхняя Волга» считает необходимым включить сведения об ООО «Синтекс» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства России от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к следующему.

18.01.2021 в единой информационной системе и на сайте электронной торговой площадки <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение об осуществлении закупки путём проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)», номер извещения 32109897629.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 названного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Установлено, что закупка проводится в соответствии с положением о закупках АО «Транснефть — Верхняя Волга» от 27.12.2019 (далее —

Положение о закупках).

Заказчик – Акционерное общество «Транснефть — Верхняя Волга».

Начальная (максимальная) цена договора – 24 083 278,99 рублей.

До окончания срока подачи заявок (26.01.2021) подано десять заявок.

19.02.2021 состоялась процедура подведения итогов в электронном конкурсе, что зафиксировано в протоколе № 32109897629-03 от 20.02.2021 (далее - Протокол).

Согласно данному Протоколу ООО «Синтекс» признано победителем электронного конкурса.

В соответствии с пунктом 12.2 Положения о закупке после подписания итогового протокола победителю закупки направляется письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке.

В силу пункта 15.4 Инструкции, являющейся неотъемлемой частью документации, победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, раскрывающие полную цепочку лиц, начиная от производителя товара и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» установлено требование о предоставлении данного подтверждения. К указанным документам относятся:

-договоры, в том числе предварительные, с производителем, дистрибьютером, официальным представителем, дилером и (или)

-гарантийные письма (по Форме 4.2) производителя, дистрибьютера, официального представителя и (или)

-акты приема-передачи и другие документы, подтверждающие фактическое наличие товара у победителя закупки и (или)

-дилерские сертификаты (при осуществлении закупки транспортных средств и спецтехники и запасных частей для автотранспортной техники, орг., вычислительной техники и расходных материалов и комплектующих к ней) и (или)

-другие документы, выданные производителем, дистрибьютером, официальным представителем, дилером, гарантирующие возможность исполнения договора победителем закупки и (или)

- сертификаты (декларации) соответствия на продукцию, в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, единым перечнем продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (при осуществлении закупки спецодежды, спецобуви, СИЗ).

По позициям товаров, по которым в столбце «Продукция включена в Перечень ОВП» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» указано значение «Да» победитель закупки обязан представить от производителя (в случае закупки товаров, ввозимых в Российскую Федерацию от генерального импортера, дилера, дистрибьютора или иного представителя интересов производителя в Российской Федерации) из Реестра ОВП товаров, являющихся предметом закупки, гарантийное письмо по Форме 4.2, за исключением случая когда победитель закупки имеет возможность подтвердить фактическое наличие у него товара первичными учетными документами или иными документами, в том числе подтверждающими право собственности на товар.

Организатор закупки вправе в письменном виде запросить у лиц, привлекаемых победителем закупки для поставки товаров по закупке, подтверждение возможности поставки товаров по закупке такими лицами в адрес победителя закупки, а также подтверждение действительности представленных победителем закупки документов, подтверждающих возможность поставки товаров по закупке.

Согласно пункту 7.5.2 Положения о закупках конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае непредставления участником закупки после признания его победителем, заказчику, организатору закупки в установленный срок определенных документов соответствия с извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 12.5 Положения о закупках если победитель

закупки не подписывает (не предоставляет подписанный) договор в срок, предусмотренный подпунктами 12.1 — 12.4 настоящего Положения о закупке, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

19.03.2021 заказчик составил протокол № 32109897629-03 от 22.03.2021 о признании победителя конкурса уклонившимся от заключения договора.

24.03.2021 ООО «Синтекс» в адрес АО «Транснефть — Верхняя Волга» направлено письмо о готовности заключить контракт.

В ходе заседания Комиссия Нижегородского УФАС России установлено, что ООО «Синтекс» не уклонялось от заключения договора, в адрес АО «Транснефть — Верхняя Волга» направлены письма о готовности заключить договор по закупке 32109897629. Причиной не подписания договора со стороны ООО «Синтекс» обусловлены юридическими изменениями персональных данных в связи с получением гражданства Российской Федерации генерального директора (подписанта заключаемого договора). В результате временного процесса изменения персональных данных отсутствовала возможность в подписании договора до момента окончания процедуры по изменению персональных данных.

АО «Транснефть — Верхняя Волга» разработало Инструкцию для участника закупки, которая обязывает исполнителя произвести ряд действий и в том числе оформить банковскую гарантию до заключения договора. Как указывает ООО «Синтекст» действия по оформлению банковской гарантии в указанный период были невозможны ввиду процедуры изменений персональных данных генерального директора (подписанта договора).

В заседании Комиссии Нижегородского УФАС России, в присутствии представителей заказчика и участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в Реестр, факт недобросовестного (виновного) уклонения ООО «Синтекст» от заключения договора по результатам закупки не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьёй 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о

недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства от

22.11.2012 №1211, а также пунктом 2.1 приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Синтекс» (ИНН 5502050533) уклонившимся от подписания договора по результатам проведения конкурса на право заключения договора на поставку «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32109897629, не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

2021-7157