

ИП Напсо Р.А.

ул. Партизанская, д. 15, кв. 108, г.
Сочи, Краснодарский край,
354200

Управление муниципальных
закупок администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

ул. Навагинская д. 9, г. Сочи,
Краснодарский край, 354000

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23А,
г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-418/2022

**по результатам рассмотрения жалоб ИП Напсо Р.А.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 29.06.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: начальника отдела контроля торгов Управления контроля строительства и природных ресурсов М.С. Скопина (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: консультанта отдела контроля природных ресурсов Управления контроля строительства и природных ресурсов И.И. Сергеевой, консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления А.Б. Хаховой (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП Напсо Р.А.: Абидоков А.А. – доверенность от 22.06.2022 № б/н;

– Управление муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края:

Судьяров М.А. – доверенность от 06.05.2022 № 07.02-45/136;

– ООО «РТС-тендер»: Рукавицын М.О. – доверенность от 12.05.2021 № 21-48,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы ИП Напсо Р.А., направленные письмами Краснодарского УФАС России от 17.06.2022 № 2209/22, от 20.06.2022 № 2327/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении конкурсов на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства (процедуры №№ 88060, 88062) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу 17.06.2022, 20.06.2022 поступили жалобы ИП Напсо Р.А. (далее – Заявитель), направленные письмами Краснодарского УФАС России от 17.06.2022 № 2209/22, от 20.06.2022 № 2327/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении конкурсов на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства (процедуры №№ 88060, 88062) (далее – Конкурсы, Жалобы).

Из Жалоб следует, что Оператором нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Управления муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее –

Организатор торгов) и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.05.2022 на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fts-tender.ru (далее – сайт Оператора), Организатором торгов размещены извещения о проведении Конкурсов, согласно которым Конкурсы проводятся на сайте Оператора, дата и время окончания приема (подачи) заявок на участие в Конкурсах – 15.06.2022 в 10:00, дата проведения Конкурсов – 21.06.2022.

Конкурсы проводятся в соответствии с решением Городского Собрания Сочи от 31.10.2017 № 194 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи», Извещениями об организации и проведении электронного конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства (далее – Конкурсная документация), а также Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» № 38-П/22 от 11.05.2022 (далее – Регламент).

Согласно доводу Жалоб 15.06.2022 ввиду отсутствия стабильной работы сайта Оператора, Заявитель не смог подать заявки на участие в Конкурсах, так как при подаче заявок возникала ошибка электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП). При этом Заявитель успешно авторизовался на сайте Оператора с помощью ЭЦП.

В подтверждение довода Жалоб Заявителем представлен скриншот со страницы сайта Оператора, содержащий информацию: «... Ошибка при подписании: Cannot read properties of null (reading «document»). Вероятно, вам нужно выполнить условия для работы с ЭЦП...».

В соответствии с пунктом 2.7.3 Регламента Оператор обязуется обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки в соответствии с Регламентом.

Исходя из положений раздела 1 Регламента, клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством ЭЦП получает возможность совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что в работе электронной площадки, в том числе 15.06.2022 могли наблюдаться ограничения доступности ресурсов площадки, вызванные влиянием внешних факторов (таких как сбои в информационно-телекоммуникационных сетях связи, которые находятся вне зоны влияния оператора электронной площадки, DDOS-атаки), а также являющиеся результатом применения оператором электронной площадки технических средств защиты информации для противодействия внешним угрозам. По этой причине в указанный период у части пользователей электронной площадки могли возникнуть кратковременные трудности, связанные с невозможностью совершения юридических

действий,
в том числе при подаче заявки на участие в Конкурсах. Кроме того, представитель Оператора пояснил, что по процедурам № 88060, 88062 ошибка, возникшая у Заявителя, могла быть вызвана ограничения доступности ресурсов электронной площадки, вызванные влиянием внешних факторов.

По результатам анализа письма от 23.07.2022 исх. № 1508, представленного Оператором на рассмотрение Жалоб, Комиссией ФАС России установлено, что в период с 10.06.2022 по 16.06.2022 Оператором фиксировались массивные DDoS-атаки на инфраструктуры электронной площадки. Оператором принимались меры по блокированию нежелательных массивов IP-адресов (карантин, «черный» лист), вследствие которых у отдельных пользователей могли возникнуть сложности со входом в закрытую часть электронной площадки, включая подачу заявок на участие в торгах и подачу ценовых предложений, за счет попадания IP-адреса добросовестного пользователя в блокируемый массив.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Оператором в нарушение пункта 2.7.3 Регламента не обеспечены работоспособность и функционирование электронной площадки, вследствие чего Заявитель был лишён возможности подать заявки на участие в Конкурсах.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Оператором не представлены доказательства, свидетельствующие о бесперебойной работе электронной площадки 15.06.2022, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ИП Напсо Р.А., направленные письмами Краснодарского УФАС России от 17.06.2022 № 2209/22, от 20.06.2022 № 2327/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении конкурсов на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства (процедуры №№ 88060, 88062) обоснованными.

2. Выдать Управлению муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: М.С. Скопин
(ведущий заседание)

Члены Комиссии ФАС России: Р.Р. Салюков

И.И. Сергеева

Исп.Сергеева И.И.

тел.8(499)755-23-23, доб. 088-865

2022-90606